

Кредит-Рейтинг

а/с 921, Київ, 01024, Україна
тел/факс: +380 (44) 490 2550, 490 2554
e-mail: office@credit-rating.com.ua
<http://www.credit-rating.com.ua>

Рейтинговий звіт SDMR 002-001

Звіт про рівень кредитного рейтингу позичальника

Одержувач рейтингу:	м. Сєвєродонецьк
Тип кредитного рейтингу:	Кредитний рейтинг позичальника
Кредитний рейтинг:	uaBB+
Прогноз рейтингу:	Стабільний
Дата визначення:	13 вересня 2007 року

Наданий в результаті рейтингового аналізу кредитний рейтинг позичальника (контрагента) визначено за Національною рейтинговою шкалою, на що вказують літери **ua** у позначці кредитного рейтингу. Національна рейтингова шкала дозволяє виміряти розподіл кредитного ризику в економіці України без урахування суверенного ризику та призначена для використання емітентами цінних паперів, позичальниками, фінансовими установами, посередниками та інвесторами на фінансовому ринку України.

Висновок рейтингового агентства щодо загального кредитного рейтингу позичальника

Кредитний рейтинг позичальника базується на результатах аналізу протягом 2002-2006 року та I кварталу 2007 року економічних та фінансових показників, даних щодо демографічної ситуації, стану ринку праці, інформації відносно боргових зобов'язань міста, наявної в розпорядженні комунальної власності, та перспективних планах на майбутнє. Кредитний рейтинг базується на інформації, наданій самим об'єктом рейтингової оцінки, а також на іншій інформації, що є в розпорядженні рейтингового агентства та вважається надійною.

Історія кредитного рейтингу

Дата	13.09.2007 р.
Рівень рейтингу	uaBB+
Прогноз	Стабільний
Рейтингова дія	Визначення

Позичальник або окремих борговий інструмент з рейтингом uaBB характеризується кредитоспроможністю НИЖЧОЮ НІЖ ДОСТАТНЯ порівняно з іншими українськими позичальниками або борговими інструментами. Висока залежність рівня кредитоспроможності від впливу несприятливих комерційних, фінансових та економічних умов.

Знаки + та – позначають проміжні категорії (рівні) рейтингу відносно основних категорій (рівнів).

Стабільний прогноз вказує на відсутність на поточний момент передумов для зміни рейтингу протягом року.

Рівень кредитного рейтингу м. Сєвєродонецьк підтримується:

- зростанням основних показників, які характеризують рівень економічного розвитку міста протягом 2002-2006 рр.: обсягу реалізації промислової продукції, обсягу зовнішньоторговельного товарообороту, обсягу прямих іноземних інвестицій, обсягу житлового будівництва, хоча рівень окремих показників у розрахунку на одного мешканця у 2006 році був нижчим, за середній по Україні;
- покращенням основних показників соціального розвитку міста протягом 2002-2006 рр.: зменшенням рівня зареєстрованого безробіття до 2,0% у 2006 році, що менше за середній показник по країні (2,7%); зростанням рівня середньомісячної заробітної плати до 1 112,9 грн. у 2006 році, що на 6,9% більше, ніж у середньому по країні;
- зменшенням залежності бюджету міста від трансфертів з бюджетів інших рівнів, а саме затверджений на 2007 рік обсяг дотації вирівнювання з Державного бюджету зменшено, порівняно з виконанням у 2006 році на 34,2%;
- відсутністю прямого боргу Сєвєродонецької міської ради станом на 01.01.2007 року;
- значним досвідом роботи міського голови та більшості керівників міста, а також високим рівнем сконсолідованості гілок міської влади, що сприяє реалізації стратегічного плану розвитку міста;

Рівень кредитного рейтингу м. Сєвєродонецьк обмежується:

- монопрофільністю економіки міста та підвищеною залежністю від діяльності ЗАТ «Сєвєродонецьке об'єднання Азот»: обсяг реалізації продукції підприємства у 2006 році забезпечив 85,6% загального обсягу реалізації промислової продукції міста; обсяг податків та зборів, перерахований у 2006 році підприємством до бюджету міста склав 27,8% доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів;
- невиконанням у 2006 році планових показників бюджету міста за закріпленими доходами внаслідок невиконання плану за надходженням податку з доходів фізичних осіб, питома вага якого в обсязі доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів становить 75,2% у відповідному періоді;
- залежністю міста від офіційних трансфертів з Державного бюджету, зокрема дотації вирівнювання, питома вага якої в доходній частині загального фонду бюджету міста склала у 2006 році 9,5%;

- високим рівнем зношеності основних засобів, в тому числі житлового фонду, об'єктів інженерної інфраструктури міста, і необхідністю здійснення значних капітальних вкладень у їхнє відновлення;
- перевищенням обсягу запланованого випуску облігацій Севродонської міської ради (20,0 млн. грн.) фактичного надходження доходів до бюджету розвитку міста за останні п'ять років.

Зміст

РЕЗЮМЕ	7
1. ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО МІСТО ТА ЙОГО АДМІНІСТРАТИВНИЙ УСТРІЙ	20
1.1. ГЕОГРАФІЧНЕ ПОЛОЖЕННЯ ТА ІСТОРИЧНА ДОВІДКА	20
1.2. Здійснення місцевого самоврядування та виконавчої влади в місті	22
2. СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК ТА ПОТЕНЦІАЛ МІСТА	27
2.1. НАСЕЛЕННЯ, ТРУДОВІ РЕСУРСИ ТА ЗАРОБІТНА ПЛАТА	27
2.1.1. Демографія.....	27
2.1.2. Трудові ресурси та заробітна плата	29
2.2. ВИРОБНИЧА СФЕРА.....	35
2.2.1. Промисловість.....	35
2.2.2. Транспорт	42
2.3. ІНВЕСТИЦІЙНА АКТИВНІСТЬ ТА ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ	44
2.3.1. Інвестиції в основний капітал.....	44
2.3.2. Капітальне будівництво	46
2.3.3. Іноземні інвестиції	48
2.3.4. Зовнішньоекономічна діяльність підприємств і організацій.....	50
2.4. НЕВИРОБНИЧИЙ СЕКТОР	55
2.4.1. Торгівля і громадське харчування.....	55
2.4.2. Житлово-комунальне господарство міста.....	57
3. КОМУНАЛЬНА ВЛАСНІСТЬ МІСТА	62
3.1. НЕРУХОМЕ МАЙНО, ЩО ПЕРЕБУВАЄ В КОМУНАЛЬНІЙ ВЛАСНОСТІ.....	62
3.2. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ.....	64
4. БЮДЖЕТ МІСТА	67
4.1. БЮДЖЕТНА СИСТЕМА УКРАЇНИ	67
4.1.1. Бюджетні відносини між державою та місцевими органами управління	68
4.1.2. Бюджетний процес	69
4.1.3. Контроль та виконання бюджету.....	72
4.1.4. Введення в бюджет м. Северодонецьк.....	73
4.2. АГРЕГОВАНИЙ БЮДЖЕТ М. СЕВЕРОДОНЕЦЬК ПРОТЯГОМ 2002-2006 РОКІВ	78
4.3. ВИКОНАННЯ ДОХОДНОЇ ЧАСТИНИ БЮДЖЕТУ МІСТА В 2002-2006 Р.Р. ТА У І КВАРТАЛІ 2007 РОКУ .	81
4.4. ВИКОНАННЯ ВИДАТКОВОЇ ЧАСТИНИ БЮДЖЕТУ М. СЕВЕРОДОНЕЦЬК ПРОТЯГОМ 2002-2006 РОКІВ.	92
5. БЮДЖЕТ М. СЕВЕРОДОНЕЦЬК НА 2007 РІК	104
6. БОРГОВІ ЗОБОВ'ЯЗАННЯ МІСТА	109
6.1. КОНСОЛІДОВАНИЙ БОРГ МІСТА СЕВЕРОДОНЕЦЬК.....	109
6.1.1. Прямі боргові зобов'язання.....	109
6.1.2. Умовні зобов'язання (гарантії) Северодонецької міської ради.....	109
6.1.3. Прострочена бюджетна кредиторська заборгованість.....	109
6.1.4. Фінансові зобов'язання підприємств та організацій комунальної форми власності.....	110
6.2. ПЕРСПЕКТИВИ ЗАЛУЧЕННЯ КОШТІВ У МАЙБУТНЬОМУ	111
6.2.1. Запланований випуск облігацій внутрішньої місцевої позики.....	111
ВИСНОВОК	112

ДОДАТКИ.....	113
Додаток до Рейтингового звіту №1	114
Додаток до Рейтингового звіту №2.....	115
Додаток до Рейтингового звіту №3.....	116
Додаток до Рейтингового звіту №4.....	117
Додаток до Рейтингового звіту №5.....	118

Резюме

Загальна інформація про місто

Місто Северодонецьк є містом обласного значення Луганської області. Адміністративно область поділена на 17 районів та налічує 980 населених пунктів, у тому числі 37 міст. До складу Северодонецької міської ради входять відокремлені села Павлоград, Синецький, Лісова Дача, Воеводівка та житловий район Щедрищеве. Крім цього Северодонецьк має низку адміністративно підпорядкованих населених пунктів: селища міського типу Метелкіне, Сиротине, Воронове, Борівське та села Боброве і Осколонівку.

Законодавчі рамки й адміністративна структура

Особливості здійснення місцевого самоврядування в місті регулюється цілим рядом законодавчих актів. Передусім це Конституція України. Відносини між виконавчою владою та органами місцевого самоврядування міста регламентуються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації».

Місцеве самоврядування в місті Северодонецьку здійснюється територіальною громадою міста як безпосередньо, так і через Северодонецьку міську раду та її виконавчі органи.

Северодонецька міська рада є органом місцевого самоуправління, що представляє територіальну громаду міста Северодонецька та здійснює від її імені та в її інтересах функції та повноваження місцевого самоврядування, що визначені Конституцією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Європейської хартії місцевого самоврядування та іншими законодавчими актами.

Термін повноважень депутатського корпусу, який налічує 55 депутатів, становить 4 роки. Слід зазначити, що вибори до Северодонецької міської ради, які відбулися 26.03.2006 р., уперше проводилися за пропорційною системою одночасно до Верховної Ради та місцевих рад.

За результати останніх виборів до Северодонецької міської ради найбільше мандатів отримала Партія Регіонів – 61,8% загальної кількості місць депутатського корпусу, або 34 мандати. Решта місць була розподілена між такими партіями: Соціалістична партія України – 10 мандатів, або 18,2%; Блок Наталії Вітренко «Народна опозиція» - 5 мандатів, або 9,0%; Комуністична партія України – 3 мандати, або 5,5%; Блок Юлії Тимошенко – 3 мандати, або 5,5%.

Міський голова є головною посадовою особою міської ради, головує на її засіданнях та за посадою очолює виконавчий комітет міської ради. За результатами останніх виборів, Северодонецьким міським головою був обраний Грицишин

Володимир Омелянович, який отримав підтримку 61,8% мешканців міста та переміг свого найближчого конкурента з результатом 45,8% голосів. Слід зазначити, що Грицишин Володимир Омелянович обраний міським головою Сєвєродонецька вчетверте, причому порівняно з попередніми виборами, які відбувалися у 2002 році, діючий міський голова переміг з набагато більшою різницею голосів.

Соціальна сфера та економіка міста

Основні показники соціально-економічного розвитку міста протягом 2002-2006 рр. наведено в таблиці:

Основні показники соціально-економічного розвитку м. Сєвєродонецька протягом 2002-2006 рр¹.

Показник	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
Чисельність наявного населення, тис. осіб (станом на кінець звітної періоду), тис. осіб	128,6	127,4	126,3	124,8	124,5
Рівень зареєстрованого безробіття, %	3,6	3,0	2,9	2,3	2,0
Середньомісячна заробітна плата, грн.	396,7	522,0	655,4	918,6	1 112,9
Заборгованість з виплати заробітної плати, тис. грн. (станом на кінець звітної періоду)	5 711,6	5 007,9	5 450,7	3 659,9	2 771,7
Обсяг реалізації продукції у відпускних цінах, млн. грн.	731,6 ²	1 304,9	1 812,6	2 174,8	2 792,7
Темпи зростання обсягів промислового виробництва у порівнянних цінах, %	102,1	135,7	107,8	118,7	104,9
Інвестиції в основний капітал, млн. грн.	н/д	н/д	104,0	184,7	205,3
Прямі іноземні інвестиції, млн. доларів США (станом на кінець звітної періоду)	7,3	8,2	70,6	134,4	135,8
Зовнішньоторговельний товарооборот, млн. доларів США	207,8	254,6	288,0	357,1	433,3
Введено в експлуатацію житла, тис. кв. м	6,1	7,2	7,8	7,8	10,8
Обсяг роздрібного товарообігу, млн. грн.	н/д	н/д	н/д	205,1	227,2

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

¹ Тут і далі. Деякі кількісні данні, які аналізуються в звіті, наведені після відповідного округлення. У зв'язку з цим значення одних і тих же показників, які наводяться в звіті більше одного разу, можуть не збігатися, а підсумкові значення окремих показників можуть не відповідати арифметичній сумі їх складових

² За січень-листопад відповідного року

Демографія

Чисельність наявного населення у м. Сєвєродонецьк станом на 01.01.2007 р. складала 124,5 тис. чол., або 5,2% населення Луганської області. Протягом 2002-2005 рр. відбувається зменшення чисельності та питомої ваги населення працездатного віку, за рахунок природного та механічного скорочення. При цьому показник «Вікового індексу» (співвідношення чисельності населення у віці понад 60 років до чисельності населення у віці до 19 років, включно, зважене на 100%) протягом аналізованого періоду збільшився на 4,9 в. п. та залишається на високому рівні, що свідчить про надмірне старіння населення м. Сєвєродонецька. Вказані негативні тенденції можуть мати наслідком у майбутньому зменшення обсягу надходжень до бюджету міста, зокрема податку з доходів фізичних осіб.

Трудові ресурси та заробітна плата

Протягом 2002-2006 р. у м. Сєвєродонецьк спостерігається постійне зменшення рівня зареєстрованого безробіття, показник якого станом на 01.01.2007 р. склав 2,0% та був на 25,9% меншим за середній показник по Україні.

Серед головних тенденцій розвитку ринку праці у м. Сєвєродонецьк протягом 2003-2006 р. слід зазначити постійне скорочення середньооблікової чисельності штатних працівників (з урахуванням малого бізнесу) та, відповідно, зменшення питомої ваги середньооблікової чисельності штатних працівників у загальній чисельності наявного населення. Це пов'язано як з незначним скороченням чисельності зайнятих у малому бізнесі, так і з поступовим незначним вивільненням працівників пенсійного віку, які були зайняті на ЗАТ «Сєвєродонецьке об'єднання Азот».

Рівень середньомісячної заробітної плати у м. Сєвєродонецьк у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 21,2% та склав 1 112,9 грн. Зазначений показник був на 6,9% вищим за середній по країні. Збільшення середньомісячної заробітної плати у місті забезпечувалось її зростанням за усіма видами економічної діяльності.

Позитивною тенденцією є те, що поряд зі зростанням середньомісячної заробітної плати, зменшується також обсяг заборгованості з її виплати. Протягом 2006 року обсяг заборгованості з виплати заробітної плати зменшився на 24,3% та станом на 01.01.2007 р. склав 2 771,7 тис. грн. або 0,6% річного фонду заробітної плати у місті. У структурі обсягу заборгованості з виплати заробітної плати найбільша питома вага, 61,1%, припадала на підприємства-банкрути.

Промисловий комплекс міста

Промисловість є провідною галуззю економіки міста Сєвєродонецька. Виробничу діяльність у місті здійснюють 37 промислових підприємств. Промисловий

комплекс міста у 2006 році забезпечив 7,0% обсягу реалізації промислової продукції Луганської області.

Обсяг реалізації промислової продукції у м. Сєвєродонецьку у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 28,4% та склав 2 792,7 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця становить 22 431,4 грн. Вказаний показник був у 2,3 рази більшим, за середній по країні у 2006 році.

У структурі обсягу реалізації промислової продукції у м. Сєвєродонецьк у 2006 році найбільшу питому вагу займала продукція обробної промисловості, зокрема хімічної промисловості, інші неметалеві мінеральні виробы, а також продукція машинобудування. Хімічна промисловість є базою промислового комплексу міста Сєвєродонецьк. Визначальним підприємством не лише хімічної галузі, а й усього господарського комплексу міста є ЗАТ «Сєвєродонецьке об'єднання Азот». Підприємство входить до трійки найбільших вітчизняних підприємств хімічної промисловості. Обсяг реалізації промислової продукції ЗАТ «Сєвєродонецьке об'єднання Азот» у 2006 році збільшився на 23,8% та склав 2 390,0 млн. грн., або 85,6% загального обсягу реалізації промислової продукції підприємствами міста. У 2006 році підприємством було перераховано до місцевого бюджету 18 325,1 тис. грн., що складало 27,8% доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів, що свідчить про залежність формування доходної частини бюджету міста від ефективності діяльності підприємства.

Транспорт

Транспортне обслуговування у м. Сєвєродонецьк забезпечується автомобільним та електричним транспортом.

У м. Сєвєродонецьк функціонує 7 автотранспортних підприємств, які працюють на 9-ти міських маршрутах загального користування. Загальна кількість автобусів складає 163 одинці. Протяжність дорожньо-шляхової мережі складає 144 км. Вантажні перевезення у місті здійснюють 29 автопідприємств.

Довжина контактних ліній тролейбусів складає 54 км. Рухомий склад тролейбусного парку в місті налічує 45 одиниць тролейбусів, з них: термін експлуатації до 5-ти років мають 6 одиниць, термін експлуатації від 10 до 15 років мають 9 одиниць, термін експлуатації від 15 років і більше мають 15 одиниць. При цьому норма експлуатації тролейбусів складає 10 років.

Обсяг пасажирських перевезень міським транспортом у 2004-2006 рр. щорічно збільшувався та забезпечувався переважно перевезеннями електричним транспортом.

Інвестиційна активність

Обсяг освоєних інвестицій в основний капітал у розрахунку на одного мешканця у м. Сєвєродонецьк у 2004-2006 рр. був меншим за відповідний показник по країні. У 2006 році у м. Сєвєродонецьк обсяг освоєних інвестицій в основний капітал збільшився, порівняно з попереднім роком, на 11,2% та склав 205,3 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця становить 1 649,0 грн. У розрахунку на одного мешканця зазначений показник був на 38,6% меншим, ніж у середньому по країні.

Найбільші обсяги інвестицій в основний капітал у 2004-2006 рр. були освоєні у промисловості. Головним їх джерелом виступали власні кошти підприємств і організацій. У зазначеному періоді їх обсяг у загальній структурі освоєних інвестицій в основний капітал збільшувався, що пов'язано з активізацією інвестиційної діяльності, передусім, промислових підприємств, зокрема ЗАТ «Сєвєродонецьке об'єднання Азот».

Житлове будівництво

Динаміка житлового будівництва у м. Сєвєродонецьку протягом 2002-2005 років характеризувалась незначним збільшенням обсягів введення в експлуатацію житла. При цьому слід зазначити, що обсяг введеного в експлуатацію жита у розрахунку на 1 000 осіб наявного населення у 2002-2005 роках був меншим, ніж у середньому по країні. У 2006 році обсяг введеного в експлуатацію житла у м. Сєвєродонецьку збільшився, порівняно з виконанням у 2005 році, на 38,5% та склав 10,8 тис. кв. м. У розрахунку на 1 000 осіб наявного населення обсяг введеного у 2006 році в експлуатацію житла склав 86,7 кв. м. та був у 2,1 рази меншим, ніж у середньому по країні. У структурі введеного у 2006 році в експлуатацію житла питома вага обсягу житла введеного індивідуальними забудовниками склала 52,8%. Головним забудовником у м. Сєвєродонецьк є ТОВ «Мрія-Інвест».

Іноземні інвестиції

Нарощування обсягів прямих іноземних інвестицій виступає важливим фактором сприяння створенню нових чи реструктуризації існуючих підприємств, та, як наслідок, створенню робочих місць. Відтак збільшення обсягів надходження прямих іноземних інвестицій опосередковано впливає на зростання доходної частини бюджету.

Станом на 01.01.2007 р. в економіку м. Сєвєродонецьк було залучено 135,8 млн. дол. США прямих іноземних інвестицій, що у розрахунку на одного мешканця складає 1 090,8 тис. грн. Зазначений показник є у 2,4 рази більшим, ніж середній по Україні.

Найбільші обсяги прямих іноземних інвестицій були залучені в економіку міста у 2004-2005 рр., що пов'язано зі створенням та становленням у зазначений період

ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот». Підприємство було організовано в процесі реструктуризації і санації СДВП «Об'єднання Азот» відповідно до рішення Зборів Засновників від 24.12.2004 р. Власниками підприємства є Worldwide Chemical LLC (дочірня компанія американської корпорації IBE Trade Corp), якій належить 60% акцій товариства, а також Фонд державного майна України, якому належить 40% акцій товариства.

Зовнішньоекономічна діяльність

Обсяг зовнішньоторговельного товарообороту, який характеризує рівень включення міста в світогосподарські процеси та визначає його місце та роль в системі міжнародної торгівлі у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 21,3% та склав 433,4 млн. дол. США, що у розрахунку на одного мешканця дорівнює 3 480,3 дол. США. Зазначений показник на 94,6% перевищував середній по країні за відповідний період.

У структурі зовнішньоторговельного товарообороту м. Северодонецька протягом 2002-2006 років переважала експортна складова, що зумовлюється експортною орієнтацією визначального підприємства міста – ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот». У 2006 році підприємство експортувало продукції загальним обсягом 309,5 млн. дол. США. У 2006 році питома вага експорту у структурі зовнішньоторговельного товарообороту, збільшилась, порівняно з 2005 роком, на 0,7 в.п. та склала 91,6%. Зважаючи на постійне зростання обсягів експортних поставок підприємств і організацій м. Северодонецьк, за одночасного зменшення обсягів імпорتنних поставок, коефіцієнт покриття експорту імпортом протягом періоду, що аналізується, був високим.

У 2006 році найбільша питома вага експорту підприємств і організацій м. Северодонецька припадала на Туреччину – 18,3% та Індію – 9,5% та Китай – 5,8%. У географічній структурі товарного імпорту підприємств і організацій м. Северодонецька протягом 2002-2006 років переважали країни СНД, зокрема Російська Федерація, на яку припадало 36,4% загального обсягу імпорту у 2006 році.

Головною товарною групою як в експорті, так і в імпорті підприємств і організацій м. Северодонецька виступає продукція хімічної промисловості, відтак зовнішня торгівля товарами міста відбувається на основі внутрішньогалузевої спеціалізації.

Торгівля і громадське харчування

Головним показником, який характеризує стан торговельної мережі і сфери громадського харчування міста Северодонецьк, є обсяг роздрібного товарообороту. Підвищення рівня середньої заробітної плати сприяло сталому зростанню обсягу роздрібного товарообороту торговельної мережі протягом 2005-2006 рр. У 2006 році обсяг роздрібного товарообороту у м. Северодонецьку збільшився на

10,8%, порівняно з 2005 роком, та склав 227,2 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця було на 31,2% менше, ніж у середньому по країні за відповідний період.

Житлово-комунальне господарство міста

Підприємствами, які надають житлово-комунальні послуги у м. Северодонецьку є такі: ДКП «Северодонецькводоканал»; КП «Северодонецьктеплокомуненерго»; ДП «Северодонецька» ТЕЦ; Северодонецьке міжрайонне управління з експлуатації газового господарства (Філія ВАТ по газопостачанню та газифікації «Луганськгаз»); Лисичанська філія ВАТ «Луганське енергетичне об'єднання», КП «Северодонецьккомунсервіс».

Загальний обсяг простроченої заборгованості населення за житлово-комунальні послуги протягом 2006 року зменшився на 668,2 тис. грн. та станом на 01.01.2007 р. склав 15 804,3 тис. грн. Найбільша питома вага у структурі заборгованості припадала на послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання – 38,7%. Рівень покриття тарифами собівартості послуг з газопостачання та утримання будинків і прибудинкових територій у 2006 році та у I півріччі 2007 років дорівнював 100,0%. Рівень покриття тарифами собівартості послуг з теплопостачання та гарячого водопостачання склав у I півріччі 2007 року 88,3% рівень покриття тарифами послуг з водопостачання та водовідведення – 65,7%.

Для житлово-комунального господарства м. Северодонецька характерна низка проблем, в цілому типових для переважної більшості міст України. Сюди, передусім, відноситься знос основних засобів, в тому числі інженерних мереж будинків, та відсутність у необхідних обсягах коштів для їх оновлення. Внутрішньоквартальні колектори теплопостачання та гарячого водопостачання в 9 мікрорайонах міста, які знаходяться на балансі КП «Северодонецьктеплокомуненерго» знаходяться у аварійному стані, що часто приводить проривів та незадовільної роботи системи опалення у житлових будинках. В аварійному стані знаходяться також внутрішньобудинкові колектори водопостачання та водовідведення у 93 житлових будинках.

Комунальна власність

Загальний обсяг надходжень до бюджету розвитку спеціального фонду бюджету м. Северодонецьк від приватизації об'єктів комунальної власності у 2002-2006 р. склав 12,8 млн. грн. При цьому динаміка обсягу надходжень у 2002-2006 р. була нестабільною. Слід зазначити, що протягом аналізованого періоду міська влада використовувала такий механізм продажу майна, як проведення аукціонів.

У 2006 році у м. Северодонецьку у оренді перебував 201 об'єкт комунальної власності, загальною площею 44,5 тис. кв.м. Обсяг надходжень до загального фонду бюджету м. Северодонецьк у 2006 році від оренди цілісних майнових комплексів, та іншого майна, що є комунальної власності склав 671,2 тис. грн. та зменшився, порівняно з 2005 роком на 2,6%. Слід зазначити, що орендні ставки у

відсотках до вартості нерухомого майна, визначеної експертним шляхом за використання нерухомого майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Северодонецьк з 1 жовтня 2006 року були збільшені згідно з Рішенням міської ради в середньому на 2-15 в.п.

Земельні ресурси

Загальна площа земель, які знаходяться в адміністративних межах адміністративно-територіальних одиниць м. Северодонецька складає 5 796,0 га.

У 2002-2006 рр. до бюджету розвитку спеціального фонду бюджету м. Северодонецьк від приватизації земельних ділянок несільськогосподарського призначення надійшло 7 020,7 тис. грн. При цьому обсяг надходжень майже щорічно збільшувався, що, переважно, пов'язано зі збільшенням площі земельних ділянок.

У 2002-2006 рр. до бюджету міста від оренди земельних ділянок надійшло 5 101,6 тис. грн.

Бюджет міста

Місто Северодонецьк є містом обласного значення Луганської області без районного поділу. До складу Северодонецької міської ради входять відокремлені села Павлоград, Синецький, Лісова Дача, Воеводівка та житловий район Щедрищеве. Крім цього Северодонецьк має низку адміністративно підпорядкованих населених пунктів: селища міського типу Метьолкіне, Сиротине, Воронове, Борівське та села Боброве і Осколонівку. При цьому два селища міського типу Борівське та Сиротине мають свої бюджети. Відтак бюджет м. Северодонецьк має два рівні: міський та селищний.

Для повного та всебічного вивчення показників бюджету міста Северодонецька бюджет був представлений у форматі бюджетного балансу в таблиці.

Бюджет м. Сєвєродонецьк протягом 2002-2006 років, представлений у форматі бюджетного балансу, тис. грн.

ПОКАЗНИК	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
Податкові надходження	36 607,0	45 227,3	45 775,3	58 332,5	66 682,0
Платежі, штрафи та інші операційні надходження	19 172,9	4 752,9	2 092,4	11 202,7	7 488,3
Отримані трансферти без урахування внутрішніх трансфертів та трансфертів до спеціального фонду	19 984,4	24 702,8	28 290,6	34 724,8	67 151,1
Операційні надходження всього	75 764,3	74 683,0	76 158,3	104 260,0	141 321,4
Поточні видатки	32 943,7	40 319,9	45 013,1	67 586,8	80 418,5
Субсидії та поточні трансферти	24 958,7	25 977,3	25 067,7	30 056,0	55 378,7
Операційні видатки всього	57 902,4	66 297,2	70 080,8	97 642,8	135 797,2
Операційний баланс	17 861,9	8 385,8	6 077,5	6 617,2	5 524,2
Фінансовий дохід	59,6	76,4	0,8	0,1	6,3
Виплата доходу за зобов'язаннями, обслуговування боргу	6,1	1,2	1,1	0,0	0,0
Фінансовий баланс	53,5	75,2	-0,3	0,1	6,3
Поточний баланс	17 915,4	8 461,0	6 077,2	6 617,3	5 530,5
Капітальні надходження	1 778,6	2 904,4	1 754,0	5 743,9	7 626,9
Субсидії та трансферти на здійснення капітальних видатків	566,6	769,9	1 625,0	1 285,7	2 290,9
Капітальні надходження всього	2 345,2	3 674,3	3 379,0	7 029,6	9 917,8
Капітальні видатки	17 481,9	4 830,0	6 568,0	12 092,9	14 719,5
Капітальні трансферти без трансфертів до бюджету розвитку	1 992,8	3 728,9	3 410,7	67,6	350,6
Капітальні трансферти до бюджету розвитку	566,6	769,9	783,2	1 114,3	1 135,8
Капітальні видатки всього	20 041,3	9 328,8	10 761,9	13 274,8	16 205,9
Капітальний баланс	-17 696,1	-5 654,5	-7 382,9	-6 245,2	-6 288,1
Баланс після капітальних видатків	219,3	2 806,5	-1 305,7	372,1	-757,6
Надання пільгових кредитів громадянам на будівництво житла (з урахуванням повернення)	-9,1	260,1	96,3	420,6	156,0
Профіцит/дефіцит	228,4	2 546,4	-1 402,0	-48,5	-913,6
Фінансування	-228,4	-2 546,4	1 402,0	48,5	913,6
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

У 2002-2006 рр. місто зберігало позитивний операційний баланс бюджету, який, водночас, мав тенденцію до зменшення, що є наслідком перевищення темпів зростання операційних видатків над темпами зростання операційних надходжень. Слід зазначити, що протягом зазначеного періоду, лише у 2005 році сальдо операційного балансу збільшилось, порівняно з попереднім бюджетним періодом, на 8,9%. Протягом 2002-2006 рр. найбільший за обсягами операційний баланс був зафіксований у 2002 році - 17 861,9 тис. грн. Це пояснюється тим, що у 2002 році до бюджету міста надійшло 17 800,4 тис. грн. власних надходжень бюджетних установ. Найбільшу питому вагу в структурі власних надходжень бюджетних установ займають інші джерела надходжень. Сюди відносяться перераховані бюджетним установам кошти для виконання окремих доручень, а також благодійні внески, гранти та дарунки. Такі призначення не мають постійного характеру і, як правило, не плануються.

У 2006 році операційний баланс бюджету м. Сєвєродонецьк зменшився, порівняно з 2005 роком, на 16,5% та склав 5 524,2 тис. грн., що переважно, зумовлювалось зменшенням обсягу надходжень платежів, штрафів та інших операційних надходжень. Варто також відзначити суттєве, на 93,4%, збільшення обсягу отриманих трансфертів у 2006 році, порівняно з 2005 роком. Головним чином це зумовлювалось фактичним перерахуванням з Державного бюджету до спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк субвенції на погашення заборгованості минулих років з різниці у тарифах на теплову енергію, послуги з водопостачання та водовідведення, що постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії, послуг з водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися органами державної влади чи органами місцевого самоврядування обсягом 26 299,7 тис. грн. У попередньому бюджетному періоді вказана субвенція не була запланована.

Протягом 2002-2006 рр. місто не здійснювало банківських операцій з тимчасово вільними бюджетними коштами та не мало прямих боргових зобов'язань, що потребують видатків на їх обслуговування. Отриманий містом у 2002-2003 рр. фінансовий дохід став наслідком розміщення у банківських установах залишків бюджетних коштів, оскільки у зазначений період місцеві бюджети обслуговувались не в Державному казначействі України, а у банківських установах. Слід зазначити, що за інформацією Фінансового управління Сєвєродонецької міської ради видатки, які здійснювались містом у 2002-2004 роках, та були віднесені до обслуговування боргу є відшкодуванням через Ощадний банк прибуткового податку з громадян.

Для бюджету м. Сєвєродонецьк у 2002-2006 рр. характерним було перевищення капітальних видатків над капітальними надходженнями, у зв'язку з чим сальдо капітального балансу протягом аналізованого періоду було негативним.

Обсяги поточних надходжень до бюджету м. Сєвєродонецьк у 2002-2006 рр. забезпечували за рахунок поточних доходів фінансування поточних видатків бюджету (заробітна плата та нарахування на неї, оплата медикаментів, продуктів харчування, комунальних послуг бюджетних установ, тощо), при цьому не завжди надавали можливість покривати дефіцит капітального балансу профіцитом поточного балансу. У 2006 році профіцит операційного балансу бюджету м. Сєвєродонецьк не повністю покрив дефіцит капітального балансу, що мало наслідком утворення дефіциту бюджету міста загальним обсягом (-) 913,6 тис. грн. При цьому слід зазначити, що дефіцит бюджету міста у 2006 році сформувався за рахунок дефіциту загального фонду бюджету обсягом (-) 1 190,1 тис. грн., тоді як спеціальний фонд бюджету міста було виконано з профіцитом у обсязі 276,5 тис. грн.

