

Рейтинговий звіт DNSA 006-009 short про оновлення кредитного рейтингу

Об'єкт рейтингування:	м. Донецьк
Тип рейтингу:	довгостроковий кредитний рейтинг за Національною рейтинговою шкалою
Рейтингова дія:	оновлення
Дата визначення:	06.05.2004 р.
Дата оновлення:	14.06.2012 р.
Кредитний рейтинг:	uaAA
Прогноз кредитного рейтингу:	стабільний

Наданий в результаті рейтингового аналізу кредитний рейтинг визначено за Національною рейтинговою шкалою, на що вказують літери **ua** у позначці кредитного рейтингу. Національна рейтингова шкала дозволяє виміряти розподіл кредитного ризику в економіці України без урахування суверенного ризику та призначена для використання емітентами цінних паперів, позичальниками, фінансовими установами, посередниками та інвесторами на фінансовому ринку України.

Висновок рейтингового агентства щодо кредитного рейтингу

Кредитний рейтинг ґрунтується на результатах аналізу економічних та фінансових показників за 2011 рік, даних щодо демографічної ситуації, стану ринку праці, інформації відносно боргових зобов'язань міста, наявної в розпорядженні комунальної власності та перспективних планах на майбутнє. Крім того, висвітлюється інформація щодо наявної системи управління, а також політичної ситуації в регіоні та взаємодії різних гілок влади.

Кредитний рейтинг ґрунтується на інформації, наданій самим об'єктом рейтингової оцінки, а також на іншій інформації, що є у розпорядженні рейтингового агентства та вважається надійною. Рівень кредитного рейтингу залежить від якості, однорідності та повноти інформації, що є у розпорядженні рейтингового агентства.

Історія кредитного рейтингу*

Дата	06.05.2004	31.03.2005	27.06.2006	21.08.2007	13.12.2007	19.05.2011	14.06.2012
Рівень рейтингу	uaBBB	uaBBB+	uaA-	uaA	uaAA	uaAA	uaAA
Прогноз	стабільний	стабільний	стабільний	позитивний	стабільний	позитивний	стабільний
Рейтингова дія	визначення	підвищення	підвищення	підвищення	підвищення	підтвердження зі зміною прогнозу	підтвердження зі зміною прогнозу

* наведено основні зміни

Позичальник або окремих борговий інструмент з рейтингом **uaAA** характеризується дуже високою кредитоспроможністю порівняно з іншими українськими позичальниками або борговими інструментами.

Стабільний прогноз вказує на відсутність на поточний момент передумов для зміни рейтингу протягом року.

Рівень кредитного рейтингу м. Донецька підтримується:

- зростанням доходної частини бюджету міста та збереженням у 2011 році високого рівня бюджетної забезпеченості;
- відсутністю концентрації надходжень до бюджету міста за основними платниками податків;
- покращенням соціально-економічного розвитку міста, що позитивно впливає на збалансованість бюджетних показників;
- значним досвідом роботи міського голови та керівників міста, а також високим рівнем сконсолідованості гілок міської влади, що обумовлює оперативність прийняття та узгодження управлінських рішень.

Рівень кредитного рейтингу м. Донецька обмежується:

- зростанням рівня прямого боргового навантаження на бюджет міста у поточному році;
- високим рівнем зношеності основних засобів, в тому числі житлового фонду та об'єктів інженерної інфраструктури міста, та необхідністю здійснення значних капітальних вкладень у їхнє відновлення.

Резюме

Рейтинговий звіт розкриває основні зміни, які відбувалися протягом 2011 року в соціально-економічній та фінансовій сферах м. Донецька та оцінку (через процедуру оновлення рейтингу) їхнього впливу на спроможність Донецької міської ради виконувати свої боргові зобов'язання.

Соціальна сфера та економіка міста

Основні показники соціально-економічного розвитку міста протягом 2007-2011 рр. наведено у таблиці нижче.