Фінансування бюджету м. Сєвєродонецьк у 2002-2006 рр. наведено нижче у таблиці:

Фінансування бюджету м. Сєвєродонецьк в 2002-2006 рр., тис. грн.

ПОКАЗНИК	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
<i>Профіцит/дефіцит</i>	228,4	2 546,4	-1 402,0	-48,5	-913,6
Фінансування	-228,4	-2 546,4	1 402,0	48,5	913,6
Зміни залишків	-228,4	-2 546,4	1 402,0	48,5	924,6
залишок на початок року	831,8	1 058,1	3 604,5	2 202,5	2 154,0
залишок на кінець року	1 060,2	3 604,5	2 202,5	2 154,0	1 229,4
Фінансування за рахунок казначейського рахунку	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Залучення	0,0	0,0	0,0	0,0	18 443,7
Погашення	0,0	0,0	0,0	0,0	18 443,7
Інші розрахунки	0,0	0,0	0,0	0,0	-11,0
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Для своєчасного забезпечення фінансовими ресурсами поточних видатків загального фонду бюджету міста у 2006 році бюджетом міста Сєвєродонецьк було залучено 5 короткострокових безвідсоткових позичок з єдиного казначейського рахунку загальним обсягом 18,4 млн. грн., які були погашені у відповідний термін та у повному обсязі. Протягом січня-серпня 2007 року бюджетом міста залучались короткострокові позички загальним обсягом 41,2 млн. грн. За інформацією фінансового управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради, орієнтовний обсяг заборгованості за вказаними позичками станом на 31.08.2007 року складає 0,2 млн. грн.

Нестабільна динаміка операційних надходжень до бюджету міста у 2004-2006 рр. мала наслідком утворення дефіциту бюджету міста, що, відповідно, позначалося на обсягах залишків вільних бюджетних коштів, які спрямовувались на його фінансування. Так обсяг залишків вільних бюджетних коштів на кінець 2006 року зменшився, порівняно з аналогічним показником на кінець 2005 року, на 924,6 тис. грн. та склав 1 229,4 тис. грн. Обсяг залишків вільних бюджетних коштів за загальним фондом станом на 01.01.2007 р. склав 468,7 тис. грн., або 0,4% видаткової частини загального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк. Обсяг залишків вільних бюджетних коштів за спеціальним фондом станом на 01.01.2007 р. склав 760,7 тис. грн., або 1,6% видаткової частини спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк.

Бюджет міста на 2007 рік

Доходна частина міського бюджету Сєвєродонецька на 2007 рік затверджена у обсязі 136 472,2 тис. грн. та перевищує затверджені на 2006 рік показники бюджету на 18,2% за рахунок збільшення обсягу закріплених доходів та трансфертів.

У складі закріплених доходів міського бюджету найбільша питома вага – 92,4% припадає на податок з доходів фізичних осіб. Порівняно з запланованим на 2006 рік

обсягом надходжень податку з доходів, у міському бюджеті на 2007 рік заплановане збільшення обсягу надходжень за цим джерелом на 20,1% до 64 621,2 тис. грн., що зумовлюється зростанням рівня мінімальної заробітної плати в країні до 400,0 грн. та його запланованим збільшенням до 450,0 грн., та зростанням з 01.01.2007 р. ставки оподаткування податком на прибуток фізичних осіб з 13% до 15%.

Слід зазначити, що затверджений на 2007 рік з урахуванням змін обсяг доходної частини бюджету міста Северодонецьк без урахування трансфертів за підсумками I кварталу поточного року було виконано на 23,1%, у тому числі за закріпленими доходами – на 23,8% та за власними доходами – на 19,9%.

Видаткова частина міського бюджету Северодонецьк на 2007 рік, затверджена в обсязі 136,3 млн. грн. та перевищує затверджений на 2006 рік показник на 17,3%. У 2007 році заплановане зростання обсягу видатків на фінансування основних галузей бюджетної сфери (освіти, охорони здоров'я, культури і мистецтва, фізичної культури і спорту) та державного управління. При цьому, зростання видатків за цими галузями зумовлено запланованим зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери. Водночас слід зауважити, що за переважною більшістю галузей бюджетної сфери фонд оплати праці визначений у мінімально можливих розмірах. У видатках на оплату праці не передбачено видатки на матеріальну допомогу, оздоровлення, преміювання, винагороду за сумлінну працю та ін.

Слід зазначити, що затверджений на 2007 рік з урахуванням змін обсяг видаткової частини загального фонду бюджету м. Северодонецьк у I кварталі 2007 року було виконано на 25,9%.

Боргові зобов'язання міста

Прямий борг Северодонецької міської ради станом на 01.01.2007 р. відсутній. Консолідований борг Северодонецької міської ради станом на 01.01.2007 р. складає 7 445,6 тис. грн., у тому числі:

- 445,6 тис. грн. – прострочена кредиторська заборгованість бюджету;
- 7 000,0 тис. грн. – залишок за кредитом КП «Северодонецьктеплокомуненерго».

Перспективи залучення коштів у майбутньому

У 2007 році Северодонецька міська рада планує здійснити випуск облігацій внутрішньої місцевої позики обсягом 20,0 млн. грн. Термін обігу облігацій становить 5 років. Відсоткова ставка встановлюватиметься відповідно до кон'юнктури ринку, але не вище 16,0% річних. Виплата відсотків відбуватиметься щоквартально.

Метою залучення коштів є реалізація проекту з впровадження когенераційних установок у комунальному підприємстві «Сєверодонецьктеплокомуненерго», що дозволить зменшити собівартість вироблення теплової та електричної енергії.

З урахуванням запланованого запозичення, обсяг прямого боргу Сєверодонецької міської ради збільшиться на 20,0 млн. грн. Таким чином, прогнозне пряме боргове навантаження (питома вага прямого боргу у структурі затвердженого на 2007 рік обсягу доходної частини бюджету м. Сєверодонецьк без урахування трансфертів) складе 21,4%.

Слід зазначити, що обсяг запланованого запозичення перевищує обсяг фактичного надходження доходів до бюджету розвитку міста за останні п'ять років.

Прогнозна питома вага річного обсягу видатків на обслуговування боргу у 2007 році складе 3,7%³, що не суперечить чинному законодавству.

³ Показник розрахований, виходячи з відсоткової ставки 16%.

1. Загальна інформація про місто та його адміністративний устрій

1.1. Географічне положення та історична довідка

Місто Северодонецьк – є містом обласного значення Луганської області. Адміністративно область поділена на 17 районів та налічує 980 населених пунктів, у тому числі 37 міст (Рисунок 1.1).



Рисунок 1.1 Карта Луганської області

Джерело: Офіційна веб-сторінка Луганської обласної державної адміністрації // http://www.oda.lg.ua/ua/region/adm_ust/

Луганська область утворена 3 червня 1938 року. Вона розташована в південно-східній частині України в басейні середнього плину Сіверського Дінця, знаходиться на перехресті основних транзитних шляхів між країнами Європи і Кавказьким регіоном, займає вигідне географічне положення.

Територія області складає 26,7 тис. кв. км. Довжина з заходу на схід - 190 км., з півночі на південь - 250 км. Чисельність населення Луганської області станом на 01.01.2007 року складала 2 281,9 тис. чол.

Луганська область межує з Донецькою та Харківською областями України, а також з такими областями Російської Федерації як: Білгородська, Воронежська, Ростовська.

Луганська область багата високоякісним вугіллям та іншими ресурсами. Клімат області помірно-континентальний. Середня температура самого теплого місяця (липня) складає +21 градус за Цельсієм , а самого холодного місяця (січня) -7 градусів за Цельсієм. Луганська область - одна із найбільш поліетнічних областей України. Тут проживають представники понад 100 національностей: українці, росіяни, білоруси, узбеки, євреї, болгари, грузини, вірмени, німці, татари, поляки та інші.

Історія утворення міста Северодонецьк починається у 1934 році, коли після початку будівництва біля міста Лисичанськ азотно-тукового заводу (зараз це Северодонецьке об'єднання «Азот»), почалося будівництво селища «Лісхімбуд» для будівельників заводу. У 1938 році у селищі було розташовано близько 30-ти двоповерхових будинків і проживало 3 тисячі мешканців. Назву Северодонецьк селище отримало у 1950 році. У 1958 році Северодонецьк отримав статус міста – на той час у ньому проживало 33 тис. чол.

Сучасний Северодонецьк (Рисунок 1.2) є одним з найбільших промислових центрів Луганської області та займає площу 58 квадратних кілометрів.

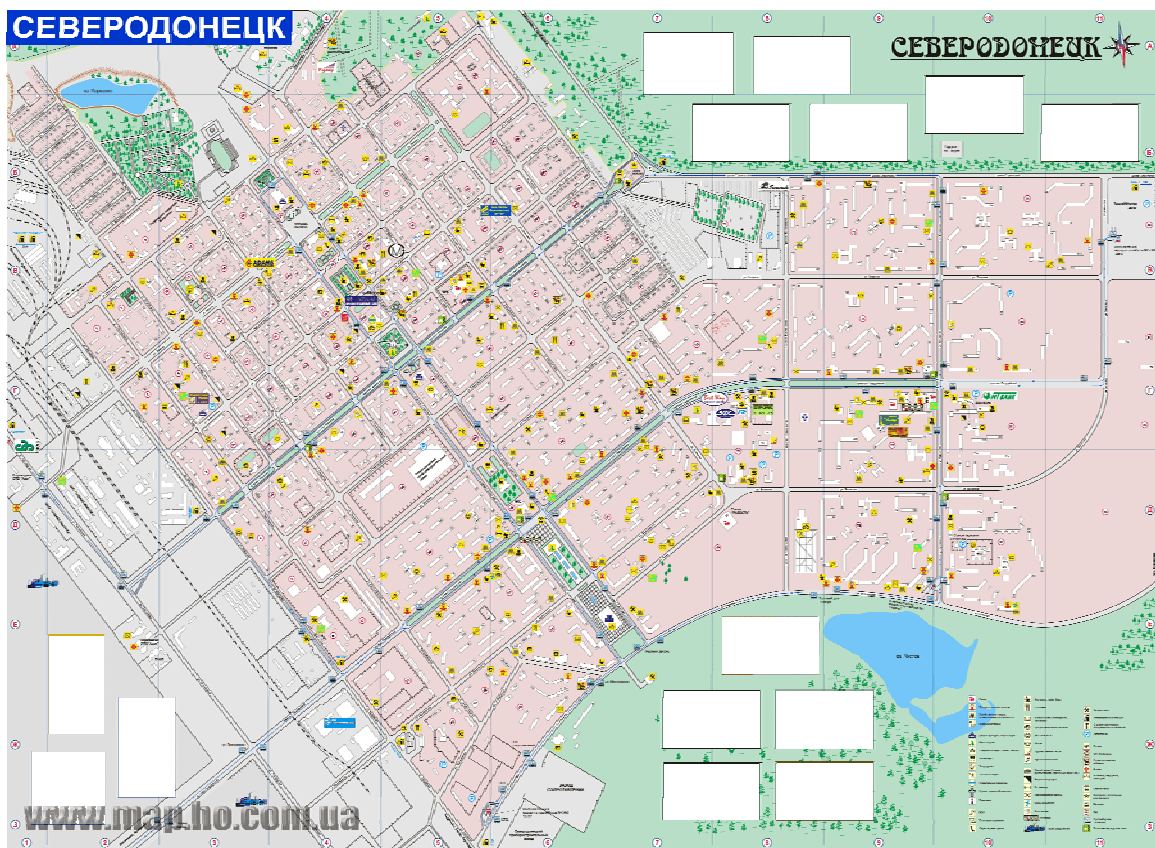


Рисунок 1.2 Карта м. Северодонецька

Джерело: Веб-сторінка <http://www.map.ho.com.ua>

Місто розташоване у степовій зоні на сході України у долині річки Сіверський Донець. Довжина міста зі сходу на захід складає 12 км, з півночі на південь – 10 км. Клімат – помірно континентальний, літо – сухе, жарке, з недостатньою кількістю опадів. Зима – холодна, малосніжна, з частими відлигами. На території міста розташовані озера Паркове та Чисте.

До складу Северодонецької міської ради входять відокремлені села Павлоград, Синецький, Лісова Дача, Воеводівка та житловий район Щедрище. Крім цього Северодонецьк має низку адміністративно підпорядкованих населених пунктів: селища міського типу Метьолкіне, Сиротине, Воронове, Борівське та села Боброве і Осколонівку.

1.2. Здійснення місцевого самоврядування та виконавчої влади в місті

Система місцевого самоврядування в місті Северодонецьк включає:

- територіальну громаду міста;
- міського голову;
- міську раду;
- виконавчий орган міської ради;

Міське самоврядування в місті Северодонецьку здійснюється територіальною громадою міста як безпосередньо, так і через Северодонецьку міську раду та її виконавчі органи.

Северодонецька міська рада є органом місцевого самоуправління, що представляє територіальну громаду міста Северодонецька та здійснює від її імені та в її інтересах функції та повноваження місцевого самоврядування, що визначені Конституцією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Європейської хартії місцевого самоврядування та іншими законодавчими актами.

Термін повноважень депутатського корпусу, який налічує 55 депутатів, становить 4 роки. Слід зазначити, що вибори до Северодонецької міської ради, які відбулися 26.03.2006 р., уперше проводилися за пропорційною системою одночасно до Верховної Ради та місцевих рад.

За результати останніх виборів до Северодонецької міської ради найбільше мандатів отримала Партія Регіонів – 61,8% загальної кількості місць депутатського корпусу, або 34 мандати. Решта місць була розподілена між такими партіями:

- Соціалістична партія України – 10 мандатів, або 18,2%;
- Блок Наталії Вітренко «Народна опозиція» - 5 мандатів, або 9,0%;

- Комуністична партія України – 3 мандати, або 5,5%;
- Блок Юлії Тимошенко – 3 мандати, або 5,5%;

У міській раді створено 7 фракцій: Фракція Партії Регіонів - 34 депутати, Фракція Соціалістичної партії України – 10 депутатів, Фракція «Народна опозиція Блоку Наталії Вітренко» – 5 депутатів, Фракція «За соціальну справедливість та народовладдя» (КПУ) – 3 депутати, Фракція Блоку Юлії Тимошенко – 3 депутати.

Міська рада здійснює свою роботу шляхом проведення сесій. Сесії міської ради складаються із пленарних засідань, а також засідань постійних комісій, які проводяться, здебільшого, у період між пленарними засіданнями. Сесії скликаються міським головою відповідно до чинного законодавства в міру необхідності, але не менше одного разу на квартал.

Постійні комісії міської ради утворюються на сесії знову обраної міської ради на строк її повноважень для вивчення, попереднього розгляду й підготовки питань, що відносяться до її компетенції, здійснення контролю за виконанням рішень ради та її виконавчого комітету, а також із метою сприяння реалізації цих рішень на території міста. Слід зазначити, що міська рада має можливість створювати тимчасові комісії для вирішення конкретних питань, користуючись повноваженнями, які надані законодавством про місцеве самоврядування.

Основною організаційною формою роботи постійної комісії є її засідання. Засідання постійних комісій скликаються її головою в міру необхідності, але не менше одного разу на квартал. На сьогоднішній день у місті Северодонецьку діють такі постійні комісії:

- Комісія мандатна, з питань депутатської діяльності, етики, по роботі ради та гласності;
- Комісія з питань планування, бюджету та фінансів;
- Комісія по управлінню комунальною власністю, з питань житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту та зв'язку;
- Комісія з питань будівництва, архітектури, земельних відносин, охорони навколишнього середовища та розвитку селищ;
- Комісія з питань охорони здоров'я та соціального захисту населення;
- Комісія з питань культури, фізкультури та спорту;
- Комісія з питань освіти, молоді та сім'ї;
- Комісія по забезпеченню законності, правопорядку, охороні прав, свобод та законних інтересів громадян.

Виконавчим органом Северодонецької міської ради є виконавчий комітет, що підзвітний та підконтрольний міській раді, а з питань здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольний відповідним органам виконавчої влади. Виконком може розглядати й вирішувати питання, віднесені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», іншими законодавчими актами до ведення виконавчих органів ради та в межах своєї компетенції приймає рішення, які обов'язкові для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, посадовими особами й громадянами.

Усі повноваження, якими за законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» наділені виконавчі органи міських рад, розподіляються за функціональним розподілом на:

- повноваження у сфері соціально-економічного і культурного розвитку, планування та обліку;
- повноваження в галузі бюджету, фінансів і цін;
- повноваження щодо управління комунальною власністю;
- повноваження в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку;
- повноваження у галузі будівництва;
- повноваження у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту;
- повноваження у сфері регулювання земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища;
- повноваження у сфері соціального захисту населення;
- повноваження в галузі зовнішньоекономічної діяльності;
- повноваження в галузі оборонної роботи;
- повноваження щодо вирішення питань адміністративно-територіального устрою;
- повноваження щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян;
- повноваження щодо відзначення державними нагородами України;
- інші повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Виконавчий орган Северодонецької міської ради складається із різних управлінь, відділів, служб, комітетів і гілок та відповідних їм підпорядкованих організацій, що відповідають за управління і функціонування міста. Відділи, управління та інші виконавчі органи ради є підзвітними і підконтрольними раді, яка їх утворила, та

підпорядкованими її виконавчому комітету, міському голові. Керівники відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради призначаються на посаду і звільняються з посади міським головою одноособово, а у деяких випадках, передбачених законами України, – за погодженням з відповідними органами виконавчої влади країни. Положення про відділи, управління та інші виконавчі органи ради затверджуються відповідною радою.

Після закінчення строку повноважень ради виконком зберігає свої повноваження до формування нового складу виконкому.

У місті за дозволом міської ради можуть діяти органи самоорганізації населення – представницькі органи, що створюються мешканцями, які на законних підставах проживають на території селища, міста або їх частин, зокрема районів, для вирішення завдань, передбачених Законом України «Про органи самоорганізації населення». Органи самоорганізації населення і наділяються міськрадою частиною її власних повноважень, а також матеріально-технічними та іншими ресурсами, що необхідні для реалізації їх повноважень є однією із форм участі членів міської громади у вирішенні окремих питань місцевого значення.

Міський голова є головною посадовою особою міської ради, головує на її засіданнях та за посадою очолює виконавчий комітет міської ради. Міський голова призначає на посади та звільняє з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, крім керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів. За результатами останніх виборів Северодонецьким міським головою був обраний Грицишин Володимир Омелянович, який отримав підтримку 61,8% мешканців міста та переміг свого найближчого конкурента з результатом 45,8% голосів. Слід зазначити, що Грицишин Володимир Омелянович обраний міським головою Северодонецька вчетверте, причому порівняно з попередніми виборами, які відбувалися у 2002 році, діючий міський голова переміг з набагато більшою різницею голосів.

Місцеве самоврядування в місті Северодонецьку здійснюється територіальною громадою міста як безпосередньо, так і через Северодонецьку міську раду та її виконавчі органи. Северодонецька міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду міста Северодонецька та здійснює від її імені та в її інтересах функції та повноваження місцевого самоврядування, що визначені Конституцією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Європейської хартії місцевого самоврядування та іншими законодавчими актами.

За результати останніх виборів до Северодонецької міської ради найбільше мандатів отримала партія Регіонів – 61,8% загальної кількості місць депутатського корпусу, або 34 мандати. Решта місць була розподілена між такими партіями: Соціалістична партія України – 10 мандатів, або 18,2%; Блок Наталії Вітренко «Народна опозиція» - 5 мандатів, або 9,0%; Комуністична партія України – 3 мандати, або 5,5%; Блок Юлії Тимошенко – 3 мандати, або 5,5%.

За результатами останніх виборів Северодонецьким міським головою був обраний Грицишин Володимир Омелянович, який отримав підтримку 61,8% мешканців міста та переміг свого найближчого конкурента з результатом 45,8% голосів. Слід зазначити, що Грицишин Володимир Омелянович обраний міським головою Северодонецька вчетверте, причому порівняно з попередніми виборами, які відбувалися у 2002 році, діючий міський голова переміг з набагато більшою різницею голосів.

2. Соціально-економічний розвиток та потенціал міста

Основні показники соціально-економічного розвитку міста протягом 2002-2006 рр. наведено нижче у таблиці (Таблиця 2.1):

Таблиця 2.1 Основні показники соціально-економічного розвитку м. Сєвєродонецьк протягом 2002-2006 рр.

Показник	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
Чисельність наявного населення, тис. осіб (станом на кінець звітної періоду), тис. осіб	128,6	127,4	126,3	124,8	124,5
Рівень зареєстрованого безробіття, %	3,6	3,0	2,9	2,3	2,0
Середньомісячна заробітна плата, грн.	396,7	522,0	655,4	918,6	1 112,9
Заборгованість з виплати заробітної плати, тис. грн. (станом на кінець звітної періоду)	5 711,6	5 007,9	5 450,7	3 659,9	2 771,7
Обсяг реалізації продукції у відпускних цінах, млн. грн.	731,6 ⁴	1 304,9	1 812,6	2 174,8	2 792,7
Темпи зростання обсягів промислового виробництва у порівнянних цінах, %	102,1	135,7	107,8	118,7	104,9
Інвестиції в основний капітал, млн. грн.	н/д	н/д	104,0	184,7	205,3
Прямі іноземні інвестиції, млн. доларів США (станом на кінець звітної періоду)	7,3	8,2	70,6	134,4	135,8
Зовнішньоторговельний товарооборот, млн. доларів США	207,8	254,6	288,0	357,1	433,3
Введено в експлуатацію житла, тис. кв. м	6,1	7,2	7,8	7,8	10,8
Обсяг роздрібного товарообігу, млн. грн.	н/д	н/д	н/д	205,1	227,2

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

2.1. Населення, трудові ресурси та заробітна плата

2.1.1. Демографія

Чисельність наявного населення у м. Сєвєродонецьк станом на 01.01.2007 р. складала 124,5 тис. чол., або 5,2% населення Луганської області. Щільність населення складає 2,1 тис. осіб на 1 кв. км. Порівняльні дані щодо демографічних показників міста, області та країни наведено нижче (Таблиця 2.2):

⁴ За січень-листопад відповідного року

Таблиця 2.2 Порівняння показників міста, області та України станом на 01.01.2007 р.

Показник	Площа (кв. км)	Площа в % до загальної площі країни	Населення, тис. осіб	Співвідношення населення у % до загального населення країни	Щільність населення, тис. осіб на 1 кв. км
м. Сєвєродонецьк	58,0	0,0	124,5	0,3	2,1
Луганська область	26 684,0	4,4	2 381,9	5,1	0,1
Україна	603 700,0	100,0	46 646,0	100,0	0,1

Джерела: Верховна Рада України, Державний комітет статистики України, Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

Наведені дані свідчать, що показник щільності населення Луганської області є тотожним середньому показнику по країні в цілому. Показник щільності населення міста Сєвєродонецьк перебуває на невисокому рівні, що зумовлено розташуванням на території міста промислових зон великої площі, а також інших земель, що на сьогодні не підлягають житловій забудові.

Дані щодо демографічних процесів у місті наведено нижче (Таблиця 2.3):

Таблиця 2.3 Демографічні процеси в м. Сєвєродонецьк у 2002-2006 рр.

Показник	2002	2003	2004	2005	2006	Темп зростання в 2006 р. до 2005 р., %
Чисельність наявного населення станом на кінець періоду, тис. осіб	128,6	127,4	126,3	124,8	124,5	99,8
Природний приріст населення, тис. осіб	-0,8	-0,8	-0,9	-1,0	-0,8	На 0,2 тис. осіб більше
Народилося	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0	111,1
Померло	1,7	1,7	1,8	1,9	1,8	94,7
Механічний приріст населення, тис. осіб	-0,2	-0,4	-0,2	0,1	-0,1	На 0,2 тис. осіб менше
Прибуло	2,0	1,7	1,8	2,0	1,8	90,0
Вибуло	2,2	2,1	2,0	1,9	1,9	100,0
Чисельність наявного населення в Україні станом на кінець періоду, тис. осіб	47 956,5	47 622,4	47 280,8	46 929,7	46 646,0	99,4

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

Як видно з наведених даних, протягом 2002-2006 рр. у м. Сєвєродонецьк спостерігається зменшення чисельності наявного населення, що є наслідком як природного, так і механічного скорочення.

Посилення негативних міграційних процесів серед мешканців міста працездатного віку, за одночасного збереження низького рівня народжуваності, може мати наслідком зменшення чисельності трудових ресурсів у середньостроковій

перспективі та, відповідно, надходжень до бюджету міста, зокрема, податку з доходів фізичних осіб та єдиного податку.

Динаміку вікової структури в м. Сєвєродонецьку наведено нижче (Таблиця 2.4).

Таблиця 2.4 Динаміка вікової структури постійного населення в м. Сєвєродонецьку в 2001 та 2005 рр.

Показник	2001 рік, тис. осіб	2001 рік, % до підсумку	2005 рік, тис. осіб	2005 рік, % до підсумку
Чоловіки 0-19 років	14,8	11,4	12,8	10,3
Жінки 0-19 років	13,9	10,7	11,9	9,5
Чоловіки і жінки 0-19 років, разом	28,7	22,1	24,7	19,8
Чоловіки 20-39 років	17,8	13,7	17,9	14,3
Жінки 20-39 років	18,6	14,3	18,6	14,9
Чоловіки і жінки 20-39 років, разом	36,4	28,1	36,5	29,2
Чоловіки 40-59 років	15,8	12,2	16,2	13,0
Жінки 40-59 років	20,1	15,5	21,5	17,2
Чоловіки і жінки 40-59 років, разом	35,9	27,7	37,7	30,2
Чоловіки 60 і старше років	11,4	8,8	9,4	7,5
Жінки 60 і старше років	17,3	13,3	16,5	13,2
Чоловіки і жінки 60 і старше років, разом	28,7	22,1	25,9	20,8
Чисельність постійного населення	129,7	100,0	124,8	100,0
«Віковий індекс», %	100,0	X	104,9	X

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

Протягом 2001-2005 рр. відбувається зменшення чисельності та питомої ваги населення працездатного віку, за рахунок природного та механічного скорочення. При цьому показник «Вікового індексу» (співвідношення чисельності населення у віці понад 60 років до чисельності населення у віці до 19 років, включно, зважене на 100%) протягом аналізованого періоду збільшився на 4,9 в.п. та залишається на високому рівні, що свідчить про надмірне старіння населення м. Сєвєродонецька. Вказані негативні тенденції можуть мати наслідком у майбутньому зменшення обсягу надходжень до бюджету міста, зокрема податку з доходів фізичних осіб.

2.1.2. Трудові ресурси та заробітна плата

Протягом 2002-2006 рр. у м. Сєвєродонецьку спостерігається постійне зменшення рівня зареєстрованого безробіття, показник якого станом на 01.01.2007 р. склав 2,0% та був на 25,9% меншим за середній показник по Україні (Таблиця 2.5):

Таблиця 2.5 Основні показники ринку праці у м. Сєвєродонецьк у 2002-2006 рр.

Показники	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
Середньооблікова чисельність штатних працівників (з урахуванням малого бізнесу), тис. осіб	43,6	43,5	42,1	40,7	40,3
Питома вага середньооблікової кількості штатних працівників (з урахуванням малого бізнесу) у загальній чисельності наявного населення, %	33,9	34,1	33,3	32,6	32,4
Рівень зареєстрованого безробіття у м. Сєвєродонецьку, %	3,6	3,0	2,9	2,3	2,0
Рівень зареєстрованого безробіття в Україні, %	3,7	3,5	3,5	3,2	2,7

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

Серед головних тенденцій розвитку ринку праці у м. Сєвєродонецьк протягом 2003-2006 рр. слід зазначити постійне скорочення середньооблікової чисельності штатних працівників (з урахуванням малого бізнесу) та, відповідно, зменшення питомої ваги середньооблікової чисельності штатних працівників у загальній чисельності наявного населення. Це пов'язано як з незначним скороченням чисельності зайнятих у малому бізнесі, так і з поступовим незначним вивільненням працівників пенсійного віку, які були зайняті на ЗАТ «Сєвєродонецьке об'єднання Азот». Слід зазначити, що чисельність громадян, які мали статус безробітних станом на 01.01.2007 року складала 1,6 тис. чол., проти 1,9 тис. чол. станом на 01.01.2006 року.

У 2006 році у місті Сєвєродонецьку реалізовувалась «Програма зайнятості населення м. Сєвєродонецька на 2006 рік», затверджена рішенням сесії міської ради. Протягом 2006 року за направленням центру зайнятості у місті було працевлаштовано 3 702 незайнятих громадянина.

Структуру зайнятості населення міста за видами економічної діяльності наведено нижче (Рисунок 2.1):

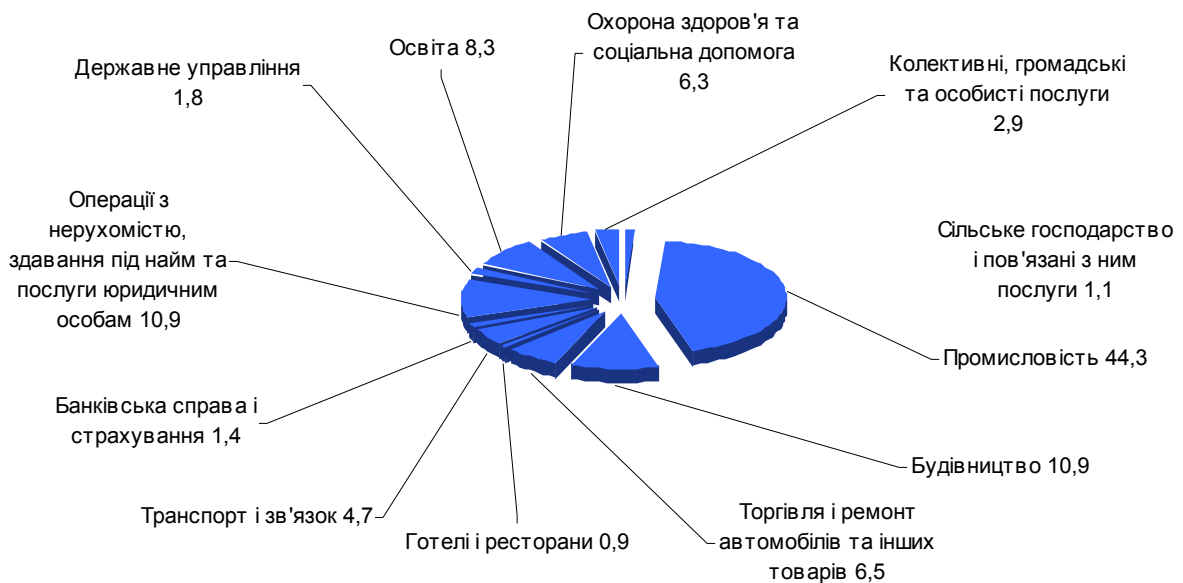


Рисунок 2.1 Структура зайнятості у м. Северодонецьку за видами економічної діяльності у 2006 році, %

Джерело: Виконавчий комітет Северодонецької міської ради

Як засвідчують наведені дані, найбільша питома вага, працівників у м. Северодонецьку 2006 році припадала на промисловість – 44,3% загальної чисельності працюючих, або 17,8 тис. чол. Слід зазначити, що найбільша чисельність працюючих у 2006 році припадала на такі підприємства як: ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот» - 10 313 чол⁵, (25,3% загальної чисельності зайнятих у місті у відповідному періоді); ДП «Северодонецька Теплоелектроцентрально» – 876 чол. (2,2% загальної чисельності зайнятих у місті); ВАТ «Об'єднання Склопластик» – 821 чол. (2,0% загальної чисельності зайнятих у місті); ЗАТ «Северодонецьке НВО «Імпульс» – 781 чол. (1,9% загальної чисельності зайнятих у місті)⁶.

Слід також зазначити, що доволі велика питома вага працюючих у місті припадала у 2006 році на такі види економічної діяльності, як: «Будівництво» та «Операції з нерухомістю, здавання під найм та послуги юридичним особам» - відповідно по 10,9%. Найбільшими за чисельністю зайнятих будівельними компаніями у м. Северодонецьк у 2005 році були: КП «Промхіммонтаж» – 890 чол. (2,2% загальної кількості загальної кількості працюючих у місті) та ВАТ Трест «Северодонецькхімбуд» – 184 чол. (0,5% загальної чисельності зайнятих у місті).

Протягом 2002-2006 рр. рівень середньомісячної заробітної плати у м. Северодонецьк був постійно вищим за середній рівень по країні (Таблиця 2.6):

⁵ Дані за 2005 рік.

⁶ Дані за 2005 рік.

Таблиця 2.6 Середньомісячна заробітна плата у м. Сєвєродонецьк та заборгованість з її виплати в 2002-2006 рр.

Показники	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
Середньомісячна заробітна плата по місту, гривень	396,7	522,0	655,4	918,6	1 112,9
Темпи зростання середньомісячної заробітної плати по місту, %	н/д	131,6	125,6	140,2	121,2
Середньомісячна заробітна плата по країні, гривень	376,4	462,0	590,0	806,2	1 041,4
Темпи зростання середньомісячної заробітної плати по країні, %	н/д	122,9	127,7	136,6	129,2
Заборгованість за виплатою заробітної плати на кінець періоду по місту, тис. гривень	5 711,6	5 007,9	5 450,7	3 659,9	2 771,7

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

Рівень середньомісячної заробітної плати у м. Сєвєродонецьк у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 21,2% та склав 1 112,9 грн. Зазначений показник був на 6,9% вищим за середній по країні. Збільшення середньомісячної заробітної плати у місті забезпечувалось її зростанням за усіма видами економічної діяльності (Таблиця 2.7):

Таблиця 2.7 Середньомісячна заробітна плата в м. Сєвєродонецьк у за видами економічної діяльності в 2003-2006 рр.

Галузі	2003	2004	2005	2006	Темп росту в 2006 році
Сільське господарство і рибальство	257,6	352,6	542,7	726,3	133,8
Промисловість	601,8	760,3	1 099,0	1 284,0	116,8
Будівництво	474,2	622,1	846,6	1 081,5	127,7
Транспорт і зв'язок	698,0	825,0	1 003,1	1 274,8	127,1
Торгівля і ремонт автомобілів та інших товарів	295,8	385,8	531,8	658,9	123,9
Охорона здоров'я та соціальна допомога	285,7	334,9	493,7	664,3	134,6
Освіта	334,2	421,5	672,5	839,8	124,9
Готелі і ресторани	125,9	290,2	383,2	497,7	129,9
Банківська справа і страхування	697,6	748,9	878,4	1 075,3	122,4
Державне управління	530,2	625,4	972,2	1 610,2	165,6
Послуги пов'язані з нерухомістю, надаванням майна в оренду і підприємництвом	492,4	697,2	988,7	1 086,4	109,9
інші комунальні та соціальні послуги	337,3	435,9	641,5	873,4	136,1
Всього	522,0	655,4	918,6	1 112,9	121,2

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

Найвищий рівень середньомісячної заробітної плати у м. Сєвєродонецьку у 2006 році мав місце у державному управлінні, промисловості та будівництві. При цьому найвищі темпи росту середньомісячної заробітної плати у 2006 році були

зафіксовані у державному управлінні – 165,6%, та охороні здоров'я і соціальній допомозі – 134,6%.

Підвищення заробітної плати у сфері державного управління відбулось відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України № 268 від 9 березня 2006 року. З початку 2006 року було переглянуто посадові оклади працівників органів державного управління з метою підвищення та збільшення різниці між окремими категоріями персоналу.

Варто також зазначити, що незважаючи на постійне зростання середньої заробітної плати в галузях соціальної сфери через введення в дію «Єдиної тарифної сітки», рівень оплати праці в галузі охорони здоров'я та соціальної допомоги залишається низьким.

Загальний обсяг фонду оплати праці штатних працівників у м. Северодонецьк у 2006 році склав 463,6 млн. грн. (Таблиця 2.8)

Таблиця 2.8 Фонд оплати праці працівників м. Северодонецька у 2006 році

Види економічної діяльності	Фонд заробітної плати, тис. грн.	Питома вага виду економічної діяльності у загальному обсязі фонду заробітної плати, %
Сільське господарство і рибальство	3 285,8	0,7
Промисловість	260 456,0	56,2
Будівництво	44 540,5	9,6
Транспорт і зв'язок	24 323,2	5,2
Торгівля і ремонт автомобілів та інших товарів	13 006,7	2,8
Охорона здоров'я та соціальна допомога	19 044,2	4,1
Освіта	31 935,9	6,9
Готелі і ресторани	1 499,1	0,3
Банківська справа і страхування	6 477,6	1,4
Державне управління	13 950,8	3,0
Послуги пов'язані з нерухомістю, надаванням майна в оренду і підприємництвом	43 334,3	9,3
Інші комунальні та соціальні послуги	4 276,2	0,9
Всього	463 585,2	100,0

Джерело: Виконавчий комітет Северодонецької міської ради

Як засвідчують наведені дані, найбільша питома вага у загальному обсязі фонду оплати праці у м. Северодонецьк у 2006 році припадала на промисловість. Зважаючи на те, що у структурі доходної частини бюджету м. Северодонецьк найбільшу питому вагу займають податкові надходження, а саме податок з доходів фізичних осіб, можна зазначити, що ця галузь є бюджетоформуючою у місті.

Позитивною тенденцією є те, що поряд зі зростанням середньомісячної заробітної плати, зменшується також обсяг заборгованості з її виплати. Протягом 2006 року обсяг заборгованості з виплати заробітної плати зменшився на 24,3% та станом на 01.01.2007 р. склав 2 771,7 тис. грн., або 0,6% річного фонду заробітної плати у

місті. У структурі обсягу заборгованості з виплати заробітної плати найбільша питома вага, 61,1%, припадала на підприємства-банкрути. Обсяг заборгованості з виплати заробітної плати економічно активних підприємств станом на 01.01.2007 р. складав 172,6 тис. грн., або 6,2% загального обсягу. На економічно неактивні підприємства станом на 01.01.2007 р. припадало відповідно 32,7% загального обсягу заборгованості з виплати заробітної плати. Найбільший обсяг заборгованості за виплатою заробітної плати станом на 01.01.2007 р. мали такі підприємства як: ВАТ «СПЗ» – 1 437,9 тис. грн., ВАТ АТП-10290 – 253,6 тис. грн. та ТОВ НВО «Спецкераміка» – 87,1 тис. грн. Слід зазначити, що на базі ліквідованого підприємства ВАТ «Сєвєродонецький машинобудівний завод» у серпні поточного року було створене Українсько-польське підприємство з іноземними інвестиціями ТОВ «Віко-Україна». За попередньою інформацією виробничий профіль підприємства змінюватися не буде.

Чисельність наявного населення у м. Сєвєродонецьк станом на 01.01.2007 р. складала 124,5 тис. чол., або 5,2% населення Луганської області. Протягом 2002-2006 років у м. Сєвєродонецьк спостерігається зменшення чисельності наявного населення, що є наслідком як природного, так і механічного скорочення.

Протягом 2001-2005 рр. відбувається зменшення чисельності та питомої ваги населення працездатного віку, за рахунок природного та механічного скорочення населення у зазначеному періоді. При цьому показник «Вікового індексу» (співвідношення чисельності населення у віці понад 60 років до чисельності населення у віці до 19 років, включно, зважене на 100%) протягом аналізованого періоду збільшився на 4,9 в.п. та залишається на високому рівні, що свідчить про надмірне старіння населення м. Сєвєродонецька. Вказані негативні тенденції можуть мати наслідком у майбутньому зменшення обсягу надходжень до бюджету міста, зокрема податку з доходів фізичних осіб.

Протягом 2002-2006 рр. у м. Сєвєродонецьк спостерігається постійне зменшення рівня зареєстрованого безробіття, показник якого станом на 01.01.2007 р. складав 2,0% та був на 25,9% меншим за середній показник по Україні. Разом з тим слід зазначити постійне скорочення середньооблікової чисельності штатних працівників (з урахуванням малого бізнесу) та, відповідно, зменшення питомої ваги середньооблікової чисельності штатних працівників у загальній чисельності наявного населення.

Рівень середньомісячної заробітної плати у м. Сєвєродонецьк у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 21,2% та склав 1 112,9 грн. Зазначений показник був на 6,9% вищим за середній по країні.

Найбільша питома вага у загальному обсязі фонду оплати праці у м. Сєвродонецьк у 2006 році припадала на промисловість. Зважаючи на те, що у структурі доходної частини бюджету м. Сєвродонецьк найбільшу питому вагу займають податкові надходження, а саме податок з доходів фізичних осіб, можна зазначити, що ця галузь є бюджетоформуючою у місті.

2.2. Виробнича сфера

Загальний фінансовий результат підприємств міста від звичайної діяльності до оподаткування протягом 2003-2005 рр. був позитивним та характеризувався сталою тенденцією до збільшення. Порівняно з попереднім фінансовим періодом, фінансовий результат підприємств міста від звичайної діяльності до оподаткування у 2004 році збільшився у 2,5 рази, до 310,2 млн. грн., у 2005 році – на 30,0%, до 402,5 млн. грн. При цьому слід зазначити, що за підсумками 2006 року фінансовий результат підприємств міста зменшився у 6 разів, порівняно з 2005 роком та склав 67,3 млн. грн.

Загальний фінансовий результат підприємств м. Сєвродонецьк від звичайної діяльності до оподаткування протягом аналізованого періоду визначався прибутковою діяльністю підприємств хімічної промисловості, зокрема найпотужнішого підприємства у місті - ЗАТ «Сєвродонецьке об'єднання Азот». У 2006 році зазначене підприємство отримало фінансовий результат від звичайної діяльності до оподаткування в обсязі 70,2 млн. грн., що на 61,8% забезпечило загальний позитивний фінансовий результат. Слід зазначити, що зменшення обсягу загального фінансового результату підприємств міста у 2006 році стало наслідком зменшення у 5,4 рази, порівняно з 2005 роком, обсягу фінансового результату ЗАТ «Сєвродонецьке об'єднання Азот», що було спричинено підвищенням собівартості продукції підприємства у зв'язку зі зростанням ціни природного газу. Найбільших збитків у 2006 році було отримано ДП «Сєвродонецька теплоелектроцентраль» – 28,9 млн. грн., або 62,3% загального негативного фінансового результату підприємств міста.

2.2.1. Промисловість

Промисловість є провідною галуззю економіки міста Сєвродонецька. Виробничу діяльність у місті здійснюють 37 промислових підприємств. Промисловий комплекс міста у 2006 році забезпечив 7,0% обсягу реалізації промислової продукції Луганської області. Динаміку індексів промислового виробництва у м. Сєвродонецьку та у Луганській області протягом 2002-2006 років ілюструє Рисунок 2.2:

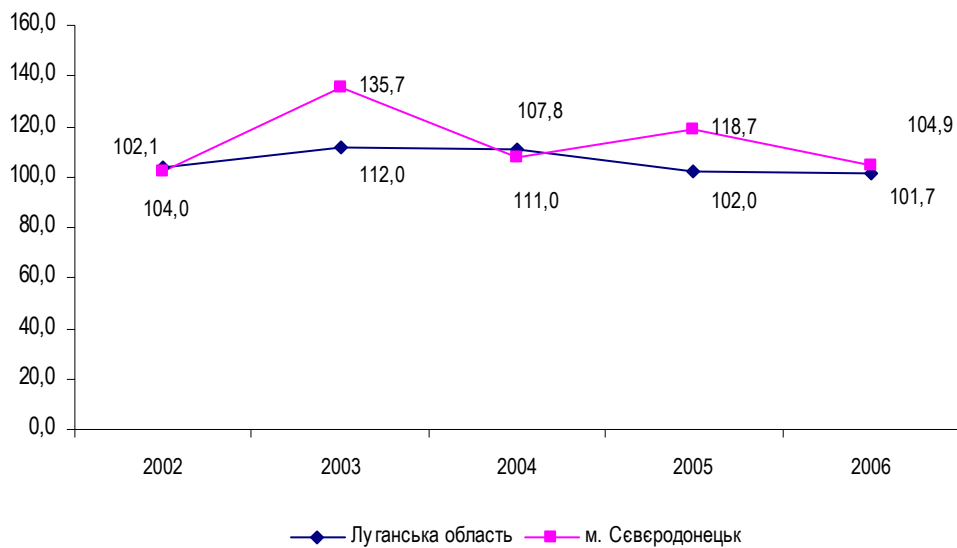


Рисунок 2.2 Динаміка індексів промислового виробництва у м. Сєвєродонецьку та у Луганській області у 2002-2006 рр.,%

Як видно з наведених даних, протягом 2002-2006 рр. у промисловому комплексі міста спостерігався приріст обсягів виробництва, хоча його темпи, подекуди уповільнювались. У 2006 році мало місце скорочення обсягів виробництва промислової продукції на 13,8 в.п., порівняно з 2005 роком.

Обсяг реалізації промислової продукції у м. Сєвєродонецьку у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 28,4% та склав 2 792,7 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця становить 22 431,4 грн. Вказаний показник був у 2,3 рази більшим, за середній по країні у 2006 році.

Структура промислового комплексу міста за обсягами реалізації промислової продукції характеризується такими даними (Таблиця 2.9):

Таблиця 2.9 Обсяги реалізації промислової продукції у м. Сєвєродонецьк у 2005-2006 рр.

Галузі промисловості	Темп зростання обсягів виробництва продукції до у 2005р. до 2004р. у порівняних цінах, %	Обсяг реалізованої продукції (робіт, послуг) у 2005р. у відпускних цінах, тис. грн.	Питома вага галузі за обсягом реалізованої продукції у 2005р., %	Темп зростання обсягів продукції до у 2006р. до 2005р. у порівняних цінах, %	Обсяг реалізованої продукції (робіт, послуг) у 2006р. у відпускних цінах, тис. грн.	Питома вага галузі за обсягом реалізованої продукції у 2006р., %
Вся промисловість	118,7	2 174 757,8	100,0	104,9	2 792 706,2	100,0
<i>Добувна промисловість</i>	<i>122,4</i>	<i>20 000,9</i>	<i>0,9</i>	<i>104,4</i>	<i>37 371,9</i>	<i>1,3</i>
<i>Обробна промисловість</i>	<i>118,6</i>	<i>2 028 440,8</i>	<i>93,3</i>	<i>105,0</i>	<i>2 593 914,2</i>	<i>92,9</i>
харчова промисловість та перероблення сільськогосподарських продуктів	98,5	17 448,1	0,8	112,3	20 524,3	0,7
легка промисловість	67,5	563,4	0,0	153,1	872,3	0,0
виробництво деревини та виробів з деревини	44,1	298,0	0,0	35,4	923,6	0,0
целюлозно-паперова, поліграфічна промисловість; видавнича справа	н/д	401,0	0,0	н/д	479,3	0,0
хімічна та нафтохімічна промисловість	118,7	1 867 649,6	85,9	105,6	2 411 041,7	86,3
виробництво гумових та пластмасових виробів	н/д	4 332,0	0,2	н/д	5 069,0	0,2
виробництво інших неметалевих мінеральних виробів	123,1	49 285,6	2,3	85,5	56 807,9	2,0
металургія та оброблення металу	н/д	22 554,8	1,0	111,5	26 454,3	0,9
машинобудування, ремонт та монтаж машин і устаткування, у тому числі:	116,9	64 499,2	3,0	101,7	70 280,6	2,5
виробництво машин та устаткування	114,1	47 544,3	2,2	102,7	54 790,0	2,0
виробництво електричного та електронного устаткування	131,4	14 618,5	0,7	94,9	14 040,6	0,5
виробництво транспортного устаткування	101,0	2 336,4	0,1	н/д	1 450,0	0,1
інше виробництво, не віднесене до інших угруповань	н/д	1 409,1	0,1	н/д	1 461,2	0,1
Виробництво та розподілення електроенергії, газу та води	125,4	126 316,1	5,8	106,0	161 420,1	5,8

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

У структурі обсягу реалізації промислової продукції у м. Сєвєродонецьк у 2006 році найбільшу питому вагу займала продукція обробної промисловості, зокрема хімічної промисловості, інші неметалеві мінеральні вироби, а також

продукція машинобудування. За підсумками 2006 року питома вага продукції обробної промисловості у структурі загального обсягу реалізованої промислової продукції складала 92,9%. При цьому питома вага продукції хімічної промисловості складала 86,3%.

Характеристику провідних галузей промислового комплексу міста наведено нижче.

Хімічна та нафтохімічна промисловість

Хімічна промисловість є базою промислового комплексу міста Сєвродонецьк. Господарська діяльність підприємств хімічної промисловості міста, зокрема ЗАТ «Сєвродонецьке об'єднання Азот» багато в чому визначає динаміку соціально-економічного розвитку Сєвродонецька. Динаміку індексів обсягів промислового виробництва підприємств хімічної промисловості міста наведено нижче (Рисунок 2.3):

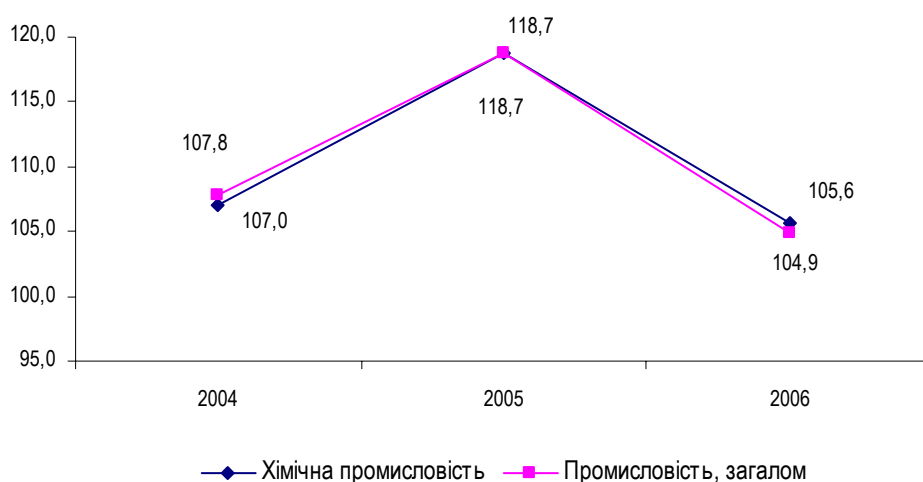


Рисунок 2.3 Динаміка індексів обсягів промислового виробництва підприємств хімічної промисловості м. Сєвродонецьк у 2004-2006 роках, %

Як засвідчують наведені дані, між динамікою обсягів виробництва підприємств хімічної промисловості та динамікою обсягів промислового виробництва у місті існує тісний зв'язок, що свідчить про залежність соціально-економічного розвитку міста від роботи підприємств хімічної промисловості.

Визначальним підприємством не лише хімічної галузі, а й усього господарського комплексу міста є ЗАТ «Сєвродонецьке об'єднання Азот». ЗАТ «Сєвродонецьке об'єднання Азот» організовано в процесі реструктуризації і санації СДВП «Об'єднання Азот» відповідно до рішення Засновницьких зборів від 24.12.2004 р. Власниками підприємства є Worldwide Chemical LLC (дочірня компанія американської корпорації IBE Trade Corp), якій належить 60% акцій товариства, а також Фонд державного майна України, якому належить 40% акцій товариства.

Підприємство входить до трійки найбільших вітчизняних підприємств хімічної промисловості. ЗАТ «Севєродонецьке об'єднання Азот» випускає такі види товарної продукції: аміак, азотні мінеральні добрива, органічні спирти і кислоти, товари побутової хімії, вироби з полімерів і полімерних плівок.

Фінансовий результат від звичайної діяльності до оподаткування ЗАТ «Севєродонецьке об'єднання Азот», який суттєво впливає на обсяг загального фінансового результату підприємств міста, у 2006 році зменшився, порівняно з 2005 роком, у 5,4 рази та склав 70,2 млн. грн. У 2006 році обсяг виробництва товарної продукції підприємства збільшився, порівняно з 2005 роком, на 9,5% та склав 2 153,2 млн. грн. Слід зазначити, що обсяг реалізації промислової продукції підприємства у 2006 році збільшився на 23,8% та склав 2 390,0 млн. грн., або 85,6% загального обсягу реалізації промислової продукції підприємствами міста.

Слід зазначити, що основна частина продукції ЗАТ «Севєродонецьке об'єднання Азот» постачається на експорт. Зокрема у 2006 році підприємством було експортовано продукції на суму 1,5 млрд. грн., або 62,5% загального обсягу реалізації продукції підприємства.

ЗАТ «Севєродонецьке об'єднання Азот» є головним підприємством-платником податку з доходів фізичних осіб до бюджету м. Севєродонецьк. У 2005 році чисельність працівників підприємства склала 10 313 чол., або 25,3% загальної кількості зайнятих у місті у відповідному році. За підсумками 2005 року підприємством було сплачено 14 978,7 тис. грн., що складало 23,7% доходної частини загального фонду бюджету міста без врахування трансфертів у відповідному році. А у 2006 році підприємством було перераховано до місцевого бюджету 18 325,1 тис. грн., що складало 27,8% доходної частини загального фонду бюджету міста без врахування трансфертів. З цього можна зробити висновок про залежність формування доходної частини бюджету міста від ефективності діяльності підприємства.

Зменшення обсягу фінансового результату від звичайної діяльності до оподаткування ЗАТ «Севєродонецьке об'єднання Азот» у 2006 році, порівняно з 2005 роком, пояснюється, насамперед, подорожчанням ціни природного газу. Технологічний процес підприємства передбачає, в основному, переробку природного газу, питома вага якого в собівартості окремої продукції підприємства складає близько 80,0%. Відтак зростання ціни на природний газ суттєво впливає на конкурентоздатність продукції підприємства.

Слід зазначити, що стратегія розвитку підприємства у середньостроковій перспективі передбачає впровадження енергозберігаючих технологій та розвиток виробництва видів продукції, які не вимагають значного споживання природного газу.

Позитивний вплив на результати фінансово-господарської діяльності підприємства може мати прийняття Закону України «Про заходи державної підтримки та стимулювання розвитку виробництва мінеральних добрив в Україні», який був прийнятий у першому читанні 22 березня 2007 року. Зазначений закон передбачає

впровадження наступних заходів державної підтримки і стимулювання розвитку виробництва мінеральних добрив:

- Забезпечення виробників сільськогосподарської продукції рослинного походження мінеральними добривами за сприятливими цінами, в необхідних їм обсягах та асортименті, шляхом узгодження дій виробників сільськогосподарської продукції рослинного походження та виробників мінеральних добрив для потреб сільського господарства;
- Надання виробникам сільськогосподарської продукції рослинного походження дотацій на придбання мінеральних добрив вітчизняного виробництва, що закуповуються ними для власних сільськогосподарських потреб;
- Встановлення пільгового оподаткування виробників мінеральних добрив відповідно до законодавства;
- Забезпечення виробників азотних добрив природним газом в обсягах, не менших встановленого розміру екологічної броні споживання природного газу.

Ухвалення зазначеного Закону в цілому, за оцінками його авторів, одним з яких є Народний депутат України, Почесний президент ЗАТ «Севєродонецьке об'єднання Азот» Кунченко О.П., унеможливить створення критичної ситуації у фінансово-економічному та технічному стані підприємств хімічної промисловості України, дозволить стабільно забезпечувати потреби сільськогосподарських товаровиробників України у мінеральних добривах, сприятиме зміцненню економічного потенціалу вітчизняних підприємств хімічної промисловості, збільшенню за рахунок цього їх прибутковості і, як наслідок, зростанню податкових надходжень до Державного і місцевих бюджетів.

Виробництво інших неметалевих мінеральних виробів

Питома вага продукції галузі у структурі реалізації промислової продукції підприємств і організації м. Севєродонецьк у 2006 році склала 2,0%. При цьому обсяг реалізації інших неметалевих мінеральних виробів у 2006 році збільшився на 15,2%, порівняно з 2005 роком та склав 56 807,9 тис. грн.

Визначальним підприємством галузі у м. Севєродонецьк є ВАТ «Об'єднання Склопластик» та ВАТ «Севєродонецький завод будівельної кераміки». Чистий дохід від реалізації продукції ВАТ «Об'єднання Склопластик» у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 0,7% та склав 44,8 млн. грн., або 1,6% загального обсягу реалізації підприємств міста⁷. При цьому чистий прибуток підприємства у 2006 році склав 1 573,2 тис. грн. та зменшився, порівняно з

⁷ Агентство з розвитку інфраструктури фондового ринку України // www.smida.gov.ua

попереднім роком на 18,5%, що стало наслідком зростання обсягу собівартості продукції. Чисельність зайнятих на підприємстві у 2006 році склала 821 чол.

Чистий обсяг реалізації продукції ВАТ «Севєродонецький завод будівельної кераміки» у 2006 році збільшився у 2,2 рази, порівняно з 2005 роком та склав 11,7 млн. грн. У 2006 році чисельність зайнятих на підприємстві склала 169 осіб⁸.

Машинобудування

У структурі реалізації продукції машинобудування підприємства і організаціями м. Севєродонецька найбільша питома вага припадає на машини та устаткування. У 2006 році обсяг реалізації машин та устаткування збільшився, порівняно з попереднім періодом, на 15,2% та склав 54 790,0 тис. грн., або 2,0% загального обсягу реалізації промислової продукції підприємствами міста.

Визначальними підприємствами галузі у м. Севєродонецьк є: ВАТ «Севєродонецький завод хімічного нестандартизованого обладнання», ТОВ «Мікротерм», ВАТ «Укрхіменерго», ТОВ «Хіммашкомпресор-сервіс» та ін.

Чистий дохід від реалізації продукції ВАТ «Севєродонецький завод хімічного нестандартизованого обладнання» збільшився у 2006 році на 14,5%, порівняно з 2005 роком та склав 29,0 млн. грн⁹. У 2006 році на підприємстві працювало 224 особи.

Слід зазначити, що такі підприємства як: ВАТ «Укрхіменерго» та ТОВ «Хіммаш компресор-сервіс» у 2006 році були одними з найбільших платників податків до місцевого бюджету. Зокрема ВАТ «Укрхіменерго» у зазначеному періоді було сплачено до бюджету міста податків та зборів на суму 502,1 тис. грн., або 0,8% доходної частини бюджету міста без урахування трансфертів. Підприємством ТОВ «Хіммаш компресор-сервіс» у 2006 році було сплачено до бюджету міста податків та зборів загальним обсягом 196,1 тис. грн.

Промисловість є провідною галуззю економіки міста Севєродонецьк. Виробничу діяльність у місті здійснюють 37 промислових підприємств. Промисловий комплекс міста у 2006 році забезпечив 7,0% обсягу реалізації промислової продукції Луганської області.

Обсяг реалізації промислової продукції у м. Севєродонецьк у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 28,4% та склав 2 792,7 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця становить 22 431,4 грн. Вказаний показник був у 2,3 рази більшим, за середній по країні у 2006 році.

⁸ Агентство з розвитку інфраструктури фондового ринку України // www.smida.gov.ua

⁹ Агентство з розвитку інфраструктури фондового ринку України // www.smida.gov.ua

У структурі обсягу реалізації промислової продукції у м. Северодонецьк у 2006 році найбільшу питому вагу займала продукція обробної промисловості, зокрема хімічної промисловості, інші неметалеві мінеральні вироби, а також продукція машинобудування. Хімічна промисловість є базою промислового комплексу міста Северодонецьк. Визначальним підприємством не лише хімічної галузі, а й усього господарського комплексу міста є ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот». Підприємство входить до трійки найбільших вітчизняних підприємств хімічної промисловості. Обсяг реалізації промислової продукції ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот» у 2006 році збільшився на 23,8% та склав 2 390,0 млн. грн., або 85,6% загального обсягу реалізації промислової продукції підприємствами міста. У 2006 році підприємством було перераховано до місцевого бюджету 18 325,1 тис. грн., що складало 27,8% доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів, що свідчить про високий рівень залежності формування доходної частини бюджету міста від ефективності діяльності підприємства.

2.2.2. Транспорт

Транспорт – специфічна комунікаційна інфраструктурна галузь матеріального виробництва і сфери обслуговування, яка забезпечує потреби міського господарства і населення міста з усіх видів перевезень.

Транспортне обслуговування у м. Северодонецьк забезпечується автомобільним та електричним транспортом.

У м. Северодонецьк функціонує 7 автотранспортних підприємств, які працюють на 9-ти міських маршрутах загального користування. Загальна кількість автобусів складає 163 одинці. Протяжність дорожньо-шляхової мережі складає 144 км. Вантажні перевезення у місті здійснюють 29 автопідприємств.

За інформацією управління транспорту Виконавчого комітету Северодонецької міської ради стан об'єктів транспортної інфраструктури міста є задовільним.

Довжина контактних ліній тролейбусів складає 54 км. Рухомий склад тролейбусного парку місті налічує 45 одиниць тролейбусів, з них: термін експлуатації до 5-ти років мають 6 одиниць, термін експлуатації від 10 до 15 років мають 9 одиниць, термін експлуатації від 15 років і більше мають 15 одиниць. При цьому норма експлуатації тролейбусів складає 10 років.

Северодонецькою міською радою 10.04.2007 р. затверджена «Програма розвитку міського електротранспорту м. Северодонецька на 2007-2015 роки», яка знаходиться на погодженні у Міністерстві з питань житлово-комунального господарства України. Програмою передбачені витрати на розвиток транспортної галузі на 2007-2015 роки у обсязі 133,3 млн. грн., у тому числі з Державного бюджету – 90,3 млн. грн., з місцевого бюджету – 43,0 млн. грн.

Слід зазначити, що на відшкодування пільгового перевезення пасажирів електричним транспортом, протягом 2005-2006 р. виділялися субвенції з

Державного бюджету. Фактичний обсяг здійсненого відшкодування у 2005-2006 рр. складає 9 900,3 тис. грн. Крім цього, з міського бюджету протягом 2005-2006 рр. виділялися кошти за перевезення школярів 1-5 класів загальним обсягом 305,4 тис. грн.

Перевезення автомобільним транспортом у м. Сєверодонецьку забезпечує ВАТ «Сєверодонецьке АТП-10920». Протягом 2005-2006 рр. підприємство отримало відшкодування з Державного бюджету за пільгові перевезення пасажирів на міських маршрутах загальним обсягом 149,1 тис. грн. Крім цього, у зазначеному періоді підприємство отримало також відшкодування з Державного бюджету за пільгові перевезення пасажирів на приміських маршрутах загальним обсягом 1 702,7 тис. грн.

Обсяг перевезень пасажирів міським транспортом у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком на 16,5% та склав 41 490,5 тис. осіб (Таблиця 2.10):

Таблиця 2.10 Обсяги пасажирських перевезень міським транспортом у 2003-2006 рр.

Показник	2003	2004	2005	2006 рік	Темп зростання у 2006 р. до 2005 р., %
Перевезення пасажирів разом, тис. осіб	36 927,4	28 094,0	35 629,1	41 490,5	116,5
автотранспорт	8 673,4	7 999,5	7 300,3	11 354,7	155,5
міський електротранспорт	28 254,0	20 094,5	28 328,8	30 135,8	106,4

Джерело: Виконавчий комітет Сєверодонецької міської ради

Як видно з наведених даних, обсяг пасажирських перевезень міським транспортом протягом 2004-2006 рр. щорічно зростав та забезпечувався, переважно, перевезеннями електричним транспортом.

Транспортне обслуговування у м. Сєверодонецьк забезпечується автомобільним та електричним транспортом.

У м. Сєверодонецьк функціонує 7 автотранспортних підприємств, які працюють на 9-ти міських маршрутах загального користування. Загальна кількість автобусів складає 163 одинці. Протяжність дорожньо-шляхової мережі складає 144 км. Вантажні перевезення у місті здійснюють 29 автопідприємств.

Обсяг пасажирських перевезень міським транспортом у 2004-2006 рр. щорічно збільшувався та забезпечувався переважно перевезеннями електричним транспортом.

2.3. Інвестиційна активність та зовнішньоекономічна діяльність

2.3.1. Інвестиції в основний капітал

Динаміка обсягів освоєння інвестицій в основний капітал у м. Сєвєродонецьку у 2004-2006 рр. мала тенденцію до збільшення (Таблиця 2.11)

Таблиця 2.11 Динаміка обсягів освоєння інвестицій в основний капітал у м. Сєвєродонецьку у 2002-2006 роках

Показник	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
Інвестиції в основний капітал, всього млн.грн.	н/д	н/д	104,0	184,7	205,3
Темпи росту обсягу інвестицій в основний капітал в м. Сєвєродонецьку до попереднього року (відповідного періоду), %	н/д	н/д	н/д	177,6	111,2
Інвестиції в основний капітал в Україні, всього млн.грн.	37 178,0	51 011,0	75 714,4	93 096,1	125 253,7
Темпи росту обсягу інвестицій в основний капітал в країні до попереднього року (відповідного періоду), %	108,9	137,2	148,4	123,0	134,5
Обсяг інвестицій в основний капітал у розрахунку на 1 мешканця в м. Сєвєродонецьку, гривень	н/д	н/д	823,4	1 480,0	1 649,0
Обсяг інвестицій в основний капітал у розрахунку на 1 мешканця в середньому по країні, гривень	775,2	1 071,2	1 601,4	1 983,7	2 685,2

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

При цьому слід зазначити, що обсяг освоєних інвестицій в основний капітал у розрахунку на одного мешканця у м. Сєвєродонецьку у 2004-2006 рр. був меншим за відповідний показник по країні. У 2006 році у м. Сєвєродонецьку обсяг освоєних інвестицій в основний капітал збільшився, порівняно з попереднім роком, на 11,2% та склав 205,3 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця становило 1 649,0 грн. Слід зазначити, що вказаний показник був на 38,6% меншим, ніж у середньому по країні.

Обсяги та структуру інвестицій в основний капітал за джерелами фінансування у 2002-2006 рр. наведено нижче (Таблиця 2.12):

Таблиця 2.12 Структура інвестицій в основний капітал за джерелами фінансування у 2002-2006 роках

Показник	2004 рік, млн. грн.	2004 рік, %	2005 рік, млн. грн.	2005 рік, %	2006 рік, млн. грн.	2006 рік, %
Кошти Державного бюджету	0,0	0,0	0,5	0,3	1,1	0,5
Кошти місцевого бюджету	3,1	3,0	5,8	3,1	4,3	2,1
Власні кошти підприємств та організацій	93,9	90,3	129,1	69,9	161,6	78,7
Кошти вітчизняних інвесторів	0,1	0,1	1,3	0,7	0,0	0,0
Кошти іноземних інвесторів	0,0	0,0	33,6	18,2	5,0	2,4
Кредити банків та інші позики	2,5	2,4	7,7	4,2	18,9	9,2
Інші джерела фінансування, в т.ч	4,4	4,2	6,7	3,6	12,3	6,0
- кошти населення на індивідуальне будівництво	0,0	0,0	4,5	2,4	2,1	1,0
Всього	104,0	100,0	184,7	100,0	205,3	100,0

Джерело: Виконавчий комітет Северодонецької міської ради

Як видно з наведених даних, головним джерелом капітальних вкладень у м. Северодонецьк у 2004-2006 рр. виступали власні кошти підприємств і організацій. У зазначеному періоді їх обсяг у загальній структурі освоєних інвестицій в основний капітал збільшувався, що пов'язано з активізацією інвестиційної діяльності, передусім, промислових підприємств, зокрема ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот».