Основні показники соціально-економічного розвитку м. Донецька¹

Показник	Од. виміру	2007	2008	2009	2010	2011	Темп росту*, %
Чисельність наявного населення (на кінець періоду)	тис. осіб	997,1	990,8	984,4	978,1	971,1	99,3
Середньомісячна заробітна плата	грн.	1 665,4	2 206,0	2 339,8	2 730,0	3 283,0	120,3
Заборгованість з виплати заробітної плати (на кінець періоду)	млн. грн.	11,1	60,7	65,2	53,2	65,9	123,9
Обсяг реалізації продукції у відпускних цінах	млн. грн.	20 519,6	26 670,2	26 610,0	39 359,5	50 199,8	127,5
Інвестиції в основний капітал	млн. грн.	6 274,9	8 640,6	5 130,4	4 258,2	10 606,0	249,1
Прямі іноземні інвестиції (на кінець періоду)	млн. дол. США	706,0	850,0	980,9	950,6	1 179,8	115,6
Введено в експлуатацію житла	тис. кв. м	207,4	265,1	111,0	173,9	159,4	91,6
Обсяг роздрібного товарообігу	млн. грн.	7 862,8	10 617,9	8 669,0	10 400,0	13 500,0	129,8

* темп росту показника за 2011 рік до попереднього року

Джерело: Донецька міська рада

Населення, трудові ресурси та заробітна плата

Протягом останніх років у м. Донецьку спостерігалась негативна динаміка чисельності наявного населення внаслідок природного та міграційного скорочення. Так, у минулому році чисельність населення міста зменшилась на 7 тис. осіб (до 971,1 тис. осіб станом на 01.01.2012 р.). Основними проблемами демографічного розвитку в Україні є низький рівень народжуваності, погіршення стану здоров'я населення, проблеми його старіння, скорочення тривалості життя, високий рівень смертності чоловіків працездатного віку, постійний міграційний вплив молоді.

Впродовж 2011 року тривали позитивні тенденції на ринку праці: збільшився рівень заробітної плати і, як наслідок, обсяг роздрібного товарообороту, також продовжує зростати середньооблікова чисельність штатних працівників. Загалом переважна

¹ Тут і далі. Деякі кількісні дані наведено після відповідного округлення. У зв'язку з цим значення одних і тих же показників, які наводяться в звіті більше одного разу, можуть не збігатися, а підсумкові значення окремих показників можуть не відповідати арифметичній сумі їх складових.

більшість соціальних індикаторів міста Донецька перевищує середні значення по Україні.

За підсумками минулого року ще залишились окремі компанії, які для збереження чисельності працівників були змушені продовжувати працювати у режимі скороченого робочого дня/тижня або відправляти працівників у відпустки без збереження заробітної плати. Одночасно нагальною проблемою залишається накопичення заборгованості із виплати заробітної плати перед співробітниками, проте станом на 01.01.2012 р. співвідношення останнього показника до середньомісячного загальноміського фонду заробітної плати перебуває на помірному рівні.

Промисловий комплекс

Підприємства промислового комплексу визначають економічний профіль міста, займають важливе місце у формуванні ринку праці та формують вагомую частину податкових та неподаткових надходжень до міського бюджету. Стабілізація економічної ситуації в Україні та поживлення ділової активності на зовнішніх ринках сприяли прискоренню темпів зростання обсягів реалізації промислової продукції підприємствами міста. Як і у попередні роки, найбільш істотний вплив на результати роботи промисловості міста мали підприємства машинобудування, металургійної, вугільної та харчової галузей, а також підприємства з виробництва та розподілу електроенергії, газу та води. Обсяг реалізованої промислової продукції впродовж 2011 року у порівнянні з попереднім роком збільшився на 27,5% та склав 50,2 млрд. грн., що у розрахунку на одного мешканця більше ніж удвічі перевищує середній показник по Україні. Хоча провідні позиції у наповненні місцевого бюджету шляхом відрахування обов'язкових податків та зборів займають промислові підприємства, у місті зберігається помірна галузева диверсифікація джерел наповнення доходної частини загального фонду бюджету, а також висока диверсифікація надходжень за основними платниками податків.

Тенденція зростання експортних поставок та імпорتنих надходжень зберігалась і в 2011 році: приріст обсягу зовнішньоторговельного товарообороту перевищив 22% та станом на 01.01.2012 р. склав близько 7 млрд. дол. США. Збільшення обсягу експорту допомагає збільшити ринки збуту, оптимально використовувати виробничі потужності, зменшити ризики коливань кон'юнктури на внутрішньому ринку та поліпшити фінансову стабільність.