Другим за питомою вагою джерелом освоєння інвестицій в основний капітал у м. Северодонецьк протягом 2004-2006 рр. виступали кредити банків та інші позики. Зростання обсягу капітальних вкладень, освоєних за рахунок кредитів банків свідчить про активізацію ринку позичкового капіталу у місті.

Питома вага інвестицій в основний капітал, освоєних за рахунок коштів місцевого бюджету у 2006 році зменшилась у 2006 році на 1,0 в. п., порівняно з 2005 роком, та склала 2,1%. З використання коштів місцевого бюджету у 2006 році у м. Северодонецьк були реалізовані такі проекти бюджету розвитку як: придбання трьох тролейбусів – фактичний обсяг фінансування склав 2 061,0 тис. грн., реконструкція вулиці Курчатова (в т.ч. погашення кредиторської заборгованості) – фактично профінансовано 939,3 тис. грн., газифікація сел. Метьолкіне – фактично профінансовано 579,6 тис. грн. та ін.

Структуру інвестицій в основний капітал за видами економічної діяльності у 2004-2006 роках наведено нижче (Таблиця 2.13).

Таблиця 2.13 Структура інвестицій в основний капітал у м. Сєверодонецьк у 2004-2006 роках

Показник	2004 рік, млн. грн	2004 рік, %	2005 рік, млн. грн.	2005 рік, %	2006 рік, млн. грн.	2006 рік,
Сільське господарство	0,1	0,1	0,3	0,2	0,1	0,0
Промисловість	72,1	69,3	135,0	73,1	151,0	73,6
Будівництво	5,0	4,8	6,4	3,5	4,5	2,2
Оптова та роздрібна торгівля	7,8	7,5	12,3	6,7	17,5	8,5
Готелі та ресторани	0,9	0,9	2,5	1,4	0,2	0,1
Транспорт та зв'язок	2,7	2,6	4,5	2,4	6,9	3,4
Фінансова діяльність	0,8	0,8	0,4	0,2	0,5	0,2
Операції з нерухомістю, здавання під найм та послуги юридичним особам	9,3	8,9	16,6	9,0	20,4	9,9
Державне управління	0,7	0,7	0,8	0,4	1,4	0,7
Освіта	0,3	0,3	0,6	0,3	0,1	0,0
Охорона здоров'я	0,7	0,7	2,4	1,3	1,9	0,9
Колективні, громадські та особисті послуги	3,6	3,5	2,9	1,6	0,8	0,4
Всього	104,0	100,0	184,7	100,0	205,3	100,0

Джерело: Виконавчий комітет Сєверодонецької міської ради

Як видно з наведених даних, найбільші обсяги інвестицій в основний капітал у 2004-2006 роках були освоєні у промисловості. Зокрема у 2006 році питома вага інвестицій в основний капітал, освоєних коштами промислових підприємств склала 73,6%. Найбільші обсяги інвестицій в основний капітал було освоєно в обробній промисловості міста, зокрема за рахунок коштів ЗАТ «Сєверодонецьке об'єднання Азот». У 2006 році обсяг інвестицій в основний капітал освоєних ЗАТ «Сєверодонецьке об'єднання Азот» склав 111,8 млн. грн. Протягом 2005-2006 рр. на ЗАТ «Сєверодонецьке об'єднання Азот» реалізовувались такі інвестиційні проекти: «нарощування потужності вінілацетату до 33 тис.тн/рік», «реконструкція цеху розділення повітря» тощо.

2.3.2. Капітальне будівництво

Обсяг будівельних робіт, виконаних за контрактами будівельного підряду у м. Сєверодонецьк у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 13,7% (Таблиця 2.14).

Таблиця 2.14 Основні показники будівництва в м. Сєверодонецьк в 2002-2006 рр.

Показники	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік	Темп зростання у 2006 р. до 2005 р., %
Виконання робіт будівельного підряду, млн. грн.	51,3	76,1	109,8	154,4	175,6	113,7
Введення в експлуатацію загальної площі житла, тис. кв м	6,1	7,2	7,8	7,8	10,8	138,5
Введення в експлуатацію житла на 1000 осіб наявного населення у м. Сєверодонецьку, кв. м	47,4	56,5	61,8	62,5	86,7	138,8
Введення в експлуатацію житла на 1000 осіб наявного населення, кв. м. (в середньому по Україні)	126,5	135,0	160,0	166,5	185,0	111,1

Джерело: Виконавчий комітет Сєверодонецької міської ради

Як видно з наведених даних, обсяги виконаних підрядних робіт протягом 2002-2006 рр. постійно зростали. У 2006 році підрядними організаціями усіх форм власності виконано робіт на загальну суму 175,6 тис. грн., або 12,3% обласного обсягу. За розподілом обсягів виконаних будівельних робіт у січні-грудні 2006 року, м. Сєверодонецьк посідає 3 місце по Луганській області. Слід зазначити, що у структурі виконаних будівельних робіт 94,2% припадає на підприємства приватної форми власності. Загалом, станом на 1.01.2007 року у м. Сєверодонецьку було зареєстровано 65 будівельних організацій (включаючи ремонтні). Слід зазначити, що головним забудовником у м. Сєверодонецьк є ТОВ «Мрія-Інвест».

У 2006 році у м. Сєверодонецьку у галузі будівництва було зайнято 4,4 тис. осіб (з урахуванням малого бізнесу), або 10,9% загальної чисельності зайнятих у місті. Середньомісячна заробітна плата у будівництві у 2006 році складала 1 081,5 грн. та була на 2,8% меншою, ніж у середньому по місту.

Динаміка житлового будівництва у м. Сєверодонецьку протягом 2002-2005 рр. характеризувалась незначним збільшенням обсягів введення в експлуатацію житла. При цьому слід зазначити, що обсяг введеного в експлуатацію жита у розрахунку на 1 000 осіб наявного населення у 2002-2005 рр. був меншим, ніж у середньому по країні. У 2006 році обсяг введеного в експлуатацію житла у м. Сєверодонецьку збільшився, порівняно з виконанням у 2005 році, на 38,5% та склав 10,8 тис. кв. м. У розрахунку на 1 000 осіб наявного населення обсяг введеного у 2006 році в експлуатацію житла склав 86,7 кв. м. та був у 2,1 рази меншим, ніж у середньому по країні. У структурі введеного у 2006 році в експлуатацію житла питома вага обсягу житла введеного індивідуальним забудовниками склала 52,8%.

Обсяг освоєних інвестицій в основний капітал у розрахунку на одного мешканця у м. Северодонецьк у 2004-2006 р. був меншим за відповідний показник по країні. У 2006 році у м. Северодонецьк обсяг освоєних інвестицій в основний капітал збільшився, порівняно з попереднім роком, на 11,2% та склав 205,3 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця становить 1 649,0 грн. У розрахунку на одного мешканця зазначений показник був на 38,6% меншим, ніж у середньому по країні.

Найбільші обсяги інвестицій в основний капітал у 2004-2006 рр. були освоєні у промисловості. Головним їх джерелом виступали власні кошти підприємств і організацій. У зазначеному періоді їх обсяг у загальній структурі освоєних інвестицій в основний капітал збільшувався, що пов'язано з активізацією інвестиційної діяльності, передусім, промислових підприємств, зокрема ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот». У 2006 році обсяг інвестицій в основний капітал освоєних ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот» склав 111,8 млн. грн. Протягом 2005-2006 років на ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот» реалізовувались такі інвестиційні проекти як: нарощування потужності вінілацетату до 33 тис.тн/рік, реконструкція цеху розділення повітря тощо.

Динаміка житлового будівництва у м. Северодонецьку протягом 2002-2005 рр. характеризувалась незначним збільшенням обсягів введення в експлуатацію житла. При цьому слід зазначити, що обсяг введеного в експлуатацію жита у розрахунку на 1 000 осіб наявного населення у 2002-2005 рр. був меншим, ніж у середньому по країні. У 2006 році обсяг введеного в експлуатацію житла у м. Северодонецьку збільшився, порівняно з виконанням у 2005 році, на 38,5% та склав 10,8 тис. кв. м. У розрахунку на 1 000 осіб наявного населення обсяг введеного у 2006 році в експлуатацію житла склав 86,7 кв. м. та був у 2,1 рази меншим, ніж у середньому по країні. У структурі введеного у 2006 році в експлуатацію житла питома вага обсягу житла введеного індивідуальними забудовниками склала 52,8%.

2.3.3. Іноземні інвестиції

Станом на 01.01.2007 р. в економіку м. Северодонецьк було залучено 135,8 млн. дол. США прямих іноземних інвестицій, що у розрахунку на одного мешканця складає 1 090,8 тис. грн. Зазначений показник є у 2,4 рази більшим, ніж середній по Україні (Таблиця 2.15).

Таблиця 2.15 Обсяги та темпи росту прямих іноземних інвестицій, залучених в економіку м. Сєвєродонецьк у 2002-2006 рр.

Показник	2002	2003	2004	2005	2006
Обсяг, млн. дол. США (на кінець періоду)	7,3	8,2	70,6	134,4	135,8
Темп росту до попереднього періоду, %	н/д	112,3	861,0	190,4	101,0
Обсяг, млн. дол. США (на кінець періоду), (Україна)	5 471,0	6 794,4	9 047,0	16 375,2	21 186,0
Темп росту до попереднього періоду в середньому по країні %	120,1	124,2	133,2	181,0	129,4
Обсяг прямих іноземних інвестицій у розрахунку на одного мешканця (Україна), дол. США	114,1	142,7	191,3	348,9	454,2
Обсяг прямих іноземних інвестицій у розрахунку на одного мешканця (Сєвєродонецьк), дол. США	56,8	64,4	559,0	1 076,9	1 090,8

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

Найбільші обсяги прямих іноземних інвестицій були залучені в економіку міста у 2004-2005 р., що пов'язано зі створенням та становленням у зазначений період ЗАТ «Сєвєродонецьке об'єднання Азот». Підприємство було організовано в процесі реструктуризації і санації СДВП «Об'єднання Азот» відповідно до рішення Засновницьких зборів від 24.12.2004 р. Власниками підприємства є Worldwide Chemical LLC (дочірня компанія американської корпорації IBE Trade Corp), якій належить 60% акції товариства, а також Фонд державного майна України, якому належить 40% акцій товариства.

Структура прямих іноземних інвестицій у м. Сєвєродонецьк визначається економічним профілем міста (Рисунок 2.4):

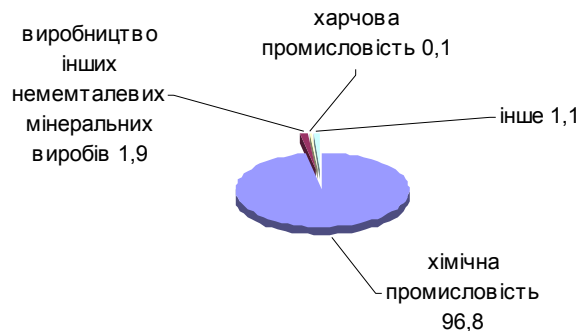


Рисунок 2.4 Структура прямих іноземних інвестицій в економіку м. Сєверодонецьк за галузями промисловості станом на 01.01.2007 року, %

Як видно з наведених даних, найбільший обсяг прямих іноземних інвестицій станом на 01.01.2007 р. було залучено у хімічну промисловість міста, в якій свою діяльність проводить ЗАТ «Сєверодонецьке об'єднання Азот».

В географічній структурі надходжень прямих іноземних інвестицій найбільша питома вага – 90,0% припадає на Сполучені Штати Америки, що пояснюється тим, що економіковизначальне підприємство міста ЗАТ «Сєверодонецьке об'єднання Азот» на 60% належить дочірній компанії американської корпорації IBE Trade Corp (Worldwide Chemical LLC).

Станом на 01.01.2007 р. в економіку м. Сєверодонецьк було залучено 135,8 млн. дол. США прямих іноземних інвестицій, що у розрахунку на одного мешканця складає 1 090,8 тис. грн. Зазначений показник є у 2,4 рази більшим, ніж середній по Україні. Найбільший обсяг прямих іноземних інвестицій (96,8%) було залучено у хімічну промисловість міста, в якій свою діяльність проводить ЗАТ «Сєверодонецьке об'єднання Азот».

У географічній структурі надходжень прямих іноземних інвестицій найбільша питома вага – 90,0% припадає на Сполучені Штати Америки.

2.3.4. Зовнішньоекономічна діяльність підприємств і організацій

Основою зовнішньої торгівлі м. Сєверодонецьк є торгівля товарами. Зміни обсягів та структури зовнішньоторговельного товарообороту протягом 2002-2006 рр. характеризуються такими даними (Таблиця 2.16):

Таблиця 2.16 Зміни структури зовнішньоторговельного товарообороту у 2002-2006 рр.

Показники	2002 р.	2003 р.	2004 р.	2005 р.	2006 рік	Темп зростання у 2006 р. до 2005 р., %
Зовнішньоторговельний товарооборот, млн. доларів США	207,8	254,6	288,0	357,1	433,3	121,3
Експорт товарів, млн. дол. США	136,3	208,3	263,6	324,5	396,8	122,3
Питома вага експорту в обсязі зовнішньоторговельного товарообороту, %	65,6	81,8	91,5	90,9	91,6	100,8
Імпорт товарів, млн. дол. США	71,5	46,3	24,4	32,6	36,5	112,0
Питома вага імпорту в обсязі зовнішньоторговельного товарообороту, %	34,4	18,2	8,5	9,1	8,4	92,3
Сальдо зовнішньоторговельного товарообігу, млн. доларів США	64,8	162,0	239,2	291,9	360,3	123,4
Коефіцієнт покриття імпорту експортом, од.	1,9	4,5	10,8	10,0	10,9	На 0,9 в.п. більше

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

Протягом 2002-2006 рр. у м. Сєвєродонецьк спостерігалось постійне збільшення обсягів зовнішньоторговельного товарообороту. У 2006 році обсяг зовнішньоторговельного товарообороту у м. Сєвєродонецьку збільшився, порівняно з 2005 роком, на 21,3% та склав 433,4 млн. дол. США, що у розрахунку на одного мешканця дорівнює 3 480,3 дол. США. Зазначений показник на 94,6% перевищував середній по країні за відповідний період.

У структурі зовнішньоторговельного товарообороту м. Сєвєродонецька протягом 2002-2006 рр. переважала експортна складова, що зумовлюється експортною орієнтацією визначального підприємства міста – ЗАТ «Сєвєродонецьке об'єднання Азот». У 2006 році підприємство експортувало продукції загальним обсягом 309,5 млн. дол. США. У 2006 році питома вага експорту у структурі зовнішньоторговельного товарообороту, збільшилась, порівняно з 2005 роком, на 0,7 в. п. та склала 91,6%. Зважаючи на постійне зростання обсягів експортних поставок підприємств і організацій м. Сєвєродонецьк, за одночасного зменшення обсягів імпорتنних поставок, коефіцієнт покриття експорту імпортом протягом періоду, що аналізується був високим.

Географічну структуру товарного експорту м. Сєвєродонецьк протягом 2002-2006 рр. ілюструє діаграма (Рисунок 2.5):

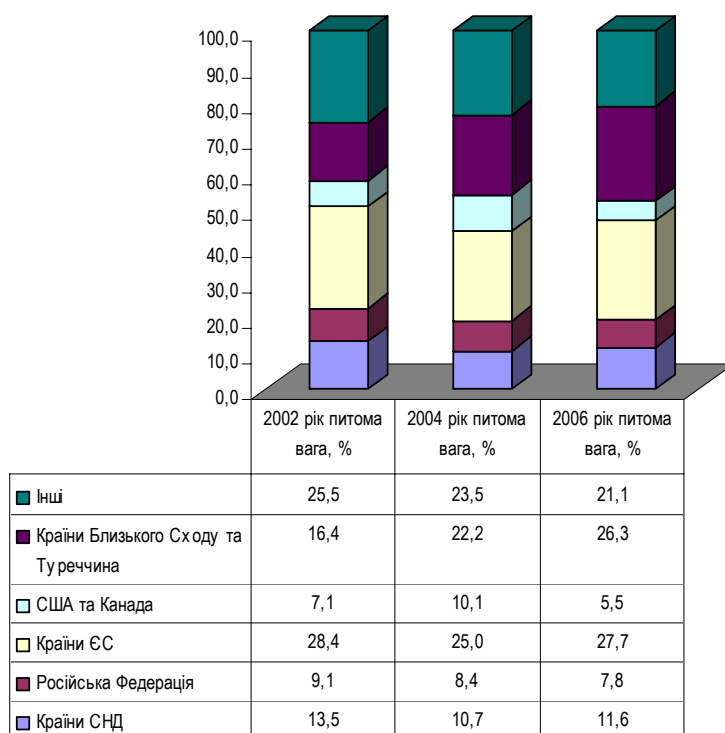


Рисунок 2.5 Географічна структура товарного експорту м. Северодонецьк у 2002-2006 рр.

Джерело: Виконавчий комітет Северодонецької міської ради

Як засвідчують наведені дані, найбільші обсяги товарних експортних поставок підприємств і організацій м. Северодонецьк у 2002-2006 рр. здійснювались до країн Європейського Союзу та Близького Сходу. На зазначені регіони протягом періоду, що аналізується припадало більше половини обсягу експорту підприємств і організацій м. Северодонецька. Серед країн Європейського Союзу, найбільша питома вага в загальному обсязі експорту у 2006 році припадала на Польщу – 4,5%, Іспанію – 3,0%, Францію – 2,6%.

Слід зазначити, що у 2006 році найбільша питома вага експорту підприємств і організацій м. Северодонецька припадала на Туреччину – 18,3% та Індію – 9,5% та Китай – 5,8%.

Товарна структура експорту Северодонецька визначається виробничою спеціалізацією головного промислового підприємства міста – ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот» (Рисунок 2.6):

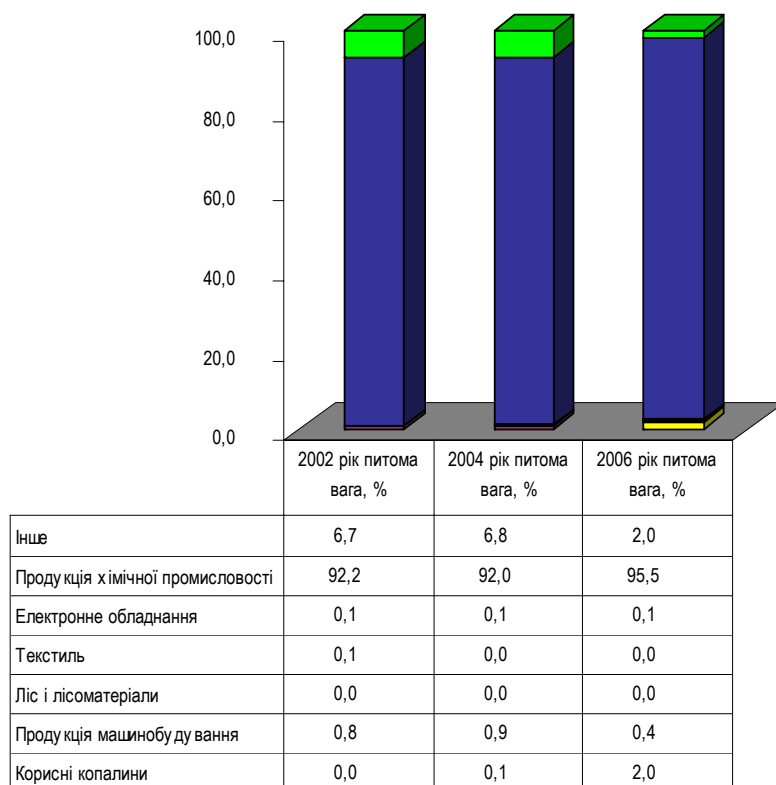


Рисунок 2.6 Товарна структура експорту м. Северодонецьк у 2002-2006 рр.

Джерело: Виконавчий комітет Северодонецької міської ради

У структурі товарного експорту підприємств і організацій м. Северодонецька найбільша питома вага (92,0%-95,5%) припадала на продукцію хімічної та пов'язаних з нею галузей промисловості. У 2006 році у структурі експорту продукції хімічної промисловості найбільша питома вага припадала на добрива – 37,9%, органічні хімічні сполуки – 31,8%, продукти неорганічної хімії – 21,8%. Таким чином, можна зробити висновок, що незважаючи на постійне зростання обсягів експортних поставок, товарна структура експорту м. Северодонецьк є монопрофільною та значною мірою залежить від діяльності економіковизначального підприємства міста – ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот».

У географічній структурі товарного імпорту підприємств і організацій м. Северодонецька протягом 2002-2006 рр. переважали країни СНД, зокрема Російська Федерація. У 2006 році питома вага Російської Федерації у географічній структурі товарного імпорту м. Северодонецька складала 36,4%. Досить вагомі імпорتنі поставки здійснювались також з Німеччини – 13,5% загального обсягу імпорту, Китаю – 7,4% та Сполучених Штатів Америки – 6,0%.

Товарна структура імпорту підприємств і організацій м. Северодонецька протягом 2002-2006 рр. була сформована продукцією хімічної та пов'язаних з нею галузей промисловості, механічним обладнанням, машинами та механізмами, тощо.

Зокрема у 2006 році на продукцію хімічної промисловості припадало 32,3% загального обсягу імпорту, у тому числі органічні хімічні сполуки – 9,5%, продукти неорганічної хімії – 7,8%. На продукцію машинобудування у 2006 році припадало 25,3% загального обсягу товарного імпорту. З урахуванням того, що головною товарною групою як в експорті, так і в імпорті підприємств і організацій м. Северодонецька виступають хімічні сполуки, можна зробити висновок, що зовнішня торгівля товарами міста відбувається на основі внутрішньогалузевої спеціалізації.

Основні показники, що характеризують зовнішню торгівлю послугами м. Северодонецьк наведено нижче (Таблиця 2.17):

Таблиця 2.17 Зміни структури зовнішньої торгівлі послугами у 2004-2006 рр. у м. Северодонецьк

Показники	2004 р.	2005 р.	2006 рік	Темп зростання у 2006 р. до 2005 р., %
Зовнішньоторговельний оборот послуг, тис. доларів США	9 507,9	16 942,0	16 931,1	99,9
Експорт послуг, тис. дол. США	5 684,4	7 567,7	8 237,7	108,9
Питома вага експорту в обсязі зовнішньоторговельного обороту послуг, %	59,8	44,7	48,7	108,9
Імпорт послуг, тис. дол. США	3 823,5	9 374,3	8 693,4	92,7
Питома вага імпорту в обсязі зовнішньоторговельного обороту послуг, %	40,2	55,3	51,3	92,8
Сальдо зовнішньоторговельного обороту послуг, тис. доларів США	1 860,9	-1 806,6	-455,7	25,2
Коефіцієнт покриття імпорту експортом, од.	1,5	0,8	0,9	117,4

Джерело: Виконавчий комітет Северодонецької міської ради

Питома вага зовнішньоторговельного обороту послугами протягом 2004-2006 рр. у структурі загального зовнішньоторговельного обороту (товари+послуги) була незначною. Зокрема у 2006 році вказаний показник склав 3,8%. У структурі зовнішньоторговельного обороту послугами у 2005-2006 рр. переважала імпортна складова, відтак коефіцієнт покриття експорту імпортом був меншим за одиницю.

У структурі експорту послуг підприємств і організацій м. Северодонецьк у 2006 році найбільша питома вага припадала на послуги в операціях з нерухомістю – 70,0% та на транспортні послуги – 27,1% загального обсягу експорту послуг.

У структурі імпорту послуг у 2006 році найбільша питома вага припадала на послуги в операціях з нерухомістю – 43,9%, та транспортні послуги – 24,1%.

Протягом 2002-2006 рр. у м. Северодонецьк спостерігалось постійне збільшення обсягів зовнішньоторговельного товарообороту. У 2006 році обсяг зовнішньоторговельного товарообороту у м. Северодонецьку збільшився, порівняно з 2005 роком, на 21,3% та склав 433,4 млн. дол. США, що у розрахунку на одного мешканця дорівнює 3 480,3 дол. США. Значений показник на 94,6% перевищував середній по країні за відповідний період.

У структурі зовнішньоторговельного товарообороту м. Северодонецька протягом 2002-2006 рр. переважала експортна складова, що зумовлюється експортною орієнтацією визначального підприємства міста – ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот». У 2006 році підприємство експортувало продукції загальним обсягом 309,5 млн. дол. США. У 2006 році питома вага експорту у структурі зовнішньоторговельного товарообороту, збільшилась, порівняно з 2005 роком, на 0,7 в.п. та склала 91,6%. Зважаючи на постійне зростання обсягів експортних поставок підприємств і організацій м. Северодонецьк, за одночасного зменшення обсягів імпорتنних поставок, коефіцієнт покриття експорту імпортом протягом аналізованого періоду був високим.

У 2006 році найбільша питома вага експорту підприємств і організацій м. Северодонецька припадала на Туреччину – 18,3% та Індію – 9,5% та Китай – 5,8%. У географічній структурі товарного імпорту підприємств і організацій м. Северодонецька протягом 2002-2006 рр. переважали країни СНД, зокрема Російська Федерація, на яку припадало 36,4% загального обсягу імпорту у 2006 році.

З урахуванням того, що головною товарною групою як в експорті, так і в імпорті підприємств і організацій м. Северодонецька виступає продукція хімічної промисловості, можна зробити висновок, що зовнішня торгівля товарами міста відбувається на основі внутрішньогалузевої спеціалізації.

2.4. Невиробничий сектор

2.4.1. Торгівля і громадське харчування

Головним показником, який характеризує стан торговельної мережі і сфери громадського харчування міста Северодонецьк, є обсяг роздрібного товарообороту. Постійне підвищення рівня середньої заробітної плати сприяло сталому зростанню обсягу роздрібного товарообороту торговельної мережі протягом 2005-2006 рр.

Динаміку основних показників, які характеризують сферу роздрібного товарообороту, наведено нижче (Таблиця 2.18):

Таблиця 2.18. Роздрібний товарооборот в м. Сєверодонецьк за 2002-2006 рр.

Показник	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
Роздрібний товарооборот, всього млн.грн.	н/д	н/д	н/д	205,1	227,2
Темпи росту роздрібного товарообігу в м. Сєверодонецьку до попереднього року, %	н/д	н/д	н/д	н/д	110,8
Темпи росту роздрібного товарообігу в країні до попереднього року, %	114,8	120,5	120,0	123,0	125,3
Роздрібний товарообіг у розрахунку на 1 мешканця в м. Сєверодонецьку, гривень	н/д	н/д	н/д	1 643,4	1 824,9
Роздрібний товарообіг у розрахунку на 1 мешканця в країні, гривень	816,8	1 027,1	1 390,4	1 958,3	2 651,2

Джерело: Виконавчий комітет Сєверодонецької міської ради

У 2006 році обсяг роздрібного товарообороту у м. Сєверодонецьку збільшився на 10,8%, порівняно з 2005 роком, та склав 227,2 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця було на 31,2% менше, ніж у середньому по країні за відповідний період.

У I кварталі 2007 року обсяг роздрібного товарообороту міста збільшився на 11,6%, порівняно з відповідним періодом минулого року, та склав 55,7 млн. грн. Слід зазначити, що питома вага м. Сєверодонецька у структурі загального обсягу роздрібного товарообороту Луганської області складає 5,9%.

Обсяг реалізації платних послуг населенню у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 12,1% та склав 159,9 млн. грн. Найбільша питома вага у структурі реалізованих платних послуг населенню у м. Сєверодонецьку у 2006 році припадала на транспортні послуги – 28,4%, або 45,5 млн. грн.

Станом на 01.01.2007 р. мережа підприємств торгівлі та сфери послуг у м. Сєверодонецьку нараховувала: 351 магазин; 207 кіосків та павільйонів; 45 об'єктів оптової торгівлі; 146 підприємств ресторанного господарства, загальна кількість посадкових місць у яких складала 10 266 місць, а також 147 підприємств сфери послуг. Загальна торговельна площа у місті налічує 37,8 тис. кв.м.

Протягом I півріччя 2007 року мережа підприємств торгівлі та сфери послуг розширилась на 23 магазини; 8 павільйонів та кіосків, 5 підприємств оптової торгівлі; 15 підприємств сфери послуг та 15 підприємств ресторанного господарства.

У 2006 році обсяг роздрібного товарообороту у м. Северодонецьку збільшився на 10,8%, порівняно з 2005 роком, та склав 227,2 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця було на 31,2% менше, ніж у середньому по країні за відповідний період.

2.4.2. Житлово-комунальне господарство міста

Підприємствами, які надають житлово-комунальні послуги у м. Северодонецьку є такі: ДКП «Северодонецькводоканал»; КП «Северодонецьктеплокомуненерго»; ДП «Северодонецька» ТЕЦ; Северодонецьке міжрайонне управління з експлуатації газового господарства (Філія ВАТ по газопостачанню та газифікації «Луганськгаз»); Лисичанська філія ВАТ «Луганське енергетичне об'єднання», КП «Северодонецьккомунсервіс».

Житловий фонд м. Северодонецька включає в себе 827 житлових будинків, загальною площею 2 381,2 тис. кв. м., у тому числі 785 житлових будинків комунальної власності, загальною площею 2 182,6 тис. кв. м. Знос житлових будинків складає 60-80%. Послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій у місті надають 6 житлово-експлуатаційних підприємств комунальної форми власності: Житлосервіс «Світанок», Житлосервіс «Добробут», Житлосервіс «Ритм», Житлосервіс «Промінь», Житлосервіс «Евріка», Житлосервіс «Злагода».

Фактичний обсяг відшкодування з міського бюджету різниці в тарифах на послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій у 2006 році склав 96,7 тис. грн. Порівняно з 2005 роком, обсяг простроченої заборгованості населення за послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій, збільшився у 2006 році на 559,2 тис. грн. та станом на 01.01.2007 р. склав 3 483,4 тис. грн. При цьому протягом I півріччя 2007 року обсяг простроченої заборгованості населення за вказані послуги зменшився на 173,2 тис. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 3 310,2 тис. грн. Слід зазначити, що з метою забезпечення безбиткового функціонування житлово-експлуатаційних підприємств тарифи на послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій у м. Северодонецьку у 2006 році – у I півріччі 2007 року були встановлені на рівні 100% собівартості послуг. При цьому варто також відмітити високий (104,0%) ступінь проплати населення за послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій у 2006 році. Водночас у I півріччі 2007 року зазначений показник знизився на 22 в.п. та склав 82,0%.

Обсяг простроченої кредиторської заборгованості житлово-експлуатаційних підприємств у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 6 155,7 тис. грн. та станом на 01.01.2007 р. склав 28 107,7 тис. грн. У I півріччі 2007 року зазначений показник збільшився на 5 989,1 тис. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 34 096,8 тис. грн. Обсяг простроченої дебіторської заборгованості житлово-експлуатаційних підприємств станом на 01.07.2007 р. склав 37 542,7 тис. грн., у тому числі населення – 16 538,6 тис. грн.

Централізоване водопостачання та водовідведення у м. Северодонецьку забезпечує ДКП «Северодонецькводоканал». Фінансовий результат підприємства від

операційної діяльності склав у 2006 році (-) 1 124,9 тис. грн. Обсяг кредиторської заборгованості підприємства у 2006 році зменшився на 64,1 тис. грн., порівняно з 2005 роком та склав 10 869,1 тис. грн. Обсяг дебіторської заборгованості підприємства у 2006 році склав 9 115,1 тис. грн. Чисельність працівників підприємства у 2006 році складала 242 особи.

На ефективності діяльності ДКП «Севєродонецькводоканал» негативно відбивається великий обсяг простроченої заборгованості населення за отримані послуги з водопостачання та водовідведення. Протягом 2006 року обсяг простроченої заборгованості населення за послуги з водопостачання та водовідведення збільшився, порівняно з 2005 роком на 1 309,6 тис. грн. та станом на 01.01.2007 року склав 5 540,4 тис. грн. При цьому протягом I півріччя 2007 р. зазначений показник збільшився на 143,5 тис. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 5 683,9 тис. грн.

Слід зазначити, що тарифи на послуги з водопостачання та водовідведення, які діяли у м. Севєродонецьк у 2006 році та I півріччі 2007 року лише на 65,0% та на 65,7% відповідно, покривали собівартість зазначених послуг. При цьому варто наголосити, на досить високому рівні проплати населення за послуги з водопостачання та водовідведення у 2006 році та у I півріччі 2007 року – відповідно 111,5% та 92,8%.