Інвестиційна та будівельна діяльність

У місті спостерігається активізація інвестиційної діяльності, про що свідчить загальний обсяг освоєних інвестицій в основний капітал та подальше накопичення прямих іноземних інвестицій. Капіталовкладення у розвиток економіки міста протягом минулого року демонстрували позитивні тенденції, що підкріплювалося розвитком спортивної, транспортної та туристичної інфраструктури у рамках підготовки міста до Євро-2012. Обсяг залучених прямих іноземних інвестицій станом на кінець грудня 2011 року склав майже 1,2 млрд. дол. США, що на 15,6% перевищило

показник попереднього року, а також у розрахунку на 1 мешканця є більшим за загальнодержавне значення.

Житлово-комунальне господарство

У місті зберігається необхідність у реконструкції об'єктів житлового фонду та ділянок водопровідних, теплових й парових мереж для їх безпечної експлуатації, а також покращенні фінансово-господарського стану житлово-комунальних підприємств. Для вирішення цих проблем протягом року впроваджувались заходи щодо приведення житлових будинків та прибудинкових територій у належний технічний стан, а також здійснювалося приведення діючих тарифів на житлово-комунальні послуги до економічно обґрунтованого рівня. Як і раніше, особові рахунки сплачуються на високому рівні, проте спостерігається тенденція до збільшення обсягу заборгованості населення (у т.ч. простроченої заборгованості), що у розрахунку на 1 мешканця є досить високим.

Транспорт

Протягом 2011 року спостерігалось збільшення обсягу пасажирських перевезень у місті, переважно за рахунок приросту пасажирських перевезень електротранспортом. Впродовж року з міського бюджету надійшло фінансування на оновлення рухомого складу міського комунального транспорту, а також проведено заходи з організації безпеки дорожнього руху, розвитку об'єктів транспортної інфраструктури та підвищення якості надання транспортних послуг.

Комунальна власність

Міська влада активно використовує земельні та майнові активи територіальної громади міста для наповнення доходної частини загального фонду. Сукупний обсяг надходжень плати за оренду цілісних майнових комплексів та орендної плати за землю у 2011 році склав 449,9 млн. грн., що формує 19% доходної частини загального фонду без урахування трансфертів.

Впродовж 2009-2011 рр. у місті спостерігалось значне скорочення площ та кількості реалізованих земельних ділянок та майна (що перебувають у комунальній власності) та, відповідно, обсягів надходжень від продажів у порівнянні з показниками 2007-2008 рр. Такі надходження за підсумками 2011 року сформували близько 27% бюджету розвитку міста, кошти якого спрямовувались на будівництво, модернізацію та реконструкцію приміщень житлового та нежитлового фонду, а також на виконання робіт із благоустрою міста та виконання ремонтно-будівельних робіт на об'єктах, що перебувають у комунальній власності міста тощо.

Бюджет міста

Для повного та всебічного вивчення показників бюджету міста Донецька, останній представлено у форматі бюджетного балансу.

Бюджет міста Донецька з розбивкою на загальний та спеціальний фонди, тис. грн.

Показник	2009			2010			2011		
	заг. фонд	спец. фонд	всього	заг. фонд	спец. фонд	всього	заг. фонд	спец. фонд	всього
Операційні надходження	2 029 561,7	365 044,8	2 394 606,6	2 488 897,2	230 766,2	2 719 663,3	4 335 320,7	467 611,6	4 802 932,3
Операційні видатки	1 895 822,5	300 936,5	2 196 759,0	2 157 348,7	170 721,5	2 328 070,2	3 672 752,5	347 761,7	4 020 514,3
Операційний баланс	133 739,2	64 108,3	197 847,6	331 548,5	60 044,7	391 593,1	662 568,2	119 849,9	782 418,1
Фінансовий дохід	1 326,4	37,4	1 363,8	301,9	0,0	301,9	3 745,4	112,2	3 857,6
Виплата доходу за зобов'язаннями, обслуговування боргу	20 940,7	0,0	20 940,7	31 897,3	0,0	31 897,3	47 901,2	0,0	47 901,2
Фінансовий баланс	-19 614,3	37,4	-19 576,9	-31 595,4	0,0	-31 595,4	-44 155,9	112,2	-44 043,7
Поточний баланс	114 124,9	64 145,8	178 270,7	299 953,1	60 044,7	359 997,7	618 412,3	119 962,1	738 374,4
Капітальні надходження	170,7	66 134,5	66 305,2	249,0	129 302,1	129 551,1	54 227,4	66 193,0	120 420,4
Капітальні видатки	96 648,9	149 786,9	246 435,8	241 874,1	230 096,6	471 970,7	0,0	827 019,4	827 019,4
Капітальний баланс	-96 478,2	-83 652,4	-180 130,6	-241 625,1	-100 794,5	-342 419,6	54 227,4	-760 826,3	-706 598,9
Баланс після капітальних видатків	17 646,7	-19 506,6	-1 859,9	58 328,0	-40 749,9	17 578,1	672 639,7	-640 864,2	31 775,5
Кредитування*	2 000,0	-18,8	1 981,2	2 036,1	-694,5	1 341,7	4 977,5	373,3	5 350,8
Профіцит/дефіцит	15 646,7	-19 487,8	-3 841,1	56 291,8	-40 055,4	16 236,4	667 662,2	-641 237,5	26 424,7
Фінансування	-15 646,8	19 487,9	3 841,1	-56 291,8	40 055,4	-16 236,4	-667 662,2	641 237,5	-26 424,7
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* надання пільгових кредитів громадянам на будівництво житла (з урахуванням повернення)

Джерело: Фінансове управління Донецької міської ради

Стабільний розвиток соціально-економічного комплексу м. Донецька позитивно відбивається на бюджетних показниках. Бюджет міста у 2011 році, як і у попередні періоди, зберігає позитивне значення операційного балансу за загальним та спеціальним фондами, що зумовлено суттєвим випередженням темпів зростання операційних надходжень над темпами зростання операційних видатків.

Фінансовий дохід бюджету забезпечується, переважно, відсотковим доходом від розміщення тимчасово-вільних бюджетних коштів на депозитних рахунках в банках (3,9 млн. грн. за підсумками 2011 року). У той же час, активні дії міської ради щодо залучення коштів до бюджету розвитку впродовж 2006-2011 рр. зумовили фінансові витрати на обслуговування боргових зобов'язань (емітованих облігацій внутрішніх місцевих позик та кредитів), які перевищили фінансові доходи, а отже фінансовий баланс у 2011 році зберігає негативне значення.

Сальдо капітального балансу бюджету міста Донецька є негативним, а його обсяг у порівнянні з 2010 роком збільшився удвічі, на що вплинуло подальше зростання капітальних видатків. Загалом бюджет за підсумками минулого року виконано з

профіцитом обсягом 26,4 млн. грн. При цьому спеціальний фонд бюджету виконано з дефіцитом (641,2 млн. грн.), але профіцит за загальним фондом (667,7 млн. грн.) дозволив отримати в цілому позитивний результат.

Дефіцит міського бюджету було профінансовано за рахунок залишків коштів на рахунках відповідних фондів та залучення кредитних коштів.

За підсумками 2011 року показник ліквідності бюджету за загальним фондом зменшився, проте все ще перебуває на помірному рівні (4%), показник ліквідності за спеціальним фондом – на високому рівні (15%).

Виконання доходної частини бюджету міста

У 2011 році зберігалась тенденція до збільшення доходної частини бюджету міста, що позитивно вплинуло на бюджетну забезпеченість міста: за підсумками 2011 року вказаний показник складає 2 679,2 грн. у розрахунку на 1 мешканця, що на 20% перевищує значення за попередній рік (2 235,5 грн.) та на 45,7% – середнє значення по країні (1 839,4 грн.).

У розрізі окремих джерел наповнення загального фонду в 2011 році спостерігалась певна стабілізація та позитивна динаміка збільшення надходжень до міського бюджету в порівнянні з 2010 роком, переважно за рахунок найбільших джерел доходів, таких як податок на доходи фізичних осіб та плата за землю. Надходження вказаних платежів забезпечило у минулому році майже 98% загальних надходжень податкових та неподаткових платежів загального фонду міського бюджету без урахування трансфертів. Для бюджету м. Донецька характерна помірна галузева диверсифікація надходжень податку з доходів фізичних осіб та висока диверсифікація надходжень податку з доходів фізичних осіб у частині найбільших платників податку.