Послуги з тепlopостачання та гарячого водопостачання у м. Севєродонецьк забезпечують КП «Севєродонецьктеплокомуненерго» та ДП «Севєродонецька ТЕЦ». Фінансовий результат від операційної діяльності КП «Севєродонецьктеплокомуненерго» у 2006 році склав (-) 7805,1 тис. грн. Обсяг кредиторської заборгованості підприємства у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 10 197,0 тис. грн. та склав 27 515,2 тис. грн. Обсяг дебіторської заборгованості у 2006 році склав 9 437,4 тис. грн. У 2006 році на підприємстві працювало 377 осіб. Слід зазначити, що КП «Севєродонецькводоканал» користується коштами кредиту, залишок за яким станом на 01.01.2007 року складає 7 млн. грн. Слід зазначити, що заставою за вказаним кредитом виступає приміщення Льодового палацу міста, застава вартість якого складає 11,2 млн. грн. За результатами I півріччя 2007 року залишок за зазначеним кредитом складає 6,0 млн. грн.

Збільшення обсягів простроченої заборгованості населення за послуги з тепlopостачання та гарячого водопостачання протягом 2005-2006 рр. негативно впливає на результати діяльності КП «Севєродонецьктеплокомуненерго». Обсяг простроченої заборгованості населення за послуги з тепlopостачання та гарячого водопостачання у протягом 2006 року збільшився на 132,4 тис. грн. та склав 6 096,1 тис. грн. Протягом I півріччя 2007 року зазначений показник збільшився на 1 448,4 тис. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 7 544,5 тис. грн.

Тарифи на послуги з тепlopостачання та гарячого водопостачання, які діяли у м. Севєродонецьк у 2006 році та у I півріччі 2007 року відшкодовували собівартість послуг на 74,3% та 88,3% відповідно. При цьому незважаючи на підняття вартості послуг з водопостачання та водовідведення, рівень проплати населення за їх

споживання у I півріччі 2007 року збільшився порівняно з 2006 роком на 4 в. п. та склав 95,1%.

Протягом 2005-2006 рр. з міського бюджету здійснювалось відшкодування різниці між діючим тарифом та собівартістю послуг з теплопостачання та гарячого водопостачання. Фактично здійснений обсяг відшкодування у 2006 році склав 500,0 тис. грн., у 2005 році – 445,0 тис. грн. У I півріччі 2007 року КП «Северодонецьктеплокомуненерго» з міського бюджету було здійснено відшкодування у обсязі 187,3 тис. грн.

Слід зазначити, що ДП «Северодонецька теплоцентраль» у 2006 році отримало 28,9 млн. грн. збитків, що, передусім, зумовлювалось несплатежами споживачі теплової енергії.

Газопостачання у м. Северодонецьк здійснює Северодонецьке міжрайонне управління з експлуатації газового господарства (Філія ВАТ по газопостачанню та газифікації «Луганськгаз»). Обсяг простроченої кредиторської заборгованості населення за послуги з газопостачання протягом 2006 року зменшився на 50,2 тис. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 684,4 тис. грн. Протягом I півріччя 2007 року вказаний показник збільшився на 29,1 тис. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 713,5 тис. грн. Слід зазначити, що встановлені у м. Северодонецьку тарифи для населення на послуги з газопостачання на 100% відшкодовують собівартість послуг. Рівень проплати населення за спожиті послуги з газопостачання збільшився у I півріччі 2007 року, порівняно з 2006 роком на 3,4 в.п. та станом на 01.07.2007 р. склав 98,6%.

Зведені дані, що характеризують житлово-комунальне господарство м. Северодонецька наведено нижче:

Таблиця 2.19 Зведені дані, які характеризують житлово-комунальне господарство м. Сєвєродонецьк

Показник	Теплопостачання та гаряче водопостачання	Водопостачання та водовідведення	Утримання будинків та прибудинкових територій	Газопостачання	Разом
Заборгованість населення за отримані послуги станом на 01.01.2006 року, тис. грн.	7 119,2	6 973,2	4 840,7	1 148,4	20 081,5
у т.ч. прострочена (більше 3-х місяців)	5 963,7	6 850,0	2 924,2	734,6	16 472,5
Заборгованість населення за отримані послуги станом на 01.01.2007 року, тис. грн.	8 486,4	5 874,8	5 977,1	1 402,1	21 740,4
у т.ч. прострочена (більше 3-х місяців)	6 096,1	5 540,4	3 483,4	684,4	15 804,3
Заборгованість населення за отримані послуги станом на 01.07.2007 року, тис. грн.	9 207,6	6 000,6	7 624,6	1 455,3	24 288,1
у т.ч. прострочена (більше 3-х місяців)	7 544,5	5 683,9	3 310,2	713,5	17 252,1
Рівень покриття тарифами собівартості надання послуг для населення у 2006 році, %	74,3	65,0	100,0	100,0	84,8
Рівень покриття тарифами собівартості послуг у I півріччі 2007 року, %	88,3	65,7	100,0	100,0	100,5
Ступінь проплати населення за послуги у 2006 році, %	91,1	111,5	104,0	95,2	100,5
Ступінь проплати населення за послуги у I півріччі 2007 року, %	95,1	92,8	82,0	98,6	92,1

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

Таким чином, загальний обсяг простроченої заборгованості населення за житлово-комунальні послуги протягом 2006 року зменшився на 668,2 тис. грн. та станом на 01.01.2007 року склав 15 804,3 тис. грн. Найбільша питома вага у структурі заборгованості припадала на послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання – 38,7%.

Для житлово-комунального господарства м. Сєвєродонецька характерна низка проблем, в цілому типових для переважної більшості міст України. Сюди, передусім, відноситься знос основних засобів, в тому числі інженерних мереж будинків, та відсутність у необхідних обсягах коштів для їх оновлення. Каналізаційний колектор по вул. Науки - пр. Радянському має 100% знос та вимагає термінової заміни.

Крім цього, внутрішньоквартальні колектори теплопостачання та гарячого водопостачання в 9 мікрорайонах міста, які знаходяться на балансі КП «Сєвєродонецьктеплокомуненерго» знаходяться у аварійному стані, що часто приводить проривів та незадовільної роботи системи опалення у житлових будинках. В аварійному стані знаходяться також внутрішньо будинкові колектори водопостачання та водовідведення у 93 житлових будинках.

Слід зазначити, що полігон твердих побутових відходів, який було введено в експлуатацію у 1986 році був розрахований на 15 років, відтак у місті стоїть гостра необхідність будівництва нового полігону.

Загальний обсяг простроченої заборгованості населення за житлово-комунальні послуги протягом 2006 року зменшився на 668,2 тис. грн. та станом на 01.01.2007 р. склав 15 804,3 тис. грн. Найбільша питома вага у структурі заборгованості припадала на послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання – 38,7%. Рівень покриття тарифами собівартості послуг з газопостачання та утримання будинків і прибудинкових територій у 2006 році та у I півріччі 2007 років дорівнював 100,0%. Рівень покриття тарифами собівартості послуг з теплопостачання та гарячого водопостачання склав у I півріччі 2007 року 88,3% рівень покриття тарифами послуг з водопостачання та водовідведення – 65,7%.

Для житлово-комунального господарства м. Сєверодонецька характерна низка проблем, в цілому типових для переважної більшості міст України. Сюди, передусім, відноситься знос основних засобів, в тому числі інженерних мереж будинків, та відсутність у необхідних обсягах коштів для їх оновлення. Внутрішньоквартальні колектори теплопостачання та гарячого водопостачання в 9 мікрорайонах міста, які знаходяться на балансі КП «Сєверодонецьктеплокомуненерго» знаходяться у аварійному стані, що часто приводить проривів та незадовільної роботи системи опалення у житлових будинках. В аварійному стані знаходяться також внутрішньо будинкові колектори водопостачання та водовідведення у 93 житлових будинках.

3. КОМУНАЛЬНА ВЛАСНІСТЬ МІСТА

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших нормативно-правових актів територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на такі об'єкти:

- рухоме і нерухоме майно;
- доходи місцевих бюджетів та інші кошти;
- земля та природні ресурси;
- комунальні підприємства;
- частки власності у майні приватизованих підприємств;
- житловий фонд та нежитлові приміщення;
- заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування;
- інше комунальне майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Северодонецька міська рада від імені та в інтересах територіальної громади відповідно до чинного законодавства наділена повноваженнями щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності. За рішенням ради виконуються усі майнові операції, у тому числі об'єкти права комунальної власності можуть передаватися у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, надаватися в оренду, продаватися та купуватися, використовуватись як застава. Міська рада вирішує також питання відчуження об'єктів права комунальної власності та визначає доцільність, порядок та умови відчуження. Доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до місцевого бюджету і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетом розвитку.

3.1. Нерухоме майно, що перебуває в комунальній власності

З метою наповнення бюджету розвитку, за рахунок якого здійснюються капітальні вкладення місцевого бюджету, місто щорічно виставляє на приватизацію майно, яке перебуває в комунальній власності. Перелік об'єктів комунальної власності міста, що підлягають приватизації, затверджується рішенням міської ради. При цьому, визначення ціни об'єкта здійснюється за методикою оцінки вартості майна, затвердженої Кабінетом Міністрів України.

З використанням майна комунальної власності у м. Северодонецьку засновано 26 комунальних підприємств. Їх сукупний фінансовий результат у 2006 році склав (-) 7,5 млн. грн., проти (-) 0,4 млн. грн. у 2005 році. Найбільший обсяг збитку (-) 7,8 млн. грн. у 2006 році зазнало КП «Северодонецьктеплокомуненерго»-підприємство, яке забезпечує надання послуг з тепlopостачання та гарячого водopостачання. Обсяг доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) зазначеного підприємства у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком на 41,2% та склав 16,5 млн. грн.

Загальний обсяг доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) підприємств комунальної власності у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 27,7% та склав 64,1 млн. грн.

Протягом 2002-І півріччя 2007 років Фондом комунального майна Северодонецької міської ради було приватизовано 204 об'єкти комунальної власності, загальною площею 187,1 тис. кв. м. (Таблиця 3.1):

Таблиця 3.1 Вибіркові дані щодо приватизації об'єктів комунальної власності у м. Северодонецьк у 2002-2006 рр.

Роки	Кількість об'єктів	Загальна площа об'єктів комунальної власності, які були приватизовані, м кв.	Вартість продажу, тис. грн.	Обсяг надходжень до бюджету міста від приватизації майна у відповідному році
2002 рік	30	111 909,0	2 359,5	1 717,0
у т.ч. через аукціони	10	2 171,4	229,1	н/д
2003 рік	34	10 211,3	1 623,5	2 297,5
у т.ч. через аукціони	12	1 976,1	884,3	н/д
2004 рік	47	27 052,0	2 530,0	1 554,7
у т.ч. через аукціони	7	820,2	228,3	н/д
2005 рік	30	16 493,6	3 832,0	3 902,0
у т.ч. через аукціони	4	7 162,0	1 923,4	н/д
2006 рік	49	15 242,8	4 268,8	3 315,9
у т.ч. через аукціони	9	4 428,5	1 577,2	н/д
I півріччя 2007 року	14	6 142,7	2 020,2	н/д
у т.ч. через аукціони	1	2 120,1	849,4	н/д
Усього	204	187 051,4	16 634,0	12 787,1

Джерело: Фонд комунального майна Северодонецької міської ради

Загальний обсяг надходжень до бюджету розвитку спеціального фонду бюджету м. Северодонецьк від приватизації об'єктів комунальної власності у 2002-2006 рр. склав 12,8 млн. грн. При цьому динаміка обсягу надходжень у 2002-2006 рр. була нестабільною. Слід зазначити, що протягом аналізованого періоду міська влада використовувала такий механізм продажу майна, як проведення аукціонів. Слід зазначити, що за інформацією Виконавчого комітету Северодонецької міської ради у разі необхідності до бюджету розвитку спеціального фонду бюджету міста протягом 2007-2010 рр. може бути закумуляовано коштів від продажу комунального майна обсягом 8-10 млн. грн.

У 2006 році у м. Северодонецьку у оренді перебував 201 об'єкт комунальної власності, загальною площею 44,5 тис. кв.м. Обсяг надходжень до загального фонду бюджету м. Северодонецьк у 2006 році від оренди цілісних майнових комплексів, та іншого майна, що є комунальній власності склав 671,2 тис. грн. та зменшився, порівняно з 2005 роком на 2,6%. Слід зазначити, що орендні ставки за використання нерухомого майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Северодонецьк з 1 жовтня 2006 року були збільшені згідно з Рішенням міської ради в середньому на 2-15 в. п.

3.2. Земельні ресурси

Загальна площа земель, які знаходяться в адміністративних межах адміністративно-територіальних одиниць м. Северодонецька складає 5 796,0 га (Таблиця 3.2).

Таблиця 3.2 Структура земельних угідь м. Северодонецьк по категоріям земель, га

Назва земель по категоріям	На 01.01.2006	На 01.01.2007
Землі сільськогосподарського призначення, з них	1 990,0	1 989,5
рілля	1 372,3	1 372,4
Землі лісового фонду	616,5	616,5
Забудовані землі, з них	2 619,6	2 631,6
землі житлової забудови	332,4	337,0
землі промисловості	820,1	768,8
землі комерційного використання	86,9	104,7
землі громадського призначення	188,2	186,6
землі змішаного використання	43,7	41,5
землі транспорту та зв'язку	142,5	140,7
землі технічної інфраструктури	231,9	280,8
землі, які використовуються для відпочинку та інші відкриті землі	773,9	771,4
Відкриті землі без рослинного покриву	518,7	507,2
Землі водного фонду	51,2	51,2
Усього	5 796,0	5 796

Джерело: Комітет по управлінню земельними ресурсами Северодонецької міської ради

Площа земель несільськогосподарського призначення, проданих у власність у 2002-2006 рр. складає 117,3 га (Таблиця 3.3):

Таблиця 3.3 Вибіркові дані щодо приватизації земельних ділянок у м. Сєвєродонецьку у 2002-2006 роках

Роки	Кількість реалізованих земельних ділянок	Загальна площа земельних ділянок, які були приватизовані, га	Вартість продажу, тис. грн.	Обсяг надходжень до бюджету міста від приватизації землі у відповідному році, тис. грн.
2002	9	0,2	42,5	61,6
2003	18	10,6	582,7	606,9
2004	18	3,8	367,1	199,3
2005	32	12,6	1 885,1	1 841,9
2006	18	90,1	4 756,3	4 311,0
Всього за 2002-2006 роки	95	117,3	7 633,7	7 020,7

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

У 2002-2006 рр. до бюджету розвитку спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк від приватизації земельних ділянок несільськогосподарського призначення надійшло 7 020,7 тис. грн. При цьому обсяг надходжень майже щорічно збільшувався, що, переважно, пов'язано зі збільшенням площі земельних ділянок. Згідно з даними «Програми розвитку земельних відносин Сєвєродонецької міської ради на 2006-2010 роки», яка затверджена рішенням міської ради, орієнтовний обсяг надходжень до бюджету міста від приватизації земельних ділянок у 2007-2010 рр. складе 2 690,0 тис. грн.

Слід зазначити, що у місті проводиться активна робота з інвентаризації земельних ділянок. Станом на 01.01.2007 р. у місті проінвентаризовано 84,4% загальної площі земельних ресурсів.

Загальна площа земельних ділянок, що перебувала у оренді у 2006 році складала 259,1 га (Таблиця 3.4).

Таблиця 3.4 Обсяг надходжень від оренди до бюджету м. Сєвєродонецьк у 2002-2006 рр.

Роки	Загальна площа земельних ділянок, що перебувають в оренді, га	Надійшло коштів від оренди, тис. грн.
2002	1,1	412,7
2003	175,3	552,3
2004	180,8	906,7
2005	210,1	1 263,5
2006	259,1	1 966,4
Всього за 2002-2006 роки	-	5 101,6

Джерело: Виконавчий комітет Сєвєродонецької міської ради

У 2002-2006 рр. до бюджету міста від оренди земельних ділянок надійшло 5 101,6 тис. грн. У структурі надходження коштів від оренди землі у 2002-2006 рр. найбільша питома вага припадала на орендну плату з юридичних осіб. Зокрема у

2006 році обсяг надходжень орендної плати з юридичних осіб збільшився, порівняно з 2005 роком, на 65,3% та склав 1 468,1 тис. грн.

Обсяг недоїмки з орендної плати за землю протягом 2006 року збільшився більше ніж у 2 рази та станом на 01.01.2007 р. склав 124,0 тис. грн. У структурі недоїмки найбільша питома вага припадає на орендну плату з юридичних осіб – 89,1%, або 110,5 тис. грн.

4. БЮДЖЕТ МІСТА

4.1. Бюджетна система України

Засади бюджетної системи України, її структура, принципи, правові основи функціонування, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства визначені Бюджетним Кодексом України. Окрім Бюджетного Кодексу нормативно-правовими актами, які регулюють бюджетні відносини, є:

- Конституція України – основний закон України, у якому визначені базові поняття бюджету, бюджетної системи держави, повноваження та функції органів влади в частині бюджетних відносин на всіх рівнях;
- Закон про Державний бюджет України – документ, у якому розподіляються доходи та видатки держави на суспільні потреби, розмір та цільове спрямування цих видатків, а також розподіляються доходи та видатки між Державою та адміністративно-територіальними одиницями;
- інші закони, які регулюють бюджетні правовідносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів та розгляду звітів про виконання бюджету, а також контролю за виконанням бюджету;
- нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України, прийняті на базі і з метою виконання Бюджетного Кодексу та інших законів України, які регулюють бюджетні відносини;
- нормативно-правові акти центральних органів виконавчої влади, прийняті на базі та з метою виконання Бюджетного Кодексу, інших законів України, які регулюють бюджетні відносини;
- рішення органів місцевого самоврядування, прийняті у відповідності з Бюджетним Кодексом та нормативно-правовими актами, які регулюють бюджетні відносини;
- нормативно-правові акти, які регулюють податкове законодавство та опосередковано впливають на бюджетні відносини.

Бюджетна система України є сукупністю Державного бюджету та місцевих бюджетів, яка побудована з урахуванням економічних відносин, державного та адміністративно-територіальних устроїв і врегульована нормами права. Місцевими бюджетами визнаються бюджет Автономної республіки Крим, обласні, районні бюджети, бюджети районів у містах та бюджети місцевого самоврядування.

Бюджет м. Сєвєродонецьк є бюджетом місцевого самоврядування.

4.1.1. Бюджетні відносини між державою та місцевими органами управління

Відповідно до Бюджетного кодексу, держава несе відповідальність за всі видатки загальнонаціонального масштабу, а саме видатки на державне управління, законодавчу, судову та виконавчу владу, міжнародну діяльність, фундаментальні та прикладні дослідження, національну оборону, правоохоронну діяльність та інші програми, які мають виключно державне значення. Міська рада здійснює управління значною частиною видатків у соціальних сферах.

Чинним законодавством передбачено, що для виконання делегованих повноважень за місцевими радами закріплюється ряд загальнодержавних податків та зборів, включаючи такі, як податок на доходи фізичних осіб, плата за землю, плата за видачу ліцензій та сертифікатів, податок на прибуток підприємств, які перебувають у комунальній власності, місцеві податки та збори, тощо. Бюджетний кодекс передбачає, що надходження від певних загальнодержавних податків, отриманих у рамках юрисдикції місцевої ради, розподіляються між Державним бюджетом, обласним бюджетом та місцевим бюджетом або повністю залишаються в місцевому бюджеті.

Крім цього, існують міжбюджетні трансферти з Державного бюджету в місцевий бюджет. Міжбюджетні трансферти представлені у формі дотацій (дотації вирівнювання, інші дотації) або різноманітних цільових субвенцій. Дотації вирівнювання є особливістю бюджетної системи України, за допомогою яких держава надає кошти бюджетам певних регіонів та міст України, планові надходження яких є недостатніми для фінансування необхідних витрат у відповідному бюджетному році. Субвенції з Державного бюджету зараховуються безпосередньо в місцевий бюджет на визначені цілі з попередньо визначеними строками та умовами використання.

При формуванні Міністерством фінансів України прогнозних показників місцевих бюджетів за доходами і видатками, що враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів на відповідний рік, у разі перевищення прогнозного обсягу доходів над розрахунковим обсягом видатків місцевого бюджету, установлюється обсяг коштів, що підлягає передачі з бюджету міста до Державного бюджету.

Також, згідно з Бюджетним кодексом, для покриття касових розривів, що виникають під час виконання загального фонду місцевого бюджету, а саме пов'язаних із забезпеченням фінансування захищених статей видатків, місцева рада, або місцева державна адміністрація за рішенням місцевої ради, може отримувати короткотермінові позички у фінансово-кредитних установах на термін до трьох місяців. Крім того, відповідно до нормативних актів Державного казначейства України, які розробляються щорічно на виконання Законів України про Державний бюджет на відповідний рік, місцевий бюджет може отримувати короткотермінові позички на договірних умовах з єдиного казначейського рахунку без нарахування відсотків за користування цими коштами.

Слід зазначити, що, у 2002-2006 рр., внаслідок випереджаючого зростання видаткової частини загального фонду місцевого бюджету над доходною, місто отримувало дотацію вирівнювання з Державного бюджету на покриття різниці між розрахунковим обсягом делегованих доходів та обсягом відповідних видатків загального фонду бюджету міста.

4.1.2. Бюджетний процес

Згідно з Бюджетним Кодексом (глави 12), бюджетний процес складається з таких стадій:

Міністерство фінансів України доводить виконавчому комітету особливості складання розрахунків до проекту бюджету на наступний бюджетний період.

Виконавчий комітет зобов'язаний надати необхідну інформацію Міністерству фінансів України - для проведення розрахунків обсягів міжбюджетних трансфертів і інших показників, Верховній Раді України - для перевірки вірогідності цих розрахунків.

Згідно з типовою формою бюджетних запитів, визначеною Міністерством фінансів України, місцеве фінансове управління розробляє та доводить до головних розпорядників бюджетних коштів інструкції з підготовки бюджетних запитів.

Головні розпорядники бюджетних коштів організують розробку бюджетних запитів для подання місцевому фінансовому управлінню у встановлений термін та порядок. Головні розпорядники бюджетних коштів несуть відповідальність за своєчасність, вірогідність та зміст поданих місцевому фінансовому органу бюджетних запитів, які мають містити всю інформацію, необхідну для аналізу показників проекту місцевого бюджету, згідно з вимогами місцевого фінансового органу.

Фінансове управління на будь-якому етапі складання й розгляду проекту бюджету проводить аналіз бюджетних запитів, поданих головними розпорядниками бюджетних коштів, з точки зору його відповідності меті, пріоритетності, а також дієвості й ефективності використання бюджетних засобів. На основі результатів аналізу, начальник фінансового управління приймає рішення щодо включення бюджетного запиту до пропозиції проекту місцевого бюджету перед поданням його на розгляд.

Після схвалення Кабінетом Міністрів України проекту Закону про Державний бюджет України Міністерство фінансів України доводить виконавчому комітету міста розрахунки прогностичних обсягів міжбюджетних трансфертів, методику їх визначення та інші показники, необхідні для складання проекту бюджету, а також пропозиції щодо форми проекту рішення про бюджет (типова форма рішення).

У тижневий термін після ухвалення закону про Державний бюджет України в другому читанні Кабінет Міністрів України доводить виконавчому комітету міста положення та показники міжбюджетних відносин (обсяги міжбюджетних трансфертів і текстові статті, що визначають особливості міжбюджетних відносин

на наступний бюджетний період), які були проголосовані Верховною Радою України при прийнятті проекту Закону про Державний бюджет України в другому читанні.

На підставі інформації, а також відповідних даних управлінь та служб, місцеве фінансове управління готує проект рішення про бюджет міста, який надалі виноситься на сесію міської ради.

Міська рада при затвердженні бюджету повинна враховувати обсяги міжбюджетних трансфертів та інші положення, що були затверджені Верховною Радою України при прийнятті проекту Закону про Державний бюджет України в другому читанні.

Міський бюджет на наступний бюджетний період затверджується відповідними рішеннями міської ради не пізніше ніж у двотижневий термін після офіційного опублікування Закону про Державний бюджет України.

Фінансове управління міської ради здійснює загальну організацію та управління виконання бюджету, координує діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету.

Казначейське обслуговування бюджету здійснюється відділенням українського державного казначейства.

Бюджет виконується за розписом, що затверджується начальником фінансового управління (до затвердження розпису затверджується тимчасовий розпис на відповідний період). Начальник фінансового управління протягом бюджетного періоду забезпечує відповідність розпису бюджету встановленим бюджетним призначенням.

Фінансове управління в процесі виконання місцевого бюджету за доходами здійснює прогнозування та аналіз доходів бюджету.

Податки, збори (обов'язкові платежі) та інші доходи бюджету зараховуються безпосередньо на рахунок бюджету, відкритий у відділенні Державного казначейства, і не можуть акумулюватися на рахунках органів стягнення. Органи стягнення забезпечують своєчасне та в повному обсязі надходження до місцевих бюджетів податків та зборів (обов'язкових платежів) та інших доходів відповідно до законодавства.

Стадіями виконання бюджету міста за видатками визнаються: встановлення бюджетних асигнувань розпорядникам бюджетних коштів на основі затвердженого бюджетного розпису; затвердження кошторисів розпорядникам бюджетних коштів; взяття бюджетних зобов'язань; отримання товарів, робіт, послуг; здійснення платежів; використання товарів, робіт та послуг на виконання бюджетних програм. Державне казначейство України здійснює контроль за відповідністю кошторисів розпорядників бюджетних коштів розпису бюджету.

Рішення про внесення змін до Рішення про бюджет приймається міською радою за поданням офіційного висновку фінансового управління про обсяг вільного залишку

бюджетних коштів, перевиконання або недовиконання доходної частини загального фонду бюджету. Факт перевиконання доходної частини загального фонду бюджету визнається за підсумками першого півріччя та наступних звітних періодів поточного бюджетного періоду на підставі офіційних висновків фінансового управління за умови перевищення доходів загального фонду бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів), врахованих у розписі бюджету на відповідний період, не менш ніж на 5 відсотків. Факт недоотримання доходів загального фонду місцевого бюджету визнається на підставі офіційних висновків фінансового управління за підсумками квартального звіту при недоотриманні доходів загального фонду бюджету, врахованих у розписі бюджету на відповідний період, більше ніж на 15 відсотків.

Рішення про внесення змін до рішення про місцевий бюджет можуть бути також ухвалені міською радою з урахуванням положень статті 52 Бюджетного Кодексу (у випадку виникнення відхилень оцінки прогнозу макропоказників соціального та економічного розвитку України та надходжень у бюджет від прогнозу, врахованого при затвердженні Державного бюджету) і в разі настання інших випадків, передбачених Бюджетним Кодексом.

Після введення в дію Закону про Державний бюджет України радам забороняється приймати рішення, що призводять до виникнення нових бюджетних зобов'язань відповідних бюджетів, які не забезпечені бюджетними асигнуваннями, без визначення джерел засобів, виділених Державою для виконання цих зобов'язань.

Якщо до початку нового бюджетного періоду не прийнято відповідне рішення про бюджет, місто має право здійснювати витрати з відповідного бюджету лише на цілі, які визначені в рішенні про бюджет на попередній бюджетний період. При цьому щомісячні видатки не можуть перевищувати 1/12 обсягу видатків, визначених рішенням міської ради про бюджет на попередній бюджетний період, крім витрат на обслуговування та погашення боргових зобов'язань. До прийняття рішення про бюджет на поточний бюджетний період здійснювати капітальні витрати забороняється.

Періодичність, структура та терміни подання звітності про виконання бюджету визначаються Державним казначейством України. Відділення Державного казначейства складає та подає фінансовому управлінню баланси, звіти про виконання бюджету та інші фінансові звіти за правилами та формами, встановленими Державним казначейством України за погодженням з Міністерством фінансів України та Рахунковою палатою.

Квартальні та річні звіти про виконання бюджету подаються до міської ради у двомісячний строк після виконання відповідного бюджетного періоду. Перевірка бюджету здійснюється комісією з питань бюджету міської ради, після чого міська рада затверджує звіт про виконання бюджету або приймає інше рішення з цього приводу.

4.1.3. Контроль та виконання бюджету

Відповідно до Бюджетного Кодексу на всіх стадіях бюджетного процесу здійснюється внутрішній фінансовий контроль, який має забезпечувати:

- постійну оцінку достатності та відповідності діяльності бюджетної установи вимогам внутрішнього фінансового контролю;
- оцінку діяльності на відповідність результатів установленим завданням і планам;
- інформування безпосередньо керівника бюджетної установи про результати кожної перевірки (оцінки, розслідування, вивчення чи ревізії), проведеної підрозділом внутрішнього фінансового контролю.

Розпорядники бюджетних коштів відповідають за організацію та стан внутрішнього контролю і аудиту як у своїх установах, так і в підвідомчих установах. Організація ефективної системи внутрішнього контролю за фінансово-господарською діяльністю установи покладається на його керівника.

Зовнішній контроль і аудиту фінансової та господарської діяльності бюджетних установ здійснюється Головним контрольно-ревізійним управлінням України - відповідно до його повноважень, визначених законом.

Моніторинг реалізації бюджету міста виконує постійна комісія міської ради з питань бюджету. Фінансове управління міської ради контролює відповідність бюджету міста діючому українському бюджетному законодавству. Крім того, Державна контрольно-ревізійна служба України здійснює моніторинг законності та ефективності використання коштів бюджету міста, вірогідності звітів про виконання бюджету. Міське контрольно-ревізійне управління уповноважене виконувати перевірки та аудит міських органів, підприємств, організацій, установ, які отримують фінансування з бюджету міста та подає пропозиції разом з актом перевірки місцевому фінансову органу для припинення дій з бюджетними коштами або скороченні бюджетних асигнувань.

Постійна комісія міської ради вибирає незалежну аудиторську фірму для виконання аудиту фінансових рахунків міста, пов'язаних з використанням бюджетних фондів у відповідному бюджетному році. На базі результатів такого аудиту, місцеве фінансове управління надсилає на розгляд постійної комісії з питань бюджету пропозиції щодо усунення недоліків у виконанні бюджету міста за попередній рік, та усунення їх реалізації в наступному бюджетному році.

4.1.4. Введення в бюджет м. Сєверодонецьк

Місто Сєверодонецьк є містом обласного значення Луганської області без районного поділу. До складу Сєверодонецької міської ради входять відокремлені села Павлоград, Синецький, Лісова Дача, Воеводівка та житловий район Щедрище. Крім цього Сєверодонецьк має низку адміністративно підпорядкованих населених пунктів: селища міського типу Метьолкіне, Сиротине, Воронове, Борівське та села Боброве і Осколонівку. При цьому два селища міського типу Борівське та Сиротине мають свої бюджети. Відтак бюджет м. Сєверодонецьк має два рівні: міський та селищний.

Організація бюджетного процесу в місті здійснюється відповідно до Конституції України, Бюджетного кодексу України, Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік та інших законодавчих актів.

Міський бюджет затверджується у термін, визначений статтею 77 Бюджетного кодексу України (не пізніше ніж у двотижневий термін після офіційного опублікування Закону про Державний бюджет).

Формування міського бюджету здійснюється на підставі положень Бюджетного Кодексу України, показників міжбюджетних трансфертів, затверджених для міста Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік та рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік, бюджетних запитів головних розпорядників коштів, надходжень доходів до бюджету з урахуванням досягнутих показників економічного і соціального розвитку міста за попередній рік та прогнозних показників економічного розвитку міста на поточний рік.

Доходи бюджету м. Сєверодонецьк формуються за рахунок податкових надходжень, неподаткових надходжень, доходів від операцій з капіталом, цільових фондів та трансфертів.

Бюджет м. Сєверодонецьк розподіляється на загальний та спеціальний фонди. Джерела формування фондів визначаються виключно законами України. Загальний фонд бюджету включає всі доходи крім тих, що призначені для спеціального фонду, всі видатки загального фонду, які формуються виключно за рахунок надходжень загального фонду та фінансування загального фонду бюджету. Спеціальний фонд бюджету включає бюджетні призначення на видатки за рахунок конкретно визначених джерел надходжень, гранти або дарунки (у вартісному обрахунку), одержані розпорядниками бюджетних коштів на конкретну мету, різницю між доходами та видатками спеціального фонду бюджету.

За загальним фондом бюджет може прийматися з дефіцитом виключно на суму вільного залишку бюджетних коштів сформованого у попередньому періоді. За спеціальним фондом може прийматися з дефіцитом у частині дефіциту бюджету розвитку, який покривається за рахунок запозичень. Створення позабюджетних фондів не допускається чинним законодавством.

До доходів, які враховуються при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів (делеговані, або закріплені доходи) та належать до загального фонду бюджету міста відносяться:

- податок з доходів фізичних осіб у частині, що належить бюджету міста обласного значення (75%);
- державне мито в частині, що надходить до бюджету міста;
- плата за ліцензії на впровадження певних видів господарської діяльності та сертифікати;
- плата за державну реєстрацію суб'єктів підприємницької діяльності;
- плата за торговий патент на здійснення деяких видів підприємницької діяльності, що справляються виконавчим органом місцевої ради;
- надходження адміністративних штрафів, що накладаються виконавчим органом місцевої ради або утвореними ними в установленому порядку адміністративними комісіями;
- єдиний податок для суб'єктів малого підприємництва в частині, що належить бюджету міста.