Доходи спеціального фонду без урахування трансфертів в 2011 році збільшились на 18,3% у порівнянні з 2010 роком. При цьому в структурі бюджету розвитку з початку року обліковується єдиний податок, за рахунок чого обсяг доходів бюджету розвитку збільшився удвічі. Слід зазначити, що високий рівень виконання надходжень за вагомими статтями спеціального фонду призвів до перевиконання затвердженого річного плану за доходами спеціального фонду бюджету м. Донецька без урахування трансфертів на 23,5%.

Виконання видаткової частини бюджету міста

Виконання затвердженого на 2011 рік плану за видатками бюджету міста без урахування трансфертів на рівні меншому за 100% пов'язано з високим рівнем планових річних обсягів видатків за окремими статтями, віднесеними до основних, за одночасно низького рівня виконання низки статей. Як і в переважній більшості міст України, у структурі видаткової частини бюджету м. Донецька за економічною класифікацією домінують поточні видатки, а саме: фінансування захищених статей видатків загального фонду бюджету. Разом з тим, обсяг капітальних видатків протягом

минулого року збільшився майже удвічі, а його доля складає близько 17% у загальному обсязі витрат, що є значно більше у порівнянні з бюджетами інших міст.

Слід зазначити, що протягом минулого року обсяг кредиторської заборгованості бюджету міста збільшився та станом на 01.01.2012 р. складав 40,3 млн. грн. Виникнення кредиторської заборгованості за підсумками минулого року, здебільшого пов'язано із затримкою проведення платежів з боку державної казначейської служби наприкінці звітного періоду.

Протягом аналізованого періоду Донецьк має статус міста-донора та перераховує кошти до Державного бюджету: у січні-грудні 2011 року перераховано 207,7 млн. грн., що становить 100% планового річного обсягу вилучення, а також перевищує показник попереднього звітного періоду на 29%.

Місто Донецьк має позитивний досвід погашення та обслуговування своїх прямих боргових зобов'язань. У 2011 році, згідно з параметрами проспекту емісії, остаточно погашено облігації внутрішньої місцевої позики 2006 року (серії С), а також своєчасно та в повному обсязі здійснено обслуговування поточних прямих боргових зобов'язань (за емітованими облігаціями внутрішніх місцевих позик серій D та E й відкритою кредитною лінією в ПАТ «Укресімбанк»).

Боргові зобов'язання

Наразі обсяг консолідованого боргу м. Донецька становить 373,5 млн. грн. та складається з прямого боргу бюджету міста (371,5 млн. грн.) та простроченої кредиторської заборгованості за загальним фондом бюджету (2 млн. грн.), а консолідоване боргове навантаження бюджету є помірним: співвідношення обсягу консолідованого боргу до обсягу доходної частини бюджету міста за 2011 рік без урахування трансфертів складає 14,4%.

За інформацією Донецької міської ради, залучення позикових коштів (в т.ч. запланований випуск облігацій внутрішньої місцевої позики обсягом 60 млн. грн., процедура залучення за яким перенесена у зв'язку з обмеженнями Міністерства фінансів України стосовно обсягу боргу органів місцевого самоврядування) у короткостроковій перспективі не планується.

Висновок

За результатами аналізу кредитний рейтинг м. Донецька підтверджено на рівні **uaAA**, прогноз змінено на «**стабільний**».

Голова рейтингового комітету

М. Б. Проценко

Старший фінансовий аналітик

О. П. Пугачова

Додатки

Динаміка агрегованих бюджетних показників м. Донецька у форматі бюджетного балансу*, тис. грн.

ПОКАЗНИК	2007	2008	2009	2010	2011
Податкові надходження	1 287 578,0	1 634 031,2	1 602 550,7	1 990 194,4	2 427 545,0
Платежі, штрафи та інші операційні надходження	134 720,7	135 844,0	142 719,9	152 952,1	146 980,5
Отримані трансферти без урахування внутрішніх трансфертів	415 511,4	616 337,0	649 335,9	576 516,8	2 228 406,8
Операційні надходження всього	1 837 810,1	2 386 212,2	2 394 606,6	2 719 663,3	4 802 932,3
Поточні видатки	781 330,2	1 005 215,5	1 102 644,3	1 369 578,9	1 452 806,6
Субсидії та поточні трансферти	606 697,9	1 138 545,3	1 094 114,7	958 491,3	2 567 707,7
Операційні видатки всього	1 388 028,1	2 143 760,8	2 196 759,0	2 328 070,2	4 020 514,3
Операційний баланс	449 782,0	242 451,4	197 847,6	391 593,1	782 418,1
Фінансовий дохід	9 338,3	9 341,5	1 363,8	301,9	3 857,6
Виплата доходу за зобов'язаннями, обслуговування боргу	13 375,0	14 029,6	20 940,7	31 897,3	47 901,2
Фінансовий баланс	-4 036,7	-4 688,1	-19 576,9	-31 595,4	-44 043,7
Поточний баланс	445 745,3	237 763,3	178 270,7	359 997,7	738 374,4
Капітальні надходження	95 545,4	99 936,9	28 422,2	43 124,3	23 353,4
Субсидії та трансферти на здійснення капітальних видатків	145 567,4	101 542,9	37 882,9	86 426,8	97 067,0
Капітальні надходження всього	241 112,8	201 479,8	66 305,2	129 551,1	120 420,4
Капітальні видатки	118 037,4	151 769,6	71 995,6	157 815,5	247 443,1
Капітальні трансферти без трансфертів до бюджету розвитку	298 620,2	350 491,8	174 440,2	228 440,0	579 576,3
Капітальні трансферти, здійснені до 01.01.2011р. до бюджету розвитку	137 987,8	94 950,4	0,0	85 715,2	0,0
Капітальні видатки всього	554 645,4	597 211,8	246 435,8	471 970,7	827 019,4
Капітальний баланс	-313 532,6	-395 732,0	-180 130,6	-342 419,6	-706 598,9
Баланс після капітальних видатків	132 212,7	-157 968,7	-1 859,9	17 578,1	31 775,5
Кредитування**	3 500,0	2 500,0	1 981,2	1 341,7	5 350,8
Профіцит/дефіцит	128 712,7	-160 468,7	-3 841,1	16 236,4	26 424,7
Фінансування	-128 712,7	160 468,7	3 841,1	-16 236,4	-26 424,7
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* дані за попередні роки відображаються відповідно до змін, внесених до форм казначейської звітності з 01.01.2011 р.

** надання пільгових кредитів громадянам на будівництво житла (з урахуванням повернення)

Джерело: Фінансове управління Донецької міської ради

Динаміка основних джерел фінансування бюджету м. Донецька*, тис. грн.

ПОКАЗНИК	2007	2008	2009	2010	2011
Профіцит/дефіцит	128 712,7	-160 468,7	-3 841,1	16 236,4	26 424,7
Фінансування	-128 712,7	160 468,7	3 841,1	-16 236,4	-26 424,7
Зміни залишків	-30 486,4	22 054,6	-50 899,2	-51 489,9	-94 064,2
• залишок на початок року	26 872,1	57 358,5	35 303,9	86 203,1	137 692,9
• залишок на кінець року	57 358,5	35 303,9	86 203,1	137 693,0	231 757,1
Фінансування за рахунок казначейського рахунку	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
• залучення	60 723,9	21 616,1	341 432,5	294 890,5	273 436,0
• погашення	60 723,9	21 616,1	341 432,5	294 890,5	-273 436,0
Зміни обсягів депозитів та цінних паперів, що використовуються для управління ліквідністю	-78 200,0	71 450,0	22 750,0	0,0	0,0
• повернення (пред'явлення)	56 700,0	135 450,0	44 250,0	5 000,0	100 000,0
• розміщення (придбання)	134 900,0	64 000,0	21 500,0	5 000,0	-100 000,0
Фінансування за борговими операціями	-20 000,0	67 013,0	32 000,0	36 083,0	67 708,5
• запозичення	0,0	75 000,0	60 000,0	75 096,0	162 804,5
• погашення	20 000,0	7 987,0	28 000,0	39 013,0	-95 096,0
Інші розрахунки	-26,3	-48,9	-9,7	-829,5	-68,9
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* дані за попередні роки відображаються відповідно до змін, внесених до форм казначейської звітності з 01.01.2011 р.

Джерело: Фінансове управління Донецької міської ради