До доходів, які не враховуються при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів (власні доходи) та належать до загального фонду бюджету міста відносяться такі:

- місцеві податки і збори, що зараховуються до бюджетів місцевого самоврядування;
- плата за землю в частині, що належить бюджету міста обласного значення (75%);
- надходження сум відсотків за користування тимчасово вільними бюджетними коштами;
- податок на промисел, що зараховується до бюджетів місцевого самоврядування;
- плата за оренду майнових комплексів, що перебувають у комунальній власності;
- гранти та дарунки у вартісному обрахунку;
- податок на прибуток підприємств комунальної власності;

- інші надходження, передбачені законодавством.

Джерелами формування спеціального фонду, які не враховуються при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів, є:

у частині доходів:

- податок з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів у частині, що зараховується до бюджету міста;
- плата за забруднення навколишнього природного середовища у частині, що зараховується до відповідного бюджету;
- власні надходження бюджетних установ, які утримуються за рахунок коштів відповідного бюджету;
- надходження до цільових фондів, утворених міською радою;
- кошти від відчуження майна спільної власності територіальної громади міста;
- кошти від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення;
- надходження дивідендів, нарахованих на акції (частки, паї) господарських товариств, що є у власності територіальної громади;
- кошти, що передаються з іншої частини місцевого бюджету;
- трансферти з інших бюджетів;
- кошти від повернення позик, які надавались з місцевого бюджету до набрання чинності Бюджетним кодексом;

у частині кредитування:

- повернення кредитів, наданих з міського бюджету молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла;

у частині фінансування:

- запозичення до бюджету розвитку.

Видатки бюджету міста формуються та спрямовуються на здійснення програм та заходів, передбачених Сєвєродонецькою мїською радою.

Виконання бюджету м. Сєвєродонецьк за видатками здійснюється в такому порядку:

- затвердження рїчного та помїсячного розпису мїського бюджету;
- встановлення бюджетних асигнувань розпорядникам бюджетних коштів;
- затвердження кошторисів розпорядникам бюджетних коштів;
- взяття бюджетних зобов'язань;
- отримання товарів, робїт та послуг;
- здійснення платежїв;
- використання товарів, робїт та послуг на виконання бюджетних програм.

Бюджет розвитку є складовою частиною спеціального фонду бюджету мїста. Надходження до бюджету розвитку включають:

- кошти вїд вїдчуження майна, яке знаходиться у комунальній власності, у тому числі вїд продажу земельних дїлянок несїльськогосподарського призначення;
- кошти, якї передаються з їншої частини мїсцевого бюджету за рїшенням вїдповїдної ради;
- запозичення, здійсненї у порядку, визначеному Бюджетним Кодексом та їншими законами України (окрім коштів на покриття касових тимчасових розривїв);
- субвенції з їнших бюджетїв на виконання їнвестиційних проектїв.

До витрат бюджету розвитку мїсцевих бюджетїв належать:

- погашення основної суми боргу (окрім коштів на покриття тимчасових касових розривїв);
- капїтальнї вкладення;
- внески органїв влади у статутнї фонди суб'єктїв пїдприємницької дїяльностї.

Фінансове управління міської ради та інші органи виконавчої влади здійснюють загальну організацію виконання міського бюджету, координують діяльність учасників бюджетного процесу та тісно співпрацюють з державною податковою інспекцією у м. Сєвєродонецьк, яка забезпечує надходження всіх податків і зборів до міського бюджету.

Фінансове управління міської ради в процесі виконання міського бюджету здійснює прогнозування та аналіз виконання доходів.

За доходами та видатками запроваджено казначейське обслуговування бюджету м. Сєвєродонецьк. Відділення Державного казначейства здійснює:

- розрахунково-касове обслуговування розпорядників бюджетних коштів;
- контроль бюджетних повноважень при зарахуванні надходжень, прийнятті зобов'язань та проведенні платежів;
- бухгалтерський облік та складання звітності бюджетних установ м. Сєвєродонецьк.

Відділення Державного казначейства веде облік всіх надходжень, що належать бюджету, та за поданням органів стягнення, погодженим з відповідними фінансовими органами, здійснює повернення коштів, що були помилково або надмірно зараховані до бюджету міста.

Звіт про виконання бюджету міста за доходами і видатками складає відділення Державного казначейства.

Фінансове управління міста складає звіт виконання плану по штатах і контингентах, аналізує звіт про виконання бюджету за доходами і видатками, готує пояснювальну записку, і разом зі звітністю, яку отримують від відділення Державного казначейства, подають їх до вищого фінансового органу.

Квартальні та річні звіти про виконання бюджетів затверджуються міською радою за поданням виконавчого органу ради.

4.2. Агрегований бюджет м. Сєвєродонецьк протягом 2002-2006 років

Для повного та всебічного вивчення показників бюджету міста Сєвєродонецьк, бюджет був представлений у форматі бюджетного балансу в таблиці (Таблиця 4.1). Агрегований бюджет міста Сєвєродонецьк з розбивкою на загальний та спеціальний фонди представлений у Додатку до рейтингового звіту №2.

Таблиця 4.1 Бюджет м. Сєвєродонецьк протягом за 2002-2006 роки, представлений у форматі бюджетного балансу, тис. грн.

ПОКАЗНИК	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
Податкові надходження	36 607,0	45 227,3	45 775,3	58 332,5	66 682,0
Платежі, штрафи та інші операційні надходження	19 172,9	4 752,9	2 092,4	11 202,7	7 488,3
Отримані трансферти без урахування внутрішніх трансфертів та трансфертів до спеціального фонду	19 984,4	24 702,8	28 290,6	34 724,8	67 151,1
Операційні надходження всього	75 764,3	74 683,0	76 158,3	104 260,0	141 321,4
Поточні видатки	32 943,7	40 319,9	45 013,1	67 586,8	80 418,5
Субсидії та поточні трансферти	24 958,7	25 977,3	25 067,7	30 056,0	55 378,7
Операційні видатки всього	57 902,4	66 297,2	70 080,8	97 642,8	135 797,2
Операційний баланс	17 861,9	8 385,8	6 077,5	6 617,2	5 524,2
Фінансовий дохід	59,6	76,4	0,8	0,1	6,3
Виплата доходу за зобов'язаннями, обслуговування боргу	6,1	1,2	1,1	0,0	0,0
Фінансовий баланс	53,5	75,2	-0,3	0,1	6,3
Поточний баланс	17 915,4	8 461,0	6 077,2	6 617,3	5 530,5
Капітальні надходження	1 778,6	2 904,4	1 754,0	5 743,9	7 626,9
Субсидії та трансферти на здійснення капітальних видатків	566,6	769,9	1 625,0	1 285,7	2 290,9
Капітальні надходження всього	2 345,2	3 674,3	3 379,0	7 029,6	9 917,8
Капітальні видатки	17 481,9	4 830,0	6 568,0	12 092,9	14 719,5
Капітальні трансферти без трансфертів до бюджету розвитку	1 992,8	3 728,9	3 410,7	67,6	350,6
Капітальні трансферти до бюджету розвитку	566,6	769,9	783,2	1 114,3	1 135,8
Капітальні видатки всього	20 041,3	9 328,8	10 761,9	13 274,8	16 205,9
Капітальний баланс	-17 696,1	-5 654,5	-7 382,9	-6 245,2	-6 288,1
Баланс після капітальних видатків	219,3	2 806,5	-1 305,7	372,1	-757,6
Надання пільгових кредитів громадянам на будівництво житла (з урахуванням повернення)	-9,1	260,1	96,3	420,6	156,0
Профіцит/дефіцит	228,4	2 546,4	-1 402,0	-48,5	-913,6
Фінансування	-228,4	-2 546,4	1 402,0	48,5	913,6
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

У 2002-2006 рр. місто зберігало позитивний операційний баланс бюджету, який, водночас, мав тенденцію до зменшення, що є наслідком перевищення темпів зростання операційних видатків над темпами зростання операційних надходжень. Слід зазначити, що протягом зазначеного періоду, лише у 2005 році сальдо операційного балансу збільшилось, порівняно з попереднім бюджетним періодом, на 8,9%. Протягом 2002-2006 рр. найбільший за обсягами операційний баланс був

зафіксований у 2002 році - 17 861,9 тис. грн. Це пояснюється тим, що у 2002 році до бюджету міста надійшло 17 800,4 тис. грн. власних надходжень бюджетних установ. Найбільшу питому вагу в структурі власних надходжень бюджетних установ займають інші джерела надходжень. Сюди відносяться перераховані бюджетним установам кошти для виконання окремих доручень, а також благодійні внески, гранти та дарунки. Такі призначення не мають постійного характеру і, як правило, не плануються.

У 2006 році операційний баланс бюджету м. Сєверодонецьк зменшився, порівняно з 2005 роком, на 16,5% та склав 5 524,2 тис. грн., що переважно, зумовлювалось зменшенням обсягу надходжень платежів, штрафів та інших операційних надходжень. Варто також відзначити суттєве, на 93,4%, збільшення обсягу отриманих трансфертів у 2006 році, порівняно з 2005 роком. Головним чином це зумовлювалось фактичним перерахуванням з Державного бюджету до спеціального фонду бюджету м. Сєверодонецьк субвенції на погашення заборгованості минулих років з різниці у тарифах на теплову енергію, послуги з водопостачання та водовідведення, що постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії, послуг з водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися органами державної влади чи органами місцевого самоврядування обсягом 26 299,7 тис. грн. У попередньому бюджетному періоді вказана субвенція не була запланована.

Протягом 2002-2006 рр. місто не здійснювало банківських операцій з тимчасово вільними бюджетними коштами та не мало прямих боргових зобов'язань, що потребують видатків на їх обслуговування. Отриманий містом у 2002-2003 рр. фінансовий дохід став наслідком розміщення у банківських установах залишків бюджетних коштів, оскільки у зазначений період місцеві бюджети обслуговувались не у Державному казначействі України, а у банківських установах. Слід зазначити, за інформацією фінансового управління Сєверодонецької міської ради, видатки, які здійснювались містом у 2002-2004 роках, та віднесені до обслуговування боргу, є відшкодуванням через Ощадний банк прибуткового податку з громадян

Для бюджету м. Сєверодонецьк у 2002-2006 рр. характерним було перевищення капітальних видатків над капітальними надходженнями, у зв'язку з чим сальдо капітального балансу протягом аналізованого періоду було негативним.

Обсяги поточних надходжень до бюджету м. Сєверодонецьк у 2002-2006 рр. забезпечували за рахунок поточних доходів фінансування поточних видатків бюджету (заробітна плата та нарахування на неї, оплата медикаментів, продуктів харчування, комунальних послуг бюджетних установ, тощо), при цьому не завжди надавали можливість покривати дефіцит капітального балансу профіцитом поточного балансу. У 2006 році профіцит операційного балансу бюджету м. Сєверодонецьк не повністю покрив дефіцит капітального балансу, що мало наслідком утворення дефіциту бюджету міста загальним обсягом (-) 913,6 тис. грн. При цьому слід зазначити, що дефіцит бюджету міста у 2006 році сформувався за рахунок дефіциту загального фонду бюджету обсягом (-) 1 190,1 тис. грн., тоді як спеціальний фонд бюджету міста було виконано з профіцитом у обсязі 276,5 тис. грн.

Фінансування бюджету м. Северодонецьк у 2002-2006 рр. наведено нижче (Таблиця 4.2). Фінансування бюджету м. Северодонецьк в 2002-2006 рр. з розбивкою на загальний та спеціальний фонди наведено в Додатку 3.

Таблиця 4.2 Фінансування бюджету м. Северодонецьк в 2002-2006 роках, тис. грн.

ПОКАЗНИК	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік
<i>Профіцит/дефіцит</i>	228,4	2 546,4	-1 402,0	-48,5	-913,6
<i>Фінансування</i>	-228,4	-2 546,4	1 402,0	48,5	913,6
<i>Зміни залишків</i>	-228,4	-2 546,4	1 402,0	48,5	924,6
залишок на початок року	831,8	1 058,1	3 604,5	2 202,5	2 154,0
залишок на кінець року	1 060,2	3 604,5	2 202,5	2 154,0	1 229,4
<i>Фінансування за рахунок казначейського рахунку</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Залучення	0,0	0,0	0,0	0,0	18 443,7
Погашення	0,0	0,0	0,0	0,0	18 443,7
Інші розрахунки	0,0	0,0	0,0	0,0	-11,0
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Северодонецької міської ради

Для своєчасного забезпечення фінансовими ресурсами поточних видатків загального фонду бюджету міста у 2006 році бюджетом міста Северодонецьк було залучено 5 короткострокових безвідсоткових позичок з єдиного казначейського рахунку загальним обсягом 18,4 млн. грн., які були погашені у відповідний термін та у повному обсязі. Протягом січня-серпня 2007 року бюджетом міста залучались короткострокові позички загальним обсягом 41,2 млн. грн. За інформацією фінансового управління Виконавчого комітету Северодонецької міської ради, орієнтовний обсяг заборгованості за вказаними позичками станом на 31.08.2007 рр. складає 0,2 млн. грн.

Нестабільна динаміка операційних надходжень до бюджету міста у 2004-2006 рр. мала наслідком утворення дефіциту бюджету міста, що, відповідно, позначалося на обсягах залишків вільних бюджетних коштів, які спрямовувались на його фінансування. Так обсяг залишків вільних бюджетних коштів на кінець 2006 року зменшився, порівняно з аналогічним показником на кінець 2005 року, на 924,6 тис. грн. та склав 1 229,4 тис. грн. Обсяг залишків вільних бюджетних коштів за загальним фондом станом на 01.01.2007 р. склав 468,7 тис. грн., або 0,4% видаткової частини загального фонду бюджету м. Северодонецьк. Обсяг залишків вільних бюджетних коштів за спеціальним фондом станом на 01.01.2007 р. склав 760,7 тис. грн., або 1,6% видаткової частини спеціального фонду бюджету м. Северодонецьк.

4.3. Виконання доходної частини бюджету міста в 2002-2006 р.р. та у I кварталі 2007 року

Доходи бюджету м. Сєвєродонецьк формуються за рахунок податкових надходжень, неподаткових надходжень, доходів від операцій з капіталом, цільових фондів та трансфертів. Доходну частину бюджету м. Сєвєродонецьк за 2002-2006 роки наведено нижче (Таблиця 4.3)

Таблиця 4.3 Виконання доходної частини бюджету м. Сєвєродонецьк в 2002-2006 рр., та у I кварталі 2007 року, тис. грн.

Показники	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік	I квартал 2007 року
Податкові надходження	36 607,0	45 227,3	45 775,3	58 332,5	66 682,0	19 858,1
Питома вага податкових надходжень в обсязі доходної частини бюджету	46,8	57,7	57,6	52,4	44,1	58,4
Неподаткові надходження	19 190,9	4 745,3	1 985,1	11 070,6	7 371,8	1 957,2
Питома вага неподаткових надходжень в обсязі доходної частини бюджету	24,6	6,1	2,5	9,9	4,9	5,8
Доходи від операцій з капіталом	1 778,6	2 904,4	1 754,0	5 743,9	7 626,9	1 994,0
Питома вага доходів від операцій з капіталом в обсязі доходної частини бюджету	2,3	3,7	2,2	5,2	5,0	5,9
Цільові фонди	41,6	84,0	108,1	132,2	122,8	36,6
Разом доходів	57 618,1	52 961,0	49 622,5	75 279,2	81 803,5	23 845,9
Офіційні трансферти	19 984,4	24 702,8	29 132,4	34 896,2	68 306,2	10 132,8
Питома вага трансфертів в обсязі доходної частини бюджету	25,6	31,5	36,6	31,4	45,2	29,8
Разом	77 602,5	77 663,8	78 754,9	110 175,4	150 109,7	33 978,7
Кошти, одержані із загального фонду до бюджету розвитку (спеціальний фонд)	566,6	769,9	783,2	1 114,3	1 135,7	0,0
ВСЬОГО	78 169,1	78 433,7	79 538,1	111 289,7	151 245,4	33 978,7

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Для доходної частини бюджету міста Сєвєродонецьк у 2002-2006 рр. характерною була тенденція до збільшення надходжень. Порівняно з попереднім бюджетним періодом, обсяг виконання доходної частини бюджету міста у 2004 році збільшився на 1,4%, у 2005 році – на 39,9%, у 2006 році – на 35,9%.

Структурні пропорції формування доходної частини бюджету м. Сєвєродонецька у 2002-2005 рр. були типовими для бюджетів переважної більшості українських міст. Найвагомим джерелом наповнення доходної частини бюджету міста Сєвєродонецьк у 2002-2005 рр. були податкові надходження. При цьому слід зазначити, що за підсумками 2006 року питома вага податкових надходжень у загальному обсязі доходної частини бюджету міста була на 1,1 в. п. меншою, ніж питома вага офіційних трансфертів, що пов'язано зі збільшенням, на 95,6%, порівняно з 2005 роком, обсягу надходжень трансфертів до бюджету м. Сєвєродонецька.

Обсяг податкових надходжень щорічно збільшувався. Разом з цим, у 2004 році мало місце уповільнення темпу зростання обсягу податкових надходжень, що пов'язано зі зменшенням на 3,4%, порівняно з 2003 роком, обсягу надходжень податку з доходів фізичних осіб. Це стало наслідком уведення в дію Закону України «Про податок з доходів фізичних осіб», згідно з яким було змінено порядок нарахування податку на прибуток фізичних осіб. Надалі, у зв'язку з постійним збільшенням заробітної плати та скороченням рівня безробіття, обсяг надходжень до бюджету податку з доходів фізичних осіб зростав, що впливало на збільшення обсягу податкових надходжень. Так, темп росту обсягу податкових надходжень до попереднього бюджетного періоду склав у 2005 році 27,4%, у 2006 році – 14,3%.

Динаміка обсягу неподаткових надходжень до бюджету міста Сєвєродонецьк у 2002-2006 рр. була нестабільною. Зокрема у 2003 році обсяг неподаткових надходжень до бюджету м. Сєвєродонецьк зменшився, порівняно з 2002 роком, більше, ніж у 4 рази, що пов'язано зі зменшенням власних надходжень бюджетних установ. Найбільша питома вага у структурі власних надходжень бюджетних установ у 2002 році припадала на інші джерела надходжень. Сюди відносяться перераховані бюджетним установам кошти для виконання окремих доручень, а також благодійні внески, гранти та дарунки. Такі призначення не мають постійного характеру і, як правило, не плануються. Зменшення обсягу вказаних надходжень у 2003 році суттєво вплинуло на зменшення загального обсягу неподаткових надходжень.

Збільшення обсягу неподаткових надходжень у 2005 році, порівняно з 2004 роком, пов'язано зі збільшенням у вказаному бюджетному періоді інших надходжень до загального фонду. Це стало наслідком перерахування коштів у обсязі 5 128,4 тис. грн. від ЗАТ «Азот» на утримання об'єктів соціальної інфраструктури, що прийняті у комунальну власність.

Обсяг доходів від операцій з капіталом у структурі формування доходної частини бюджету м. Сєвєродонецьк протягом 2002-2006 років щорічно збільшувався. Винятком став лише 2004 рік, в якому до бюджету міста надійшло доходів від операцій з капіталом на 39,6% менше, ніж у 2003 році. Це пов'язано зі зменшенням

у 2004 році, порівняно з 2003 роком, обсягу надходжень від приватизації комунального майна та від продажу землі. Слід зауважити, що затверджений на 2004 рік план за надходженнями від приватизації майна було перевиконано 27,2%, тоді як план за надходженнями від продажу землі було виконано лише на 33,2%. Це сталося у зв'язку зі зміною порядку оформлення технічної документації та, як наслідок, що вплинуло на тривалість процедури укладення договорів купівлі-продажу земельних ділянок.

Обсяг трансфертів з бюджетів інших рівнів протягом 2002-2006 рр. у структурі доходної частини бюджету міста Сєвєродонецьк постійно збільшувався, що пов'язано, як зі щорічним зростанням обсягу дотації вирівнювання з Державного бюджету, так і соціально-спрямованих субвенцій.

Аналіз виконання доходів загального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк за 2004-2006 рр. та за I квартал 2007 року наведений нижче (Таблиця 4.4):

Таблиця 4.4 Виконання доходної частини загального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк в 2004-2006 роках та у I кварталі 2007 року, тис. грн.

Найменування показника	Виконано за 2004р.	Затверджено на 2005 рік з урахуванням змін	Виконано за 2005р.	Затверджено на 2006 рік з урахуванням змін	Виконано у 2006 році	% виконання плану на 2006 рік з урахуванням змін	Темп росту показників бюджету 2006 до виконання 2005року	% виконання затвердженого з урахуванням змін плану на 2007 рік у I кварталі
Податок з доходів фізичних осіб	31 288,0	40 832,7	41 034,1	53 968,0	49 785,0	92,2	131,5	23,2
Плата за держ. реєстрацію	49,9	63,3	64,1	64,0	58,3	91,1	99,8	24,8
Плата за видачу ліцензій та сертифікатів	2,2	0,0	0,9	0,0	1,9	-	0,0	-
Плата за торговий патент	1 335,4	1 952,8	2 191,8	2 203,6	1 889,3	85,7	100,5	31,7
Єдиний податок	2 584,7	3 581,2	3 590,1	3 505,1	3 100,5	88,5	97,6	31,0
Державне мито	320,9	319,3	210,1	209,4	252,0	120,3	99,7	23,0
Адміністративні штрафи	27,5	30,3	19,6	19,6	19,3	98,5	100,0	104,5
Усього закріплені доходи	35 608,6	46 779,6	47 110,7	59 969,7	55 106,3	91,9	127,3	23,8
питома вага закріплених доходів в загальній сумі доходів, %	50,4	49,6	51,0	52,9	53,1	-	-	-
Податок на прибуток підприємств комунальної власності	71,8	99,5	99,4	100,0	234,6	234,6	100,6	26,6
Плата за землю	7 828,3	8 370,0	8 404,5	13 256,3	8 527,5	64,3	157,7	17,3
Податок на промисел	13,5	15,5	15,9	15,0	16,5	110,0	94,3	26,2
Місцеві податки й збори	1 625,5	1 650,0	1 661,1	1 649,8	1 575,9	95,5	99,3	34,5
Плата за оренду цілісних майнових комплексів	615,3	798,7	689,3	337,4	671,2	198,9	48,9	33,2
Інші надходження загального фонду	-3 334,9	5 168,4	5 137,7	3,5	30,3	865,7	0,1	44,1
Усього власні доходи	6 819,5	16 102,1	16 007,9	15 362,0	11 056,0	72,0	96,0	19,9
питома вага власних доходів в загальній сумі доходів, %	9,6	17,1	17,3	13,6	10,7	-	-	-
Разом загальний фонд	42 428,1	62 881,7	63 118,6	75 331,7	66 162,3	87,8	119,3	23,1
Трансферти	28 290,6	31 450,9	29 292,4	37 965,9	37 549,1	98,9	129,6	22,7
питома вага трансфертів в загальній сумі доходів, %	40,0	33,3	31,7	33,5	36,2	-	105,7	99,0
Усього загальний фонд	70 718,7	94 332,6	92 411,0	113 297,6	103 711,4	91,5	122,6	22,9

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за доходами загального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк без урахування трансфертів було виконано на 87,8%, у

тому числі за доходами, що враховуються визначенні міжбюджетних трансфертів – на 91,9% та за власними доходами – на 72,0%.

Слід зазначити, що затверджений на 2006 рік Міністерством фінансів України обсяг закріплених доходів було виконано на 98,5%.

Порівняно з попереднім бюджетним періодом, у 2006 році приріст надходжень до загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів склав 4,8%, або 3 043,7 тис. грн. Це стало наслідком збільшення на 17,0% обсягу закріплених доходів, тоді як виконаний у 2006 році обсяг власних доходів зменшився, порівняно з попереднім бюджетним періодом, на 31,0%.

У 2004-2006 роках головним джерелом формування закріплених доходів бюджету м. Северодонецька був податок з доходів фізичних осіб. Питома вага податку з доходів фізичних осіб у загальному обсязі закріплених доходів бюджету міста у 2004 році складала 87,9%, у 2005 році – 87,1%, у 2006 році – 90,3%.

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за надходженнями податку з доходів фізичних осіб було виконано на 92,2%. Серед факторів, що зумовили недовиконання річного плану за надходженням податку з доходів фізичних осіб можна виділити заборгованість з виплати заробітної плати та наявність недоїмки за податком з доходів фізичних осіб. Протягом 2006 року обсяг заборгованості з виплати заробітної плати зменшився на 24,3% та станом на 01.01.2007 р. склав 2 771,7 тис. грн., або 0,6% річного фонду заробітної плати у місті. Найбільший обсяг заборгованості за виплатою заробітної плати станом на 01.01.2007 р. мали такі підприємства як: ВАТ «СПЗ» – 1 437,9 тис. грн., ВАТ АТП-10290 – 253,6 тис. грн. та ТОВ НВО «Спецкераміка» - 87,1 тис. грн.

Найбільшими платниками податку з доходів фізичних осіб у 2005 році були такі підприємства як: ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот» - обсяг надходжень податку з доходів фізичних осіб до бюджету міста склав 14 978,7 тис. грн., або 36,5% загального обсягу надходжень податку з доходів фізичних осіб; ДП «Северодонецька ТЕЦ» - 1 305,0 тис. грн., або 3,2% загального обсягу надходжень податку з доходів фізичних осіб; ДНДПП «Хімтехнологія» – 1 041,2 тис. грн., або 2,5% загального обсягу надходжень податку з доходів фізичних осіб. Слід зазначити, що у 2006 році ЗАТ «Северодонецьке об'єднання Азот» було перераховано до місцевого бюджету 17 561,2 тис. грн. податку з доходів фізичних осіб, що складало 26,5% доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів.

Обсяг недоїмки за виплатою заробітної плати протягом 2006 року збільшився на 66,9 тис. грн. та станом на 01.01.2007 року склав 396,2 тис. грн. Слід зазначити, що протягом I кварталу 2007 року обсяг недоїмки за податком з доходів фізичних осіб збільшився на 241,2 тис. грн. та станом на 01.04.2007 р. склав 637,4 тис. грн. Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за надходженнями податку з доходів фізичних осіб за підсумками I кварталу поточного року було виконано на 23,2%.

Другим за обсягами джерелом формування закріплених доходів бюджету м. Сєверодонецьк у 2006 році був єдиний податок. Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за надходженням єдиного податку було виконано на 88,5%. Фактично виконаний у 2006 році обсяг надходжень до бюджету міста від сплати єдиного податку зменшився, порівняно з 2005 роком, на 489,6 тис. грн., що пов'язано з тим, що у I кварталі 2005 року єдиний податок зараховувався до місцевого бюджету у розмірі 100%. У подальшому, розподіл єдиного податку між бюджетами різних рівнів було змінено, а відтак до місцевого бюджету зараховується 43% загального обсягу єдиного податку. Слід зазначити, що пільги зі сплати єдиного податку у 2006 році не надавалися. При цьому обсяг недоїмки до бюджету міста зі сплати єдиного податку у 2006 році збільшився на 3,7% та станом на 01.01.2007 р. склав 25,0 тис. грн.

Третім за обсягами джерелом формування закріплених доходів бюджету м. Сєверодонецьк у 2006 році була плата за торговий патент. У структурі плати за торговий патент найбільша питома вага припадала на плату на придбання торгового патенту на здійснення операцій з надання послуг у сфері грального бізнесу, сплачену юридичними особами – 66,2%, або 1 251,0 тис. грн. Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за надходженням плати за торговий патент було виконано на 85,7%. Порівняно з 2005 роком, фактично виконаний обсяг надходжень від сплати торгового патенту у 2006 році зменшився на 302,5 тис. грн., у зв'язку зі збільшенням вартості ліцензії на здійснення операцій у сфері грального бізнесу та, як наслідок, зменшення кількості платників. Пільги зі сплати торгового патенту у 2006 році не надавалися. Обсяг недоїмки з плати за торговий патент на деякі види підприємницької діяльності протягом 2006 року зменшився на 1,6 тис. грн. та станом на 01.01.2007 р. склав 128,0 тис. грн. Протягом I кварталу 2007 року обсяг недоїмки зі сплати торгового патенту збільшився на 7,4 тис. грн. та станом на 01.04.2007 р. склав 135,4 тис. грн.

Фактично виконаний у 2006 році обсяг надходжень власних доходів до бюджету м. Сєверодонецька, зменшився, порівняно з попереднім бюджетним періодом, на 30,9% та склав 11 056,0 тис. грн. Головним чином це відбулося у зв'язку зі зменшенням у 2006 році фактично виконаного обсягу інших надходжень до загального фонду бюджету міста. У 2005 році за кодом доходів 24060300 «Інші надходження» до загального фонду бюджету міста надійшли кошти від ЗАТ «Сєверодонецьке об'єднання Азот» на утримання об'єктів соціальної інфраструктури, прийнятих у комунальну власність загальним обсягом 5 128,4 тис. грн. У 2006 році до загального фонду бюджету міста надійшло лише 27,1 тис. грн. інших надходжень. При цьому річний план за іншими надходженнями було перевиконано у 8,6 разів, що пов'язано із незапланованим перерахуванням коштів за результатами перевірок КРУ. Слід зазначити, що у 2004 році були проведені коригування між бюджетом м. Сєверодонецьк та бюджетом вищого рівня, у зв'язку з чим з бюджету м. Сєверодонецьк були передані кошти бюджету вищого рівня у обсязі перевиконання доходів, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів.

Головними джерелами формування власних доходів бюджету міста у 2006 році виступали плата за землю та місцеві податки і збори. Їх питома вага у загальному

обсязі власних доходів бюджету міста у 2006 році склала, відповідно, 77,1% та 14,3%.

Фактичний обсяг надходжень до бюджету міста від плати за землю у 2006 році збільшився, порівняно з попереднім бюджетним періодом, на 1,5% та склав 8 527,5 тис. грн. Найбільшу питому вагу у структурі плати за землю займає земельний податок з юридичних осіб – 76,6%. При цьому річний план за надходженнями плати за землю було виконано на 64,3%. Слід зазначити, що обсяг недоїмки з плати за землю протягом 2006 року зменшився на 607, тис. грн. та станом на 01.01.2007 р. склав 334,9 тис. грн. Найбільший обсяг недоїмки – 209,8 тис. грн., або 62,6% загального обсягу припадав на земельний податок з юридичних осіб. Найбільший обсяг недоїмки з плати за землю у 2006 році мали такі підприємства як: ТОВ «АТП-10920» – 40,7 тис. грн.; СДП «ОПІ» – 24,5 тис. грн. та ДП «Северодонецька автобаза» - 58,0 тис. грн. Протягом I кварталу 2007 року обсяг недоїмки з плати за землю збільшився на 108,2 тис. грн. та станом на 01.04.2007 р. склав 443,1 тис. грн.

Слід зазначити, що у 2006 році Северодонецькою міською радою надавались пільги з плати за землю, при цьому обсяг втрат бюджету міста від надання пільг склав 514,6 тис. грн.

Фактично виконаний у 2006 році обсяг надходжень до бюджету міста місцевих податків та зборів зменшився, порівняно з попереднім бюджетним періодом, на 5,1% та склав 1 575,9 тис. грн. Затверджений на 2006 рік план за надходженнями місцевих податків та зборів було виконано на 95,5%. Недовиконання річного плану пояснюється, недовиконанням плану за надходженням ринкового збору – головного джерела формування місцевих податків та зборів. У 2006 року від сплати ринкового збору до бюджету міста надійшло 911,9 тис. грн., при запланованому обсязі 997,2 тис. грн. У 2006 році у м. Северодонецьк вступили в силу нові правила торгівлі на ринках, згідно з якими було збільшено розмір торговельного місця. Слід також зазначити, що недовиконання річного плану зі збору за видачу дозволу на право розміщення об'єктів торгівлі пояснюється внесенням змін до Декрету КМУ «Про місцеві податки та збори», згідно з якими змінився порядок видачі дозволу на право розміщення зазначених об'єктів.

Обсяг недоїмки до бюджету м. Северодонецьк зі сплати місцевих податків та зборів протягом 2006 року майже не змінився та станом на 01.01.2007 р. склав 12,9 тис. грн.

Річний план за трансфертами до загального фонду бюджету м. Северодонецька у 2006 році було виконано на 98,9%, що пояснюється недовиконанням річного плану за субвенціями (Таблиця 4.5)

Таблиця 4.5 Обсяг офіційних трансфертів отриманих бюджетом міста Сєвєродонецьк з Державного бюджету (за загальним фондом) в 2005-2006 рр., тис. грн.

Трансферти	2005 рік фактичне виконання	Затверджений на 2006 рік план з урахуванням змін	2006 рік фактичне виконання	% виконання затвердженого на 2006 рік плану
Офіційні трансферти	29 292,4	37 965,9	37 549,1	98,9
Дотації	5 876,1	11 904,6	11 904,5	100,0
Дотація вирівнювання з Державного бюджету	4 227,4	9 860,4	9 860,4	100,0
Додаткова дотація	0,0	1 467,8	1 467,8	100,0
Додаткова дотація з державного бюджету на вирівнювання фінансової забезпеченості місцевих бюджетів	187,1	20,8	20,8	100,0
Додаткова дотація з Державного бюджету місцевим бюджетам для поетапного запровадження умов оплати праці	1 131,6	0,0	0,0	-
Додаткова дотація з державного бюджету на забезпечення здійснення видатків	330,0	0,0	0,0	-
Інші дотації	0,0	555,6	555,5	100,0
Субвенції	23 416,3	26 061,3	25 644,6	98,4
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям та інвалідам з дитинства і дітям інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям	3 624,6	5 358,6	5 358,6	100,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво та придбання житла військовослужбовцям	0,0	120,0	120,0	100,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот	13 386,1	7 036,9	7 036,9	100,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг ветеранам війни і праці, військової служби, органів внутрішніх справ з послуг зв'язку та інших, передбачених законодавством послуг (крім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплати електроенергії, природного і скрапленого газу на побутові потреби та компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян)	4 136,3	8 721,3	8 328,8	95,5
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу	143,8	79,4	78,7	99,1
Субвенція з Державного бюджету на соціально-економічний розвиток регіонів, виконання заходів з упередження аварій та запобігання техногенним катастрофам	1 074,1	2 327,3	2 303,8	99,0
Субвенція з Державного бюджету на соціально-економічний розвиток регіонів	140,0	0,0	0,0	-
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення виплат, визначених Законом України "Про реструктуризацію заборгованості з виплат, передбачених статтею 57 Закону України "Про освіту" педагогічним, науково-педагогічним та іншим категоріям працівників	911,4	865,8	865,8	100,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання центрами соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді соціальних послуг ін'єкційним споживачам наркотиків та членам їх сімей	0,0	2,5	2,5	100,0
Субвенція з Державного бюджету на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям	0,0	645,2	645,2	100,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим	0,0	96,3	96,3	100,0
Субвенція на придбання вагонів для комунального електротранспорту	0,0	808,0	808,0	100,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Порівняно з 2005 роком, фактично виконаний у 2006 році обсяг офіційних трансфертів збільшився на 28,2%. Це пов'язано як зі збільшенням (у 2,3 рази, порівняно з 2005 роком) фактичного обсягу надходження дотації вирівнювання з Державного бюджету, так і зі збільшенням обсягів надходжень основних соціально-спрямованих субвенцій. Слід зазначити, що протягом 2002-2006 рр. складовою частиною доходів загального фонду бюджету міста була дотація вирівнювання з Державного бюджету, обсяг якої щорічно збільшувався. Дотація вирівнювання є міжбюджетним трансфертом на покриття різниці між розрахунковим обсягом делегованих доходів та обсягом відповідних видатків загального фонду бюджету міста. Затверджений на 2007 рік обсяг дотації вирівнювання зменшено, порівняно з фактичним виконанням у 2006 році, на 34,2% до 6 484,2 тис. грн.

Фактично виконаний у 2006 році обсяг надходжень до спеціального фонду бюджету м. Сєверодонецьк без урахування трансфертів та коштів, отриманих з загального фонду збільшився, порівняно з виконанням у 2005 році на 28,6% та склав 15 641,2 тис. грн. (Таблиця 4.6)

Таблиця 4.6 Виконання доходної частини спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк в 2004-2006 рр. та у I кварталі 2007 року, тис. грн.

Найменування показника	Виконано за 2004р.	Затверджено на 2005 рік з урахуванням змін	Виконано за 2005р.	Затверджено на 2006 рік з урахуванням змін	Виконано у 2006 році	% виконання затвердженого на 2006 рік плану урахуванням змін	Темп росту показників бюджету 2006 до виконання 2005року	% виконання затвердженого на 2007 рік плану урахуванням змін
Податок на власність	973,9	1 222,0	1 267,4	1 445,6	1 490,4	103,1	114,1	25,1
Інші неподаткові надходження	2,0	3,8	10,7	0,8	0,0	0,0	7,5	27,6
Доходи бюджету розвитку, у тому числі:	1 754,8	6 197,6	5 743,9	7 405,8	7 633,2	103,1	128,9	93,0
- надходження коштів від приватизації майна	1 554,7	3 730,2	3 902,0	2 705,8	3 315,9	122,5	69,3	105,1
- надходження коштів від продажу землі	199,3	2 467,4	1 841,9	4 700,0	4 311,0	91,7	255,2	63,7
- відсотки за користування позиками, які надавалися з місцевих бюджетів	0,8	0,0	0,0	0,0	6,3	-	-	-
Збір за забруднення навколишнього природного середовища	108,1	108,7	132,2	109,7	122,8	111,9	83,0	24,9
Власні надходження бюджетних організацій	4 355,6	2 149,1	5 006,4	3 609,9	6 394,8	177,1	72,1	43,6
Разом спеціальний фонд	7 194,4	9 681,2	12 160,6	12 571,8	15 641,2	124,4	103,4	53,3
Кошти одержані із загального фонду бюджету до бюджету розвитку	783,2	1 142,9	1 114,3	1 609,8	1 135,8	70,6	144,5	0,0
Усього спеціальний фонд	7 977,6	10 824,1	13 274,9	14 181,6	16 777,0	118,3	106,8	53,2
Трансферти	841,8	6 561,4	5 603,8	31 565,6	30 757,1	97,4	563,3	-
Усього спеціальний фонд (із трансфертами)	8 819,4	17 385,5	18 878,7	45 747,2	47 534,1	103,9	242,3	53,2

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Слід зазначити, що фактично виконаний обсяг доходів спеціального фонду бюджету міста без врахування трансфертів та коштів, що отримуються із

загального фонду у 2004-2006 рр. постійно збільшувався, що забезпечувалось зростанням обсягів майже усіх видів надходжень.

Головними джерелами формування доходної частини спеціального фонду бюджету міста у 2004-2006 роках були власні надходження бюджетних установ, податки на власність, а також доходи бюджету розвитку.

Фактично виконаний обсяг власних надходжень бюджетних установ у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 27,7% та склав 6 394,8 тис. грн. При цьому затверджений на 2006 рік план за власними надходженнями бюджетних установ було перевиконано на 77,1%. Головним чином, це стало наслідком збільшення обсягу надходжень плати за послуги, які надаються бюджетними установами, а також благодійних внесків та дарунків, отриманих бюджетними установами. Благодійні внески та дарунки є головним джерелом формування інших джерел надходжень бюджетних установ. При цьому такі призначення не мають постійного характеру і, як правило, не плануються.

Питома вага податків на власність у структурі фактично виконаного у 2006 році обсягу надходжень спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецька без урахування трансфертів та коштів, отриманих із загального фонду склала 9,5%. Фактично виконаний у 2006 році обсяг податку на власність, збільшився, порівняно з попереднім бюджетним періодом, на 17,6%. Це стало наслідком збільшення обсягу надходжень податку з власників транспортних засобів як юридичних, так і фізичних осіб. Протягом 2006 року обсяг недоїмки до місцевого бюджету зі сплати податків на власність зменшився на 10,5 тис. грн. та станом на 01.01.2007 р. склав 57,2 тис. грн.

Обсяг доходів бюджету розвитку спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк протягом 2004-2006 років постійно зростали. Питома вага доходів бюджету розвитку у загальному обсязі доходів спеціального фонду бюджету міста без урахування трансфертів та коштів, що отримуються із загального фонду у 2006 році склала 48,8%. Фактично виконаний у 2006 році обсяг доходів бюджету розвитку збільшився, порівняно з 2005 роком, на 32,9%, що забезпечувалось, збільшенням обсягу надходження коштів від продажу землі. У 2006 році до бюджету розвитку від продажу землі надійшло 4 311,0 тис. грн., що є 2,3 рази більше, ніж у 2005 році. Збільшення обсягу надходжень пояснюється збільшенням обсягу площі земельних ділянок, які були приватизовані. У 2006 році загальна площа приватизованих земельних ділянок склала 90,1 га проти 12,6 га у 2005 році.

Обсяг надходжень офіційних трансфертів до спеціального фонду бюджету міста Сєвєродонецьк протягом 2004-2006 рр. зростав. При цьому слід зазначити, що у 2006 році до спеціального фонду фактично надійшло офіційних трансфертів у 5,5 разів більше, ніж у 2005 році. Це стало наслідком перерахування у повному обсязі (26 299,7 тис. грн.) субвенції з Державного бюджету на погашення заборгованості минулих років з різниці у тарифах на теплову енергію, послуги з водопостачання та водовідведення, що постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії, послуг з водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися органами державної влади чи органами місцевого самоврядування. У попередньому

бюджетному періоді зазначена субвенція не була запланована. При цьому недовиконання затвердженого на 2006 рік плану за трансфертами пояснюється фактичним неперерахуванням запланованої субвенції на придбання вагонів для комунального електротранспорту обсягом 808,0 тис. грн.

Для доходної частини бюджету міста Северодонецьк у 2002-2006 рр. характерною була тенденція до збільшення надходжень. Порівняно з попереднім бюджетним періодом, обсяг виконання доходної частини бюджету міста у 2004 році збільшився на 1,4%, у 2005 році – на 39,9%, у 2006 році – на 35,9%.

Структурні пропорції формування доходної частини бюджету м. Северодонецька у 2002-2005 рр. були типовими для бюджетів переважної більшості українських міст. Найвагомим джерелом наповнення доходної частини бюджету міста Северодонецьк у 2002-2005 рр. були податкові надходження. При цьому слід зазначити, що за підсумками 2006 року питома вага податкових надходжень у загальному обсязі доходної частини бюджету міста була на 1 в. п. меншою, ніж питома вага офіційних трансфертів, що пов'язано зі збільшенням, на 95,6%, порівняно з 2005 роком, обсягу надходжень трансфертів до бюджету м. Северодонецька.

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за доходами загального фонду бюджету м. Северодонецьк без урахування трансфертів було виконано на 87,8%, у тому числі за доходами, що враховуються визначенні міжбюджетних трансфертів – 91,9% та за власними доходами – на 72,0%. При цьому затверджений на 2006 рік Міністерством фінансів України обсяг закріплених доходів було виконано на 98,5%.

Фактично виконаний обсяг доходів спеціального фонду бюджету міста без урахування трансфертів та коштів, що отримуються із загального фонду у 2004-2006 рр. постійно збільшувався, що забезпечувалось зростанням обсягів майже усіх видів надходжень.

За підсумками I кварталу 2007 року затверджений на 2007 рік з урахуванням змін обсяг надходжень до спеціального фонду бюджету м. Северодонецьк було виконано на 53,2%.

4.4. Виконання видаткової частини бюджету м. Северодонецьк протягом 2002-2006 років

Видатки бюджету міста формуються та спрямовуються на здійснення програм та заходів, передбачених Северодонецькою міською радою. Основні видаткові статті протягом 2002-2006 рр. представлені нижче у таблиці:

Таблиця 4.7 Виконання видаткової частини бюджету м. Сєвєродонецьк в 2002-2006 рр., тис. грн.

Найменування показника	Виконано за 2002 рік	Виконано за 2003 рік	Виконано за 2004 рік	Виконано за 2005 рік	Виконано за 2006 рік	Темп росту показників виконання у 2006 році до виконання у 2005 році
Основні видаткові статті	77 167,1	74 814,4	79 352,5	109 350,6	150 353,0	137,5
Державне управління	3 340,4	4 013,8	5 607,4	5 948,6	10 918,5	183,5
Правоохоронна діяльність	873,3	170,0	228,3	215,0	234,0	108,8
Освіта	12 470,7	15 730,7	17 894,6	28 299,5	31 856,8	112,6
Охорона здоров'я	27 734,0	16 865,1	17 173,6	22 987,1	25 964,3	113,0
Соціальний захист і соціальна допомога	19 231,8	14 752,9	10 817,5	20 677,4	17 656,5	85,4
Житлово-комунальне господарство	5 456,9	12 523,8	15 491,6	10 576,2	34 228,7	323,6
Культура і мистецтво	2 068,5	2 480,5	2 753,5	3 714,9	4 138,7	111,4
Засоби масової інформація	158,9	144,1	194,0	199,0	180,0	90,5
Фізична культура і спорт	1 378,3	2 055,8	2 910,3	4 278,5	4 508,0	105,4
Будівництво	2 173,0	3 193,4	3 310,1	7 317,4	10 400,6	142,1
Сільське і лісове господарство, рибне господарство та мисливство	0,0	0,0	0,0	0,0	65,4	-
Транспорт	2 236,8	2 816,7	2 880,9	4 979,4	10 066,5	202,2
Охорона навколишнього природного середовища та ядерна безпека	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Цільові фонди	44,5	67,6	90,7	157,6	135,0	85,7
Видатки, не віднесені до основних груп	-3,0	15,5	708,1	452,7	467,2	103,2
Разом видатків	77 164,1	74 829,9	80 060,6	109 803,3	150 820,2	137,4
Трансферти бюджетам інших рівнів	210,0	287,5	0,0	0,0	47,1	-
Кредитування (надання пільгового довгострокового кредиту громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла	0,0	0,0	122,2	451,2	246,3	54,6
Повернення кредитів, наданих для кредитування громадян на будівництво (реконструкцію) та придбання житла	0,0	0,0	-25,9	-30,6	-90,3	-
Всього видатків	77 164,1	75 117,4	80 156,9	110 223,9	151 023,3	137,0
Кошти, що передаються із загального бюджету до фонду розвитку	566,6	769,9	783,2	1 114,3	1 135,8	101,9
Всього витрат	77 940,7	75 887,3	80 940,1	111 338,2	152 159,1	136,7

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Фактичний обсяг виконання видаткової частини бюджету міста Северодонецьк протягом 2002-2006 рр. щорічно зростає¹⁰. Приріст видаткової частини бюджету міста без урахування трансфертів та коштів, що передаються із загального фонду бюджету до спеціального, склав у 2004 році 7,0%, у 2005 році – 37,2%, у 2006 році – 37,4%. Щорічне збільшення видаткової частини бюджету міста у 2003-2006 рр. пояснюється зростанням обсягів фінансування, передусім, установ бюджетної сфери (освіта, охорона здоров'я, культура тощо), а також видатків на державне управління. Збільшення видатків за галузями бюджетної сфери обумовлено зростанням оплати праці працівників бюджетних установ та, відповідно, великою питомою вагою видатків на оплату праці та нарахувань на неї у структурі видатків зазначених галузей.

Структуру поточних та капітальних видатків бюджету міста наведено нижче (Таблиця 4.8):

¹⁰ За винятком 2003 року, що пов'язано зі скороченням обсягів фінансування статті «Охорона здоров'я».

Таблиця 4.8 Виконання видаткової частини бюджету м. Сєвєродонецьк в 2004-2006 рр. за економічною класифікацією, тис. грн.

Видатки	2004 рік виконано	2005 рік виконано	2006 рік виконано
Поточні видатки	70 081,9	97 642,8	135 797,2
в тому числі захищені статті загального фонду місцевого бюджету	42 824,9	72 353,6	82 121,5
Питома вага поточних видатків в загальному обсязі витрат	86,6	87,7	89,2
Питома вага захищених статей видатків в обсязі витрат загального фонду бюджету	66,4	87,8	84,6
Оплата праці працівників бюджетних установ	21 999,1	34 883,7	43 494,1
Нарахування на заробітну плату	8 150,4	13 212,3	15 758,6
Питома вага видатків на оплату праці та нарахування на неї в загальному обсязі витрат	37,2	43,2	38,9
Придбання предметів постачання і матеріалів, оплата послуг та інші видатки	7 470,3	11 957,8	10 908,1
Видатки на відрядження	95,7	350,6	297,4
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	5 738,2	6 491,6	9 225,3
Дослідження і розробки, державні програми	1 559,4	690,8	735,0
Виплата процентів, доходу за зобов'язаннями	1,1	0,0	0,0
Субсидії і поточні трансферти	25 067,7	30 056,0	55 378,7
Субсидії і поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)	16 180,8	10 895,3	40 126,7
Поточні трансферти населенню	8 886,9	19 160,7	15 252,0
Питома вага субсидій та поточних трансфертів в загальному обсязі витрат	31,0	55,4	36,4
Капітальні видатки	10 761,9	13 274,8	16 205,9
Питома вага капітальних видатків в загальному обсязі витрат	13,3	11,9	10,7
Придбання основного капіталу	6 564,3	12 080,2	14 719,5
Придбання землі і нематеріальних активів	0,0	12,7	0,0
Капітальні трансферти	4 193,9	1 181,9	1 486,4
Кредитування з вирахуванням погашень	96,3	420,6	156,0
Разом	80 940,1	111 338,2	152 159,1

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Структура видаткової частини бюджету міста Сєвєродонецьк за економічною класифікацією протягом 2004-2006 рр. характеризується значною питомою вагою поточних видатків в загальному обсязі видаткової частини бюджету. При цьому обсяг поточних видатків у загальному обсязі видаткової частини бюджету протягом зазначеного періоду мав сталу тенденцію до збільшення.

Питома вага захищених статей видатків загального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк у 2005 році збільшилась, порівняно з 2004 роком, на 21,4 в.п. Невисокий показник питомої ваги захищених статей у 2004 році пояснюється тим, що у відповідному році з загального фонду бюджету міста було перераховано субсидій та поточних трансфертів підприємствам загальним обсягом 16 175,5 тис. грн. При цьому зазначена стаття не була віднесена до захищених. У 2005-2006 рр. обсяг субсидій та поточних трансфертів підприємствам зменшувався, що за одночасного збільшення обсягів фінансування захищених статей, що

призводило до збільшення питомої ваги останніх у структурі видаткової частини загального фонду бюджету міста.

Затверджений на 2006 рік обсяг видаткової частини загального фонду бюджету м. Северодонецьк без урахування коштів, що передаються до бюджету розвитку збільшився, порівняно з виконанням у 2005 році, на 23,6% та склав 103 765,7 тис. грн. (Таблиця 4.9)

Таблиця 4.9 Виконання видаткової частини загального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк в 2004-2006 рр. та у I кварталі 2007 року, тис. грн..

Найменування показника	Виконано за 2004р.	Затверджено на 2005 рік з урахуванням змін	Виконано за 2005р.	Затверджено на 2006 рік з урахуванням змін	Виконано у 2006 р.	% виконання плану на 2006 рік з урахуванням змін	Темп росту Затвердженого плану на 2006 рік до виконання 2005 року	% виконання затвердженого на 2007 рік плану з урахуванням змін у I кварталі 2007 року
Основні видаткові статті	70 490,6	93 427,8	90 397,6	112 137,2	103 193,3	92,0	124,0	25,9
Державне управління	5 527,2	5 855,6	5 773,4	10 990,0	10 776,8	98,1	190,4	22,6
Правоохоронна діяльність	228,3	215,0	215,0	280,0	234,0	83,6	130,2	32,9
Освіта	16 731,1	27 096,4	26 854,1	33 586,8	30 213,9	90,0	125,1	29,3
Охорона здоров'я	15 781,7	21 077,7	21 069,7	26 967,4	23 304,0	86,4	128,0	28,1
Соціальний захист і соціальна допомога	9 351,8	22 134,6	19 966,9	16 687,9	16 595,1	99,4	83,6	25,9
Житлово-комунальне господарство	14 511,5	5 569,8	5 123,8	4 248,2	3 793,7	89,3	82,9	19,9
Культура і мистецтво	2 501,6	3 384,4	3 357,5	4 223,3	3 818,1	90,4	125,8	29,2
Засоби масової інформація	194,0	199,0	199,0	180,0	180,0	100,0	90,5	7,3
Фізична культура і спорт	2 763,5	4 123,2	4 066,1	4 368,4	4 203,0	96,2	107,4	26,8
Будівництво	19,0	0,0	0,0	1 454,9	1 431,4	98,4	-	-
Пр. лє. лє і пр. лє. лє господарство, рибне господарство та мисливство	0,0	0,0	0,0	180,0	65,4	36,3	-	38,3
Транспорт	2 880,9	3 772,1	3 772,1	8 970,3	8 577,9	95,6	237,8	9,5
Видатки, не віднесені до основних груп	708,1	453,4	452,7	534,0	458,7	85,9	118,0	44,3
Разом видатків	71 198,7	93 881,2	90 850,3	112 671,2	103 652,0	92,0	124,0	25,9
Кредитування (надання пільгового довгострокового кредиту громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла	122,2	451,2	451,2	140,0	113,7	81,2	31,0	0,0
Всього видатків	71 320,9	94 332,4	91 301,5	112 811,2	103 765,7	92,0	123,6	25,9
Кошти, що передаються із загального бюджету до фонду розвитку	783,2	1 142,9	1 114,3	1 609,8	1 135,7	70,5	144,5	0,0
Всього витрат	72 104,1	95 475,3	92 415,8	114 421,0	104 901,4	91,7	123,8	25,9

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Северодонецької міської ради

При цьому рівень виконання затвердженого на 2006 рік з урахуванням змін обсягу видатків загального фонду бюджету м. Северодонецьк без урахування коштів, що передаються до бюджету розвитку склав 92,0%, що пояснювалось недовиконанням затверджених обсягів видатків майже за усіма основними видатковими статтями.

Основними видатковими статтями загального фонду бюджету міста є видатки на освіту, охорону здоров'я, соціальний захист і соціальну допомогу та державне управління.

Освіта

У 2004-2006 рр. найбільш суттєвою видатковою статтею загального фонду бюджету міста залишалася освіта. Видатки на освіту включають в себе фінансування дошкільних учбових закладів, загальноосвітніх шкіл та шкіл-інтернатів, позашкільних закладів освіти тощо. Питома вага вказаної статті у структурі фактично виконаного обсягу видатків загального фонду¹¹ бюджету м. Северодонецьк у 2004 році складала 23,5%, у 2005 році – 29,4%, у 2006 році – 29,1%. Найбільшою статтею асигнувань у видатках на освіту залишається оплата праці працівників бюджетних установ та нарахування на заробітну плату, підвищення якої у 2005 році сприяло такому значному росту видатків вказаної галузі. У 2005-2006 рр. на поточні видатки спрямовувалось понад 99% загального обсягу видатків за галуззю «Освіта». При цьому у структурі поточних видатків на виплату заробітної плати (з нарахуваннями) припадає найбільша питома вага.

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін обсяг видатків за галуззю «Освіта» було виконано на 90,0%. При цьому було недофінансовано захищені видатки по галузі, зокрема, виплату заробітної плати (з нарахуваннями). Це стало наслідком того, що нарахована у другій половині грудня 2006 року заробітна плата була виплачена на початку січня 2007 року, у зв'язку з недовиконанням у 2006 році доходної частини бюджету міста та відсутністю необхідних коштів.

Слід зазначити, що у 2005-2006 рр. до бюджету міста Северодонецьк надходила субвенція з Державного бюджету на здійснення виплат, визначених Законом України «Про реструктуризацію заборгованості з виплат, передбачених статтею 57 Закону України «Про освіту» педагогічним та іншим категоріям працівників обсягом 911,4 тис. грн. та 865,8 тис. грн. відповідно.

Мережа загальноосвітніх навчально-виховних закладів у м. Северодонецьк у 2005-2006 рр. не змінювалась та складала 21 од. При цьому штат вчителів та обслуговуючого персоналу вказаних закладів протягом зазначеного періоду зменшився на 13,25 ставок. Скоротився також і контингент учнів у зазначених

¹¹ Тут і далі питома вага основних видаткових статей розраховується до обсягу видатків загального фонду без урахування коштів, що передаються до бюджету розвитку.

закладах: у денних класах – з 11 964 чол. у 2005 році до 11 064 чол. у 2006 році; у очно-заочних класах – з 193 чол. у 2005 році до 150 чол. у 2006 році.

Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за видатками загального фонду по галузі «Освіта» за підсумками I кварталу поточного року було виконано на 29,3%.

Охорона здоров'я

Питома вага видатків на охорону здоров'я у структурі фактично виконаного обсягу видатків загального фонду бюджету м. Северодонецьк у 2004 році склала 22,1%, у 2005 році – 23,1%, у 2006 році – 22,5%. Видатки на охорону здоров'я включаються в себе фінансування лікарень, пологових будинків, станцій невідкладної медичної допомоги, загальних та спеціалізованих стоматологічних поліклінік тощо.

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за видатками по галузі «Охорона здоров'я» було виконано на 86,4%. При цьому фінансування захищених статей видатків, зокрема заробітної плати (з нарахуваннями), було забезпечено не у повному обсязі. Так само як і по галузі «Освіта» заробітна плата нарахована у другій половині грудня 2006 року по галузі «Охорона здоров'я» була виплачена на початку січня 2007 року, у зв'язку з недовиконанням у 2006 році доходної частини бюджету міста та відсутністю необхідних коштів.

На території Северодонецької міської ради розташована Багатопрофільна лікарня, до складу якої входять кілька поліклінік та відділень. Протягом 2006 року штатна чисельність працівників лікарні не змінилась та станом на 01.01.2007 р. склала 2 120 осіб. При цьому кількість ліжок у стаціонарах протягом 2006 року зменшилась на 20 од. Та станом на 01.01.2007 р. склала 640 од.

Затверджений на 2007 рік план за видатками по галузі «Охорона здоров'я» за підсумками I кварталу 2007 року було виконано на 28,1%.

Соціальний захист та соціальна допомога

Видатки загального фонду бюджету міста на соціальний захист та соціальну допомогу включають в себе фінансування виплат пільговим категоріям населення, соціальної допомоги громадянам, реалізацію програм соціального захисту та інших соціальних програм, утримання територіальних центрів соціального захисту громадян, центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді та підліткових клубів, притулків для неповнолітніх, надання фінансової підтримки громадським організаціям інвалідів і ветеранів. Питома вага галузі у структурі фактично виконаних за загальним фондом видатків склала у 2004 році 13,1%, у 2005 році – 14,8%, у 2006 році – 16,0%.

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за видатками загального фонду бюджету м. Северодонецьк за галуззю «Соціальний захист і соціальна допомога»

було виконано на 99,4%. Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за видатками по вказаній галузі у I кварталі поточного року було виконано на 25,9%.

Державне управління

Згідно з Бюджетним кодексом України видатки місцевих бюджетів, які проходять за КФК 010000 «Державне управління» спрямовуються на утримання органів місцевого самоврядування. Питома вага зазначених видатків у структурі фактичного виконаного обсягу видатків загального фонду бюджету м. Сєверодонецьк у 2004 році склала 7,7%, у 2005 році – 6,3%, у 2006 році – 10,4%.

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за видатками по галузі «Державне управління» було виконано на 98,1%. Затверджений на 2007 рік план за видатками по галузі «Державне управління» у I кварталі поточного року було виконано на 22,6%.

Основними видатковими статтями спеціального фонду бюджету м. Сєверодонецьк є житлово-комунальне господарство, будівництво, транспорт (Таблиця 4.10):

Таблиця 4.10 Виконання видаткової частини спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк в 2004-2006 рр., тис. грн.

Найменування показника	Виконано за 2004р.	Затверджено на 2005 рік з урахуванням змін	Виконано за 2005р.	Затверджено на 2006 рік з урахуванням змін	Виконано за 2006 рік	% виконання затвердженого на 2006 рік плану з урахуванням змін	Темп затвердженого на 2006 рік плану з урахуванням змін до виконання 2005 року	% виконання затвердженого плану на 2007 рік у I кварталі
Основні видаткові статті	8 861,9	17 652,1	18 953,0	45 793,7	47 159,7	103,0	241,6	26,6
Державне управління	80,2	0,0	175,2	201,2	141,7	70,4	114,8	19,7
Освіта	1 163,5	595,4	1 445,4	1 464,3	1 642,9	112,2	101,3	24,6
Охорона здоров'я	1 391,9	674,5	1 917,4	994,5	2 660,3	267,5	51,9	74,1
Соціальний захист і соціальна допомога	1 465,7	540,1	710,5	597,6	1 061,4	177,6	84,1	7,1
Житлово-комунальне господарство	980,1	5 442,4	5 452,4	30 410,0	30 435,0	100,1	557,7	-
Культура і мистецтво	251,9	183,3	357,4	212,3	320,6	151,0	59,4	52,5
Фізична культура і спорт	146,8	101,2	212,4	140,0	305,0	217,9	65,9	65,4
Будівництво	3 291,1	8 726,5	7 317,4	9 317,6	8 969,2	96,3	127,3	24,2
Транспорт	0,0	1 228,7	1 207,3	2 313,2	1 488,6	64,4	191,6	0,0
Фонди	90,7	160,0	157,6	143,0	135,0	94,4	90,7	2,6
Видатки, не віднесені до основних груп	0,0	0,0	0,0	8,5	8,5	100,0	-	-
Разом видатків	8 861,9	17 652,1	18 953,0	45 802,2	47 168,2	103,0	241,7	26,6
Трансферти бюджетам інших рівнів	0,0	0,0	0,0	47,6	47,1	98,9	-	-
Кредитування (надання пільгового довгострокового кредиту громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла	0,0	0,0	0,0	132,6	132,6	100,0	-	-
Повернення кредитів, наданих для кредитування громадян на будівництво (реконструкцію) та придбання житла	-25,9	0,0	-30,6	-141,1	-90,3	64,0	-	-
Всього видатків	8 836,0	17 652,1	18 922,4	45 841,3	47 257,6	103,1	242,3	26,3

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін обсяг видаткової частини спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк збільшився, порівняно з виконанням у 2005 році у 2,4 рази та склав 45 841,3 тис. грн. Головним чином, це стало наслідком збільшення, у 5,5 разів, порівняно з виконанням у 2005 році, затвердженого на 2006 рік обсягу видатків спеціального фонду за статтею «Житлово-комунальне господарство». При цьому за підсумками 2006 року план за видатками спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк було перевиконано на 3,1%.

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за видатками по галузі «Житлово-комунальне господарство» було перевиконано на 0,1%. Високий рівень виконання річного плану, а також суттєве збільшення запланованого на 2006 рік обсягу видатків, порівняно з виконанням у 2005 році зумовлюється фактичним перерахуванням у повному обсязі (26 299,7 тис. грн.) субвенції з Державного бюджету на погашення заборгованості минулих років з різниці у тарифах на теплову енергію, послуги з водопостачання та водовідведення, що постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії, послуг з водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися органами державної влади чи органами місцевого самоврядування. У попередньому бюджетному періоді зазначена субвенція не була запланована. Крім цього, у повному обсязі до спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк у 2006 році була перерахована субвенція з Державного бюджету на заходи щодо погашення заборгованості громадян за житлово-комунальні послуги в рахунок часткової компенсації втрат від знецінення грошових заощаджень обсягом 4 110,3 тис. грн.

Слід зазначити, що затвердженим на 2007 рік з урахуванням змін планом за видатками спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк видатки за галуззю «Житлово-комунальне господарство» не були передбачені.

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за видатками спеціального фонду по галузі «Будівництво» збільшився, порівняно з виконанням у 2005 році на 27,3%. При цьому річний план за видатками по вказаній галузі було виконано у 2006 році на 96,3%. Слід зазначити, що у 2006 році до спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк було у повному обсязі (300,0 тис. грн.) перераховано субвенцію з Державного бюджету на будівництво газопроводів-відводів на газифікацію населених пунктів.

Фактично виконаний у 2006 році обсяг видатків спеціального фонду за галуззю «Транспорт» збільшився, порівняно з попереднім бюджетним періодом, на 23,3% та склав 1 488,6 тис. грн. При цьому річний план за видатками по галузі було виконано на 64,4%, що пояснюється фактичним неперерахуванням з Державного бюджету субвенції обсягом 808,0 тис. грн. на придбання вагонів для комунального електротранспорту.

Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за видатками спеціального фонду бюджету м. Сєвєродонецьк за підсумками I кварталу поточного року було виконано на 26,3%.

Фактичний обсяг виконання видаткової частини бюджету міста Северодонецьк протягом 2002-2006 рр. щорічно зростає¹². Приріст видаткової частини бюджету міста без урахування трансфертів та коштів, що передаються із загального фонду бюджету до спеціального, склав у 2004 році 7,0%, у 2005 році – 37,2%, у 2006 році – 37,4%. Щорічне збільшення видаткової частини бюджету міста у 2003-2006 рр. забезпечується зростанням обсягів фінансування, передусім, установ бюджетної сфери (освіта, охорона здоров'я, культура тощо), а також видатків на державне управління. Збільшення видатків за галузями бюджетної сфери обумовлено зростанням оплати праці працівників бюджетних установ та, відповідно, великою питомою вагою видатків на оплату праці та нарахувань на неї у структурі видатків зазначених галузей.

Затверджений на 2006 рік обсяг видаткової частини загального фонду бюджету м. Северодонецьк без урахування коштів, що передаються до бюджету розвитку збільшився, порівняно з виконанням у 2005 році, на 23,6% та склав 103 765,7 тис. грн. При цьому рівень виконання затвердженого на 2006 рік з урахуванням змін обсягу видатків загального фонду бюджету м. Северодонецьк без урахування коштів, що передаються до бюджету розвитку склав 92,0%, що пояснювалось недовиконанням затверджених обсягів видатків майже за усіма основними видатковими статтями.

Затверджений на 2006 рік з урахуванням змін обсяг видаткової частини спеціального фонду бюджету м. Северодонецьк збільшився, порівняно з виконанням у 2005 році у 2,4 рази та склав 45 841,3 тис. грн. Головним чином, це стало наслідком збільшення, у 5,5 разів, порівняно з виконанням у 2005 році, затвердженого на 2006 рік обсягу видатків спеціального фонду за статтею «Житлово-комунальне господарство». При цьому за підсумками 2006 року план за видатками спеціального фонду бюджету м. Северодонецьк було перевиконано на 3,1%.

Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за видатками спеціального фонду бюджету м. Северодонецьк за підсумками I кварталу поточного року було виконано на 26,3%.

¹² За винятком 2003 року, що пов'язано зі скороченням обсягів фінансування статті «Охорона здоров'я».

5. Бюджет м. Сєвєродонецьк на 2007 рік

Бюджет міста Сєвєродонецьк на 2007 рік сформовано, виходячи з підходів, визначених Бюджетним Кодексом України, Законом України «Про Державний бюджет України на 2007 рік», Постанови ВРУ «Про основні напрями бюджетної політики на 2007 рік» № 42-16 від 27.07.2006 р., з урахуванням фактичних надходжень в минулих роках доходів, закріплених за бюджетом міста статтями 64 і 69 Бюджетного Кодексу України, основних макропоказників економічного та соціального розвитку України і показників економічного і соціального розвитку міста Сєвєродонецьк на 2007 рік.

Рішення про міський бюджет м. Сєвєродонецьк на 2007 рік було прийнято 15.01.2007 р., тобто у термін, що перевищує 2 тижні після офіційного опублікування Закону про Державний бюджет України. Закон України «Про Державний бюджет України на 2007 рік» було прийнято та офіційно опубліковано 19.12.2006 р.. Варто зауважити, що відповідно до статті 79 Бюджетного Кодексу України в разі, якщо до початку нового бюджетного періоду рішення про місцевий бюджет не прийнято, місцева рада має право здійснювати витрати з бюджету лише на цілі, які визначені у рішенні про місцевий бюджет на попередній бюджетний період. При цьому, щомісячні видатки не можуть перевищувати 1/12 обсягу видатків, затверджених на попередній бюджетний період, крім витрат на погашення зобов'язань із боргу.

Доходна частина міського бюджету Сєвєродонецька на 2007 рік затверджена у обсязі 136 472,2 тис. грн. та перевищує затвержені на 2006 рік показники бюджету на 18,2%. Показники доходної частини міського бюджету Сєвєродонецька наведено нижче (Таблиця 5.1). Показники доходної частини бюджету міста Сєвєродонецьк на 2007 рік з розбивкою на загальний та спеціальний фонди наведено у додатку.

Таблиця 5.1 Доходна частина міського бюджету Сєверодонецька на 2007 рік

Показник	Затверджено на 2006 рік, разом	Затверджено на 2007 рік, разом	Темп росту по відношенню до 2006 року
Податок з доходів фізичних осіб	53 815,0	64 621,2	120,1
Плата за держ. реєстрацію	64,0	58,0	90,6
Плата за торговий патент	2 200,0	1 926,1	87,6
Єдиний податок	3 500,0	3 046,7	87,0
Державне мито	205,0	244,2	119,1
Адміністративні штрафи	19,6	20,0	102,0
Усього закріплені доходи	59 803,6	69 916,2	116,9
Податок на прибуток підприємств комунальної власності	100,0	235,0	235,0
Плата за землю	13 247,4	12 935,0	97,6
Податок на промисел	15,0	16,4	109,3
Місцеві податки й збори	1 648,4	1 597,7	96,9
Плата за оренду цілісних майнових комплексів	336,5	550,0	163,4
Інші надходження	3,5	26,1	745,7
Усього власні доходи	15 350,8	15 360,2	100,1
Доходи бюджету розвитку, у тому числі:	5 700,0	2 147,2	37,7
- надходження коштів від приватизації майна	1 000,0	1 515,2	151,5
- надходження коштів від продажу землі	4 700,0	630,0	13,4
доходи від операцій з капіталом та надання гарантій (відсотки за позички з місцевих бюджетів)	0,0	2,0	-
Податок на власність	1 309,4	1 506,2	115,0
Збір за забруднення навколишнього природного середовища	109,7	147,0	134,0
Власні надходження бюджетних організацій	3 597,6	3 843,6	106,8
Інші надходження спеціального фонду	0,8	0,9	112,5
Разом	85 871,9	92 921,3	108,2
Трансферти	29 599,4	43 550,9	147,1
Разом доходів	115 471,3	136 472,2	118,2

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєверодонецької міської ради

За загальним фондом доходи міського бюджету затверджені в обсязі 128 827,3 тис. грн., у тому числі за такими джерелами:

- 69 916,2 тис. грн. гривень – надходження загальнодержавних податків і зборів (обов'язкових платежів), які враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів (темп росту по відношенню до затвердженого на 2006 рік показника – 116,9%);
- 15 360,2 тис. гривень – власні доходи, що не враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів (темп росту по відношенню до затвердженого на 2006 рік показника – 100,1%);
- трансферти – 43 550,9 тис. грн. гривень (темп росту по відношенню до затвердженого на 2005 рік показника – 149,5%).

У складі закріплених доходів міського бюджету найбільша питома вага – 92,4% припадає на податок з доходів фізичних осіб. Порівняно з запланованим на 2006 рік обсягом надходжень податку з доходів, у міському бюджеті на 2007 рік заплановане збільшення обсягу надходжень за цим джерелом на 20,1%, до 64 621,2 тис. грн., що зумовлюється зростанням рівня мінімальної заробітної плати в країні до 400,0 грн. та його запланованим збільшенням до 450,0 грн., та зростанням з 01.01.2007 р. ставки оподаткування податком на прибуток фізичних осіб з 13% до 15%.

Запланований на 2007 рік обсяг надходжень до міського бюджету Сєвєродонецька державного мита, збільшено, порівняно з запланованим на 2006 рік показником на 19,1%. Фактичний обсяг надходжень до міського бюджету від сплати державного мита у 2006 році склав 244,2 тис. грн. Зважаючи на те, що до Декрету Кабінету Міністрів України «Про державне мито» зміни не вносились, обсяг надходжень до міського бюджету від сплати державного мита у 2007 році запланований на рівні фактичного виконання у 2006 році.

У складі доходів міського бюджету, які не враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, найбільшу питому вагу – 84,2% займає плата за землю. Порівняно з запланованим на 2006 рік обсягом надходжень від плати за землю, у міському бюджеті на 2007 рік заплановане зменшення зазначеного показника на 2,4%, до 12 935,0 тис. грн. При цьому слід зазначити, що вказаний обсяг запланований виходячи з доведеного Міністерством фінансів України, оскільки за підрахунками міста обсяг надходжень до зведеного бюджету у 2007 році від плати за землю має скласти 8 513,0 тис. грн.

Запланований на 2007 рік обсяг надходжень до бюджету міста від сплати місцевих податків та зборів є на 3,1% меншим, порівняно з запланованим показником на 2006 рік та складає 1 597,7 тис. грн.. Слід зазначити, що до зведеного бюджету міста у попередньому бюджетному періоді надійшло місцевих податків та зборів на суму 1 575,9 тис. грн., а відтак обсяги надходжень до бюджету міста більшості місцевих податків та зборів заплановані на 2007 рік виходячи з фактичних обсягів надходжень у 2006 році.

Запланований на 2007 рік обсяг надходжень плати за оренду цілісних майнових комплексів, є на 63,4% більшим, порівняно запланованим обсягом на 2006 рік. При цьому слід зауважити, що порівняно з фактичним обсягом надходжень плати за оренду цілісних майнових комплексів у 2006 році, запланований на 2007 рік обсяг надходжень є меншим, оскільки частину приміщень, які здавалися в 2006 році оренду, у 2007 році заплановано продати.

Запланований на 2007 рік обсяг доходної частини спеціального фонду міського бюджету Сєвєродонецька є на 31,7% меншим, порівняно з запланованим на 2006 рік обсягом доходів спеціального фонду бюджету. Найбільша питома вага у запланованому на 2007 рік обсязі доходної частини спеціального фонду припадає на власні надходження бюджетних установ – 50,3%, або 3 843,6 тис. грн. Зазначений показник запланований згідно розрахунків бюджетних установ.

Запланований на 2007 рік обсяг доходів бюджету розвитку складає 37,7% запланованого на 2006 рік обсягу зазначених доходів. Порівняно з фактичним виконанням у 2006 році, запланований на 2007 рік обсяг доходів бюджету розвитку є більше ніж у 3 рази меншим та складає 2 147,2 тис. грн.

Запланований на 2007 рік обсяг офіційних трансфертів є на 16,0% більшим, порівняно з виконанням у 2006 році. При цьому слід зазначити, що це пов'язано зі збільшенням соціально-спрямованих трансфертів, тоді як запланований обсяг дотації вирівнювання з Державного бюджету зменшено, порівняно з виконанням у 2006 році на 34,2%, до 6 484,2 тис. грн.

Видаткова частина міського бюджету Северодонецьк на 2007 рік, затверджена в обсязі 136,3 млн. грн. та перевищує затверджений на 2006 рік показник на 17,3% (Таблиця 5.2):

Таблиця 5.2 Видаткова частина міського бюджету Северодонецька на 2007 рік

Показник	Затверджено на 2006 рік, разом	Затверджено на 2007 рік, разом	Темп росту по відношенню до 2006 року
Основні видаткові статті	110 885,3	135 596,1	122,3
Державне управління	7 299,3	10 955,5	150,1
Правоохоронна діяльність	240,0	200,0	83,3
Освіта	33 024,1	37 908,4	114,8
Охорона здоров'я	27 732,9	30 194,0	108,9
Соціальний захист і соціальна допомога	16 273,6	31 181,0	191,6
Житлово-комунальне господарство	3 574,6	2 581,0	72,2
Культура і мистецтво	4 096,2	4 639,5	113,3
Засоби масової інформації	180,0	200,0	111,1
Фізична культура і спорт	4 318,9	4 957,4	114,8
Будівництво	6 173,4	2 147,2	34,8
С/г, лісове господарство, рибальство і мисливство	180,0	215,0	119,4
Транспорт	7 681,8	10 269,2	133,7
Цільові фонди	110,5	147,9	133,8
Видатки, не віднесені до основних груп	4 767,4	461,2	9,7
Разом видатків	115 652,7	136 057,3	117,6
Кошти, що передаються до бюджетів інших рівнів	572,9	273,9	47,8
Всього видатків	116 225,6	136 331,2	117,3

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Северодонецької міської ради

У 2007 році заплановане зростання обсягу видатків на фінансування основних галузей бюджетної сфери (освіти, охорони здоров'я, культури і мистецтва, фізичної культури і спорту) та державного управління. При цьому, зростання видатків за цими галузями зумовлено запланованим зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери. Водночас слід зауважити, що за переважною більшістю галузей бюджетної сфери фонд оплати праці визначений у мінімально можливих розмірах. У видатках на оплату праці не передбачено видатки на матеріальну допомогу, оздоровлення, преміювання, винагороду за сумлінну працю та ін.

Скорочення запланованого на 2007 рік обсягу видатків міського бюджету за галузю «Житлово-комунальне господарство», як порівняно із запланованим на 2006 рік обсягом, так із фактичним виконанням у попередньому бюджетному періоді, пояснюється, насамперед, тим, що у 2007 році надходження з Державного бюджету субвенції на погашення заборгованості минулих років з різниці у тарифах на теплову енергію, послуги з водопостачання та водовідведення, що постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії, послуг з водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися органами державної влади чи органами місцевого самоврядування не передбачено.

Слід зазначити, що рішенням Северодонецької міської ради «Про міський бюджет на 2007 рік» видатки на обслуговування боргу було віднесено до захищених статей видатків.

Доходна частина міського бюджету Северодонецька на 2007 рік затверджена у обсязі 136 472,2 тис. грн. та перевищує затверджені на 2006 рік показники бюджету на 18,2% за рахунок збільшення обсягу закріплених доходів та трансфертів.

У складі закріплених доходів міського бюджету найбільша питома вага – 92,4% припадає на податок з доходів фізичних осіб. Порівняно з запланованим на 2006 рік обсягом надходжень податку з доходів, у міському бюджеті на 2007 рік заплановане збільшення обсягу надходжень за цим джерелом на 20,1% до 64 621,2 тис. грн., що обумовлюється зростанням рівня мінімальної заробітної плати в країні до 400,0 грн. та його запланованим збільшенням до 450,0 грн., та зростанням з 01.01.2007 р. ставки оподаткування податком на прибуток фізичних осіб з 13% до 15%.

Видаткова частина міського бюджету Северодонецьк на 2007 рік, затверджена в обсязі 136,3 млн. грн. та перевищує затверджений на 2006 рік показник на 17,3%. У 2007 році заплановане зростання обсягу видатків на фінансування основних галузей бюджетної сфери (освіти, охорони здоров'я, культури і мистецтва, фізичної культури і спорту) та державного управління. При цьому, зростання видатків за цими галузями зумовлено запланованим зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери. Водночас слід зауважити, що за переважною більшістю галузей бюджетної сфери фонд оплати праці визначений у мінімально можливих розмірах. У видатках на оплату праці не передбачено видатки на матеріальну допомогу, оздоровлення, преміювання, винагороду за сумлінну працю та ін.

6. Боргові зобов'язання міста

6.1. Консолідований борг міста Сєверодонецьк

Зважаючи на світову практику, до консолідованого боргу міста слід відносити прямі фінансові зобов'язання, прострочену кредиторську заборгованість та умовні зобов'язання (гарантії) місцевих органів влади, а також прострочені фінансові зобов'язання та прострочену кредиторську заборгованість підприємств та організацій комунальної форми власності.

6.1.1. Прямі боргові зобов'язання

6.1.2. Умовні зобов'язання (гарантії) Сєверодонецької міської ради.

За інформацією Виконавчого комітету Сєверодонецької міської ради, протягом 2002-2006 рр. міською радою гарантій не надавалося. При цьому слід зазначити, що заставою за кредитом, отриманим КП «Сєверодонецьктеплокоменерго» виступає Льодовий палац, який знаходиться у комунальній власності. Заставна вартість Льодового палацу складає 12,2 млн. грн.

6.1.3. Прострочена бюджетна кредиторська заборгованість

Обсяг простроченої кредиторської заборгованості бюджету м. Сєверодонецьк станом на 01.01.2007 р. має прострочену кредиторську заборгованість у сумі 445,6 тис. грн., у тому числі за загальним фондом – 335,0 тис. грн. та за спеціальним фондом – 110,6 тис. грн. (Таблиця 6.1):

Таблиця 6.1 Прострочена кредиторська заборгованість бюджету м. Сєверодонецьк по загальному та спеціальному фондах станом на -01.01.2007 р., тис. грн.

Видаткові статті	Станом на 01.01.2006 року всього, тис. грн..	Станом на 01.01.2007 року всього
Державне управління	0,4	1,8
Правоохоронна діяльність	0,0	46,0
Освіта	0,0	2,4
Охорона здоров'я	0,0	218,8
Соціальний захист і соціальне забезпечення	0,0	65,9
Житлово-комунальне господарство	6,6	0,0
Фізична культура і спорт	0,0	0,1
Будівництво	773,2	110,6
Культура і мистецтво	0,0	0,0
Транспорт	433,1	0,0
Видатки не віднесені до основних груп	0,0	0,0
Разом	1 213,3	445,6

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєверодонецької міської ради

Найбільший обсяг кредиторської заборгованості бюджету – 218,8 тис. грн. утворився за загальним фондом по статті «Охорона здоров'я». У структурі заборгованості за вказаною галуззю, найбільша питома вага припадає на КЕК «1130» - Придбання предметів постачання, оплата послуг та інші видатки.

6.1.4. Фінансові зобов'язання підприємств та організацій комунальної форми власності

Комунальне підприємство КП «Сєверодонецьктеплокомуненерго» користується банківським кредитом, непогашений залишок за яким станом на 01.01.2007 року складає 7 000, 0 тис. грн. Заставою за вказаним кредитом виступає Льодовий палац, застава вартість якого складає 12,2 млн. грн.

Таким чином станом на 01.01.2007 р. консолідований борг Сєверодонецької міської ради складає 7 445,6 тис. грн., у тому числі:

- 445,6 тис. грн. – прострочена кредиторська заборгованість бюджету;
- 7 000,0 тис. грн. – залишок за кредитом КП «Сєверодонецьктеплокомуненерго».

6.2. Перспективи залучення коштів у майбутньому

6.2.1. Запланований випуск облігацій внутрішньої місцевої позики

У 2007 році Сєверодонецька міська рада планує здійснити випуск облігацій внутрішньої місцевої позики обсягом 20,0 млн. грн. Термін обігу облігацій становить 5 років. Відсоткова ставка встановлюватиметься відповідно до кон'юнктури ринку, але не вище 16,0% річних. Виплата відсотків відбуватиметься щоквартально.

Метою залучення коштів є реалізація проекту з впровадження когенераційних установок у комунальному підприємстві «Сєверодонецьктеплокомуненерго», що дозволить зменшити собівартість вироблення теплової та електричної енергії.

З урахуванням запланованого запозичення обсяг прямого боргу Сєверодонецької міської ради збільшиться на 20,0 млн. грн. Таким чином, прогнозне пряме боргове навантаження (питома вага прямого боргу у структурі затвердженого на 2007 рік обсягу доходної частини бюджету м. Сєверодонецьк без урахування трансфертів) складе 21,4%.

Слід зазначити, що обсяг запланованого запозичення перевищує обсяг фактичного надходження доходів до бюджету розвитку міста за останні п'ять років.

Прогнозна питома вага річного обсягу видатків на обслуговування боргу у 2007 році складе 3,7%¹³, що не суперечить чинному законодавству.

¹³ Показник розрахований, виходячи з відсоткової ставки 16%.

Висновок

Зважаючи на результати проведеного аналізу, рейтингове агентство прийняло рішення про визначення кредитного рейтингу м. Сєверодонецьк на рівні **aaBB+** зі стабільним прогнозом.

Генеральний директор

С. А. Дубко

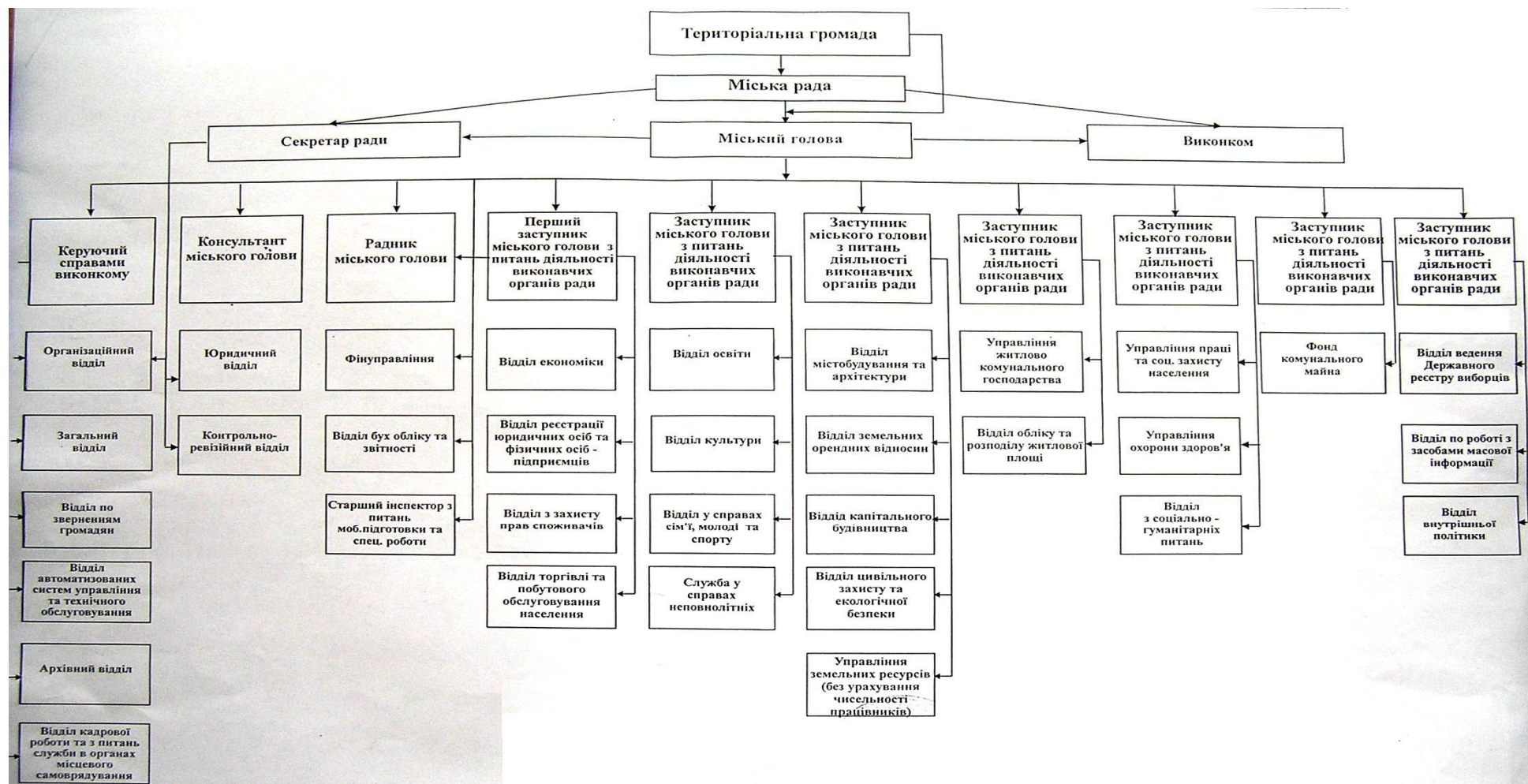
Начальник відділу муніципальних рейтингів

О. В. Шубіна

Провідний фінансовий аналітик

П. В. Трощинський

Додатки



Структура виконавчих органів Сєверодонецької міської ради

Джерело: Виконавчий комітет Сєверодонецької міської ради

Агрегований бюджет міста Сєвєродонецьк з розбивкою на загальний та спеціальний фонди за 2004-2006 роки, тис. грн.

Показник	2004 рік Загальний фонд	2004 рік Спеціальний фонд	2004 рік Разом	2005 рік Загальний фонд	2005 рік Спеціальний фонд	2005 рік Разом	2006 рік Загальний фонд	2006 рік Спеціальний фонд	2006 рік Разом
Податкові надходження	44 801,4	973,9	45 775,3	57 065,1	1 267,4	58 332,5	65 191,6	1 490,4	66 682,0
Платежі, штрафи та інші операційні надходження	-2 373,3	4 465,7	2 092,4	6 053,4	5 149,3	11 202,7	970,7	6 517,6	7 488,3
Отримані трансферти без урахування внутрішніх трансфертів та трансфертів до спеціального фонду	28 290,6	0,0	28 290,6	29 292,4	5 432,4	34 724,8	36 741,1	30 410,0	67 151,1
Операційні надходження всього	70 718,7	5 439,6	76 158,3	92 410,9	11 849,1	104 260,0	102 903,4	38 418,0	141 321,4
Поточні видатки	41 503,0	3 510,1	45 013,1	62 910,6	4 676,2	67 586,8	74 502,1	5 916,4	80 418,5
Субсидії та поточні трансферти	24 203,6	864,1	25 067,7	24 608,7	5 447,3	30 056,0	24 955,3	30 423,4	55 378,7
Операційні видатки всього	65 706,6	4 374,2	70 080,8	87 519,3	10 123,5	97 642,8	99 457,4	36 339,8	135 797,2
Операційний баланс	5 012,1	1 065,4	6 077,5	4 891,6	1 725,6	6 617,2	3 446,0	2 078,2	5 524,2
Фінансовий дохід	0,0	0,8	0,8	0,1	0,0	0,1	0,0	6,3	6,3
Виплата доходу за зобов'язаннями, обслуговування боргу	1,1	0,0	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Фінансовий баланс	-1,1	0,8	-0,3	0,1	0,0	0,1	0,0	6,3	6,3
Поточний баланс	5 011,0	1 066,2	6 077,2	4 891,7	1 725,6	6 617,3	3 446,0	2 084,5	5 530,5
Капітальні надходження	0,0	1 754,0	1 754,0	0,0	5 743,9	5 743,9	0,0	7 626,9	7 626,9
Субсидії та трансферти на здійснення капітальних видатків	0,0	1 625,0	1 625,0	0,0	1 285,7	1 285,7	808,0	1 482,9	2 290,9
Капітальні надходження всього	0,0	3 379,0	3 379,0	0,0	7 029,6	7 029,6	808,0	9 109,8	9 917,8
Капітальні видатки	3 053,4	3 514,6	6 568,0	3 323,0	8 769,9	12 092,9	3 967,9	10 751,6	14 719,5
Капітальні трансферти без трансфертів до бюджету розвитку	2 437,6	973,1	3 410,7	8,0	59,6	67,6	226,7	123,9	350,6
Капітальні трансферти до бюджету розвитку	783,2	0,0	783,2	1 114,3	0,0	1 114,3	1 135,8	0,0	1 135,8
Капітальні видатки всього	6 274,2	4 487,7	10 761,9	4 445,3	8 829,5	13 274,8	5 330,4	10 875,5	16 205,9
Капітальний баланс	-6 274,2	-1 108,7	-7 382,9	-4 445,3	-1 799,9	-6 245,2	-4 522,4	-1 765,7	-6 288,1
Баланс після капітальних видатків	-1 263,2	-42,5	-1 305,7	446,4	-74,3	372,1	-1 076,4	318,8	-757,6
Надання пільгових кредитів громадянам на будівництво житла (з урахуванням повернення)	122,2	-25,9	96,3	451,2	-30,6	420,6	113,7	42,3	156,0
Профіцит/дефіцит	-1 385,4	-16,6	-1 402,0	-4,8	-43,7	-48,5	-1 190,1	276,5	-913,6
Фінансування	1 385,4	16,6	1 402,0	4,8	43,7	48,5	1 190,1	-276,5	913,6
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Фінансування бюджету міста Сєвєродонецьк з розбивкою на загальний та спеціальний фонди у 2004-2006 роках, тис. грн.

Показник	2004 рік Загальний фонд	2004 рік Спеціальний фонд	2004 рік Разом	2005 рік Загальний фонд	2005 рік Спеціальний фонд	2005 рік Разом	2006 рік Загальний фонд	2006 рік Спеціальний фонд	2006 рік Разом
<i>Профіцит/дефіцит</i>	-1 385,4	-16,6	-1 402,0	-4,8	-43,7	-48,5	-1 190,1	276,5	-913,6
Фінансування	1 385,4	16,6	1 402,0	4,8	43,7	48,5	1 190,1	-276,5	913,6
Зміни залишків	1 385,4	16,6	1 402,0	4,8	43,7	48,5	1 190,1	-265,5	924,6
залишок на початок року	3 049,0	555,5	3 604,5	1 663,6	538,9	2 202,5	1 658,8	495,2	2 154,0
залишок на кінець року	1 663,6	538,9	2 202,5	1 658,8	495,2	2 154,0	468,7	760,7	1 229,4
Фінансування за рахунок казначейського рахунку	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Залучення	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	18 443,7	0,0	18 443,7
Погашення	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	18 443,7	0,0	18 443,7
Інші розрахунки	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-11,0	-11,0
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Додаток до рейтингового звіту №4

Показники доходної частини бюджету міста Сєвєродонецьк на 2007 рік з розбивкою на загальний та спеціальний фонди, тис. грн.

Показник	Затверджено на 2006 рік Загальний фонд	Затверджено на 2006 рік Спеціальний фонд	Затверджено на 2006 рік разом	Затверджено на 2007 рік Загальний фонд	Затверджено на 2007 рік Спеціальний фонд	Затверджено на 2007 рік разом	Темп росту по відношенню до 2006 року Загальний фонд	Темп росту по відношенню до 2006 року Спеціальний фонд	Темп росту по відношенню до 2006 року Разом
Податок з доходів фізичних осіб	53 815,0	-	53 815,0	64 621,2	-	64 621,2	120,1	-	120,1
Плата за держ. реєстрацію	64,0	-	64,0	58,0	-	58,0	90,6	-	90,6
Плата за торговий патент	2 200,0	-	2 200,0	1 926,1	-	1 926,1	87,6	-	87,6
Єдиний податок	3 500,0	-	3 500,0	3 046,7	-	3 046,7	87,0	-	87,0
Державне мито	205,0	-	205,0	244,2	-	244,2	119,1	-	119,1
Адміністративні штрафи	19,6	-	19,6	20,0	-	20,0	102,0	-	102,0
Усього закріплені доходи	59 803,6	-	59 803,6	69 916,2	-	69 916,2	116,9	-	116,9
Податок на прибуток підприємств комунальної власності	100,0	-	100,0	235,0	-	235,0	235,0	-	235,0
Плата за землю	13 247,4	-	13 247,4	12 935,0	-	12 935,0	97,6	-	97,6
Податок на промисел	15,0	-	15,0	16,4	-	16,4	109,3	-	109,3
Місцеві податки й збори	1 648,4	-	1 648,4	1 597,7	-	1 597,7	96,9	-	96,9
Плата за оренду цілісних майнових комплексів	336,5	-	336,5	550,0	-	550,0	163,4	-	163,4
Інші надходження	3,5	-	3,5	26,1	-	26,1	745,7	-	745,7
Усього власні доходи	15 350,8	-	15 350,8	15 360,2	-	15 360,2	100,1	-	100,1
Доходи бюджету розвитку, у тому числі:	0,0	5 700,0	5 700,0	0,0	2 147,2	2 147,2	-	37,7	37,7
- надходження коштів від приватизації майна	-	1 000,0	1 000,0	-	1 515,2	1 515,2	-	151,5	151,5
- надходження коштів від продажу землі	-	4 700,0	4 700,0	-	630,0	630,0	-	13,4	13,4
доходи від операцій з капіталом та надання гарантій (відсотки за позички з місцевих бюджетів)	-	0,0	-	-	2,0	2,0	-	-	-
Податок на власність	-	1 309,4	1 309,4	-	1 506,2	1 506,2	-	115,0	115,0
Збір за забруднення навколишнього природного середовища	-	109,7	109,7	-	147,0	147,0	-	134,0	134,0
Власні надходження бюджетних організацій	-	3 597,6	3 597,6	-	3 843,6	3 843,6	-	106,8	106,8
Інші надходження спеціального фонду	-	0,8	0,8	-	0,9	0,9	-	112,5	112,5
Разом	75 154,4	10 717,5	85 871,9	85 276,4	7 644,9	92 921,3	113,5	71,3	108,2
Трансферти	29 126,0	473,4	29 599,4	43 550,9	-	43 550,9	149,5	0,0	147,1
Усього	104 280,4	11 190,9	115 471,3	128 827,3	7 644,9	136 472,2	123,5	68,3	118,2
Разом доходів	104 280,4	11 190,9	115 471,3	128 827,3	7 644,9	136 472,2	123,5	68,3	118,2

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради

Додаток до рейтингового звіту №5

Показники видаткової частини бюджету міста Сєвєродонецьк на 2007 рік з розбивкою на загальний та спеціальний фонди, тис. грн.

Найменування показника	Затверджено на 2006 рік Загальний фонд	Затверджено на 2006 рік Спеціальний фонд	Затверджено на 2006 рік, разом	Затверджено на 2007 рік Загальний фонд	Затверджено на 2007 рік Спеціальний фонд	Затверджено на 2007 рік разом	Темп росту по відношенню до 2006 року Загальний фонд	Темп росту по відношенню до 2006 року Спеціальний фонд	Темп росту по відношенню до 2006 року
Основні видаткові статті	99 694,4	11 190,9	110 885,3	127 951,2	7 644,9	135 596,1	128,3	68,3	122,3
Державне управління	7 098,1	201,2	7 299,3	10 841,4	114,1	10 955,5	152,7	56,7	150,1
Правоохоронна діяльність	240,0	0,0	240,0	200,0	0,0	200,0	83,3	-	-
Освіта	31 559,8	1 464,3	33 024,1	36 480,5	1 427,9	37 908,4	115,6	97,5	114,8
Охорона здоров'я	26 738,4	994,5	27 732,9	29 136,8	1 057,2	30 194,0	109,0	106,3	108,9
Соціальний захист і соціальна допомога	15 676,0	597,6	16 273,6	30 483,2	697,8	31 181,0	194,5	116,8	191,6
Житлово-комунальне господарство	3 574,6	0,0	3 574,6	2 581,0	0,0	2 581,0	72,2	-	72,2
Культура і мистецтво	3 896,2	200,0	4 096,2	4 282,9	356,6	4 639,5	109,9	178,3	113,3
Засоби масової інформації	180,0	0,0	180,0	200,0	0,0	200,0	111,1	-	111,1
Фізична культура і спорт	4 178,9	140,0	4 318,9	4 767,4	190,0	4 957,4	114,1	135,7	114,8
Будівництво	0,0	6 173,4	6 173,4	0,0	2 147,2	2 147,2	-	34,8	34,8
С/г, лісове господарство, рибальство і мисливство	180,0	0,0	180,0	215,0	0,0	215,0	119,4	-	119,4
Транспорт	6 372,4	1 309,4	7 681,8	8 763,0	1 506,2	10 269,2	137,5	115,0	133,7
Цільові фонди	0,0	110,5	110,5	0,0	147,9	147,9	-	133,8	133,8
Видатки, не віднесені до основних груп	4 767,4	0,0	4 767,4	461,2	0,0	461,2	9,7	-	9,7
Разом видатків	104 461,8	11 190,9	115 652,7	128 412,4	7 644,9	136 057,3	122,9	68,3	117,6
Кошти, що передаються до бюджетів інших рівнів	572,9	0,0	572,9	273,9	0,0	273,9	47,8	-	47,8
Всього видатків (за вирахуванням коштів, що передаються з одної частини бюджету в іншу)	105 034,7	11 190,9	116 225,6	128 686,3	7 644,9	136 331,2	122,5	68,3	117,3
Всього видатків	105 034,7	11 190,9	116 225,6	128 686,3	7 644,9	136 331,2	122,5	68,3	117,3

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради