

Кредит-Рейтинг

а/с 921, Київ, 01024, Україна
тел/факс: +380 (44) 490 2550, 490 2554
e-mail: office@credit-rating.com.ua
<http://www.credit-rating.com.ua>

Рейтинговий звіт RUBN-001-001 of

Звіт про рівень кредитного рейтингу позичальника

Об'єкт рейтингування:	м. Рубіжне
Тип рейтингу:	довгостроковий кредитний рейтинг за Національною рейтинговою шкалою
Рейтингова дія	визначення
Дата:	25.12.2007 р.
Кредитний рейтинг:	uaBB
Прогноз кредитного рейтингу:	стабільний

Наданий в результаті рейтингового аналізу кредитний рейтинг позичальника (контрагента) визначено за Національною рейтинговою шкалою, на що вказують літери **ua** у позначці кредитного рейтингу. Національна рейтингова шкала дозволяє виміряти розподіл кредитного ризику в економіці України без урахування суверенного ризику та призначена для використання емітентами цінних паперів, позичальниками, фінансовими установами, посередниками та інвесторами на фінансовому ринку України.

Висновок рейтингового агентства щодо загального кредитного рейтингу позичальника

Кредитний рейтинг позичальника ґрунтується на результатах аналізу протягом 2002-2006 років та першого півріччя 2007 року економічних та фінансових показників, даних щодо демографічної ситуації, стану ринку праці, інформації відносно боргових зобов'язань міста, наявної в розпорядженні комунальної власності, та перспективних планах на майбутнє. Крім того, у ході рейтингової оцінки висвітлюється інформація щодо існуючої системи управління, а також політичної ситуації в регіоні та взаємодії різних гілок влади.

Кредитний рейтинг ґрунтується на інформації, наданій самим об'єктом рейтингової оцінки, а також на іншій інформації, що є в розпорядженні рейтингового агентства та вважається надійною.

Історія кредитного рейтингу

Дата	25.12.2007
Рівень рейтингу	uaBB
Прогноз	стабільний
Рейтингова дія	визначення

Позичальник або окремий борговий інструмент з рейтингом uaBB характеризується кредитоспроможністю нижчою ніж достатня порівняно з іншими українськими позичальниками або борговими інструментами. Висока залежність рівня кредитоспроможності від впливу несприятливих комерційних, фінансових та економічних умов.

Стабільний прогноз вказує на відсутність на поточний момент передумов для зміни рейтингу протягом року.

Рівень кредитного рейтингу міста Рубіжне підтримується:

- відсутністю протягом 2005-2006 рр. та I півріччя 2007 року залежності бюджету міста від позичок з єдиного казначейського рахунку та відсутністю прямого боргу Рубіжанської міської ради станом на 01.07.2007 року;
- значним досвідом роботи міського голови, та високим рівнем сконсолідованості гілок міської влади, що сприяє реалізації стратегічного плану розвитку міста;

Рівень кредитного рейтингу міста Рубіжне обмежується:

- залежністю бюджету міста від офіційних трансфертів з Державного бюджету, зокрема дотації вирівнювання, питома вага якої у затвердженому на 2007 рік з урахуванням змін обсязі доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів склала 54%;
- високим рівнем залежності бюджету міста від надходжень двох підприємств: РКХЗ «Зоря» та ВАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат» (формують більше 53% фактичного обсягу надходжень до загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів у 2006 році);
- нижчим на 11% (у I півріччі 2007 року) за середній по країні рівнем середньомісячної заробітної плати у місті за залежності доходної частини бюджету міста від надходжень податку з доходів фізичних осіб (питома вага цього джерела в доходах загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів становить близько 70%);
- нижчим за середній по країні рівнем окремих показників соціально-економічного розвитку міста у 2002-2006 рр. та I півріччі 2007 року: обсягу інвестицій в основний капітал на 47%, обсягу роздрібного товарообороту на 58%, а також вищим у 2 рази, ніж середній по країні, рівнем зареєстрованого безробіття;
- обмеженням можливості наповнення бюджету розвитку міста у зв'язку із обмеженою кількістю великих об'єктів комунальної власності, що можуть бути реалізовані;
- високим рівнем зношеності основних засобів, в тому числі житлового фонду, об'єктів інженерної та транспортної інфраструктури міста, та необхідністю здійснення значних капітальних вкладень у їхнє відновлення за одночасного високого рівня заборгованості населення за житлово-комунальні послуги.

Зміст

РЕЗЮМЕ	6
1. ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО МІСТО ТА ЙОГО АДМІНІСТРАТИВНИЙ УСТРІЙ	17
1.1. ГЕОГРАФІЧНЕ ПОЛОЖЕННЯ ТА ІСТОРИЧНА ДОВІДКА	17
1.2. Здійснення місцевого самоврядування та виконавчої влади в місті	19
2. СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК ТА ПОТЕНЦІАЛ МІСТА	24
2.1. НАСЕЛЕННЯ, ТРУДОВІ РЕСУРСИ ТА ЗАРОБІТНА ПЛАТА	24
2.1.1. Демографія.....	24
2.1.2. Трудові ресурси та заробітна плата	26
2.2. ВИРОБНИЧА СФЕРА.....	31
2.2.1. Промисловість.....	32
2.2.2. Транспорт	41
2.3. ІНВЕСТИЦІЙНА АКТИВНІСТЬ ТА ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ	41
2.3.1. Інвестиції в основний капітал.....	41
2.3.2. Іноземні інвестиції	45
2.3.3. Зовнішньоекономічна діяльність підприємств і організацій.....	46
2.4. НЕВИРОБНИЧИЙ СЕКТОР	50
2.4.1. Торгівля і громадське харчування.....	50
2.4.2. Житлово-комунальне господарство міста.....	51
3. КОМУНАЛЬНА ВЛАСНІСТЬ МІСТА	54
3.1. НЕРУХОМЕ МАЙНО, ЩО ПЕРЕБУВАЄ В КОМУНАЛЬНІЙ ВЛАСНОСТІ.....	54
3.2. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ.....	56
4. БЮДЖЕТ МІСТА	59
4.1. БЮДЖЕТНА СИСТЕМА УКРАЇНИ	59
4.1.1. Бюджетні взаємовідносини між державою та місцевими органами управління.....	60
4.1.2. Бюджетний процес	61
4.1.3. Контроль на всіх стадіях бюджетного процесу.....	64
4.1.4. Введення в бюджет м. Рубіжне	65
4.2. АГРЕГОВАНИЙ БЮДЖЕТ М. РУБІЖНЕ ПРОТЯГОМ 2003-2006 РОКІВ ТА У І ПІВРІЧЧІ 2007 РОКУ	69
4.3. ВИКОНАННЯ ДОХОДНОЇ ЧАСТИНИ БЮДЖЕТУ МІСТА В 2004-2006 РР. ТА У І ПІВРІЧЧІ 2007 РОКУ	72
4.4. ВИКОНАННЯ ВИДАТКОВОЇ ЧАСТИНИ БЮДЖЕТУ М. РУБІЖНЕ ПРОТЯГОМ 2002-2006 РР. ТА ЗА І ПІВРІЧЧЯ 2007 РОКУ	81
5. БОРГОВІ ЗОБОВ'ЯЗАННЯ МІСТА	89
5.1. КОНСОЛІДОВАНИЙ БОРГ МІСТА РУБІЖНЕ	89
5.1.1. Прямі боргові зобов'язання.....	89
5.1.2. Умовні зобов'язання (гарантії) Рубіжанської міської ради.....	89
5.1.3. Прострочена бюджетна кредиторська заборгованість.....	89
5.1.4. Фінансові зобов'язання та кредиторська заборгованість підприємств та організацій комунальної форми власності	90
5.2. ПЕРСПЕКТИВИ ЗАЛУЧЕННЯ КОШТІВ У МАЙБУТНЬОМУ	91
ВИСНОВОК	92
ДОДАТКИ	93

Додаток до Рейтингового звіту №1	94
Додаток до Рейтингового звіту №2	95
Додаток до Рейтингового звіту №3	96
Додаток до Рейтингового звіту № 4	97
Додаток до Рейтингового звіту № 5	98
Додаток до Рейтингового звіту № 6	99

Резюме

Загальна інформація про місто

Рубіжне – місто обласного значення, розташоване в північно-західній частині Луганської області. Адміністративно область поділена на 17 районів та налічує 980 населених пунктів, у тому числі 37 міст.

Законодавчі рамки й адміністративна структура

Місцеве самоврядування в місті Рубіжне здійснюється територіальною громадою міста як безпосередньо, так і через Рубіжанську міську раду та її виконавчі органи.

Рубіжанська міська рада є органом місцевого самоуправління, що представляє територіальну громаду міста Рубіжне та здійснює від її імені та в її інтересах функції та повноваження місцевого самоврядування, що визначені Конституцією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Європейської хартії місцевого самоврядування та іншими законодавчими актами.

За результатами останніх виборів до Рубіжанської міської ради найбільше мандатів отримала Партія Регіонів – 55,6% загальної кількості місць депутатського корпусу, або 20 мандатів. Решта місць була розподілена між такими партіями: Опозиційний блок «НЕ ТАК» - 8 мандатів, або 22,2%; Блок Наталії Вітренко «Народна опозиція» - 4 мандати, або 11,1%; Комуністична партія України – 2 мандати, або 5,5%; Блок Юлії Тимошенко - 2 мандати, або 5,5%;

Міський голова є головною посадовою особою міської громади, головує на її засіданнях та за посадою очолює виконавчий комітет міської ради. За результатами останніх виборів Рубіжанським міським головою був обраний Бусенков Анатолій Анатолійович, який отримав підтримку 72,7% мешканців міста та переміг свого найближчого конкурента з результатом 57,1% голосів. Бусенков А. А. був обраний Рубіжанським міським головою вдруге. Порівняно з попередніми виборами, які відбулися 31 березня 2002 року, підтримка виборцями кандидатури діючого міського голови зросла на 23,5%.

Соціальна сфера та економіка міста

Основні показники соціально-економічного розвитку міста у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року наведено нижче:

Основні показники соціально-економічного розвитку міста Рубіжне у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року¹

Показник	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік	I півріччя 2007 року	Темп зростання у I півр. 2007 р. до 2006 р., %
Чисельність наявного населення, тис. осіб (станом на кінець звітного періоду), тис. осіб	64,4	64,0	63,5	63,1	62,6	62,4	на 0,2 тис. осіб менше ²
Рівень зареєстрованого безробіття, %	6,6	5,8	4,7	4,4	4,0	4,9	на 0,9 в.п. більше ³
Середньорічна заробітна плата, грн.	343,1	428,6	544,5	747,1	938,1	1 091,5 ⁴	116,4
Заборгованість з виплати заробітної плати, млн. грн. (станом на кінець звітного періоду)	10,3	11,2	2,1	2,2	2,4	2,2	91,7
Обсяг реалізації продукції у відпускних цінах, млн. грн.	545,4	774,0	1 022,7	880,2	1 087,3	530,5	н/д
Темпи зростання обсягів промислового виробництва у порівнянних цінах, %	111,0	134,8	111,4	99,5	94,1	109,8	X
Інвестиції в основний капітал, млн. грн.	62,9	76,4	96,5	94,7	160,6	42,8	н/д
Прямі іноземні інвестиції, млн. доларів США (станом на кінець звітного періоду)	-	-	2,9	4,1	4,9	5,0	102,0
Зовнішньоторговельний товарооборот, млн. доларів США	66,5	95,1	118,9	129,6	135,4	н/д	н/д
Введено в експлуатацію житла, тис. кв. м	н/д	н/д	н/д	н/д	2,8	0,8	н/д
Обсяг роздрібного товарообороту, млн. грн.	29,3	33,4	43,5	58,6	78,8	40,8	111,4 ⁵

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Демографія, трудові ресурси та заробітна плата

Протягом 2002-2006 рр. та у січні-червні 2007 року у м. Рубіжне спостерігається зменшення чисельності наявного населення, що є наслідком природного скорочення. Показник міграційного сальдо в аналізованому періоді був нестабільним та суттєво не впливав на чисельність населення.

Протягом 2002-2006 рр. у м. Рубіжне спостерігалось майже постійне скорочення середньорічної кількості штатних працівників, що пов'язано з вивільненням працівників ТОВ «Рубіжанський Краситель». Винятком є лише 2005 рік в якому чисельність працівників збільшилась, порівняно з попереднім періодом на 6,3%. У

¹ Тут і далі. Деякі кількісні данні, які аналізуються в звіті, наведені після відповідного округлення. У зв'язку з цим значення одних і тих же показників, які наводяться в звіті більше одного разу, можуть не збігатися, а підсумкові значення окремих показників можуть не відповідати арифметичній сумі їх складових

² Відхилення, порівняно з 2006 роком

³ Відхилення, порівняно з 2006 роком

⁴ Середньомісячна заробітна плата

⁵ Порівняно з I півріччям 2006 року

2003-2004 рр. у м. Рубіжне було зареєстровано два нові підприємства, відповідно ПП «ІнтерГазСинтез» та ТОВ «Рубіжанський трубний завод», а відтак збільшення чисельності працюючих у місті ймовірно пов'язано з активізацією господарської діяльності зазначених підприємств та, як наслідок, створенням додаткових робочих місць.

Рівень зареєстрованого безробіття у місті протягом аналізованого періоду перевищував середній показник по країні. Зокрема, у I півріччі 2007 року рівень зареєстрованого безробіття у місті становив 4,9% та був у 2,1 рази більшим, ніж у середньому по країні.

Рівень середньомісячної заробітної плати у м. Рубіжне у 2002-2006 рр. був постійно нижчим за середній рівень по країні. Протягом січня-червня 2007 року вказаний показник збільшився на 16,4% та склав 1 091,5 грн., є на 10,9% нижче, ніж у середньому по країні.

Незважаючи на те, що основою міського господарства Рубіжного є промисловий комплекс, рівень середньомісячної заробітної плати у промисловості у місті у 2006 році був на 14,5% меншим за середній показник по країні. Крім цього, варто також наголосити на тому, що рівень середньомісячної заробітної плати у галузі «Освіта», де зайнято 13,5% трудових ресурсів міста, а також у галузі «Соціальний захист і соціальна допомога», де зайнято 7,7% трудових ресурсів, залишається низьким – відповідно 801,7 грн. та 612,3 грн. у 2006 році. При цьому за умов подальшого скорочення чисельності зайнятих у промисловості та збереження міжгалузевих диспропорцій у рівнях оплати праці може призвести до скорочення загальноміського фонду оплати праці, що оподатковується. У середньостроковій та довгостроковій перспективі це може призвести до уповільнення темпів зростання доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів, понад 70,3% якої формує податок з доходів фізичних осіб.

Протягом I півріччя поточного року обсяг заборгованості зменшився на 0,2 млн. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 2,2 млн. грн. Зазначений показник є помірним та складає 2,6% фонду оплати праці штатних працівників економічно активних підприємств за I півріччя 2007 року.

Промисловий комплекс міста

Промисловість є провідною галуззю економіки м. Рубіжне. Промисловий комплекс міста у січні-червні 2007 року забезпечив 2,2% обсягу реалізації промислової продукції Луганської області. Питома вага промислового комплексу м. Рубіжне у структурі реалізації промислової продукції області протягом 2004-2006 рр. та I півріччя 2007 року зменшилась від 3,6% до 2,2%, що зумовлювалось скороченням (у 2005-2006 рр.) обсягів виробництва промислового комплексу міста.

Обсяги реалізації промислової продукції у розрахунку на одного мешканця у м. Рубіжне протягом 2002-2006 рр. постійно перевищували середній показник по країні. У січні-червні 2007 року обсяг реалізації промислової продукції у м. Рубіжне у розрахунку на одного мешканця перевищив середній показник по

країні на 44,8%. У структурі обсягів реалізації промислової продукції міста у 2005-2006 рр. та у січні-червні 2007 року найбільшу питому вагу займала продукція обробної промисловості, зокрема, целюлозно-паперова та хімічна промисловість.

Стабільне збільшення обсягів промислового виробництва підприємств целюлозно-паперової промисловості (визначальним серед яких є ВАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат») у 2005-2006 рр. та у січні-червні 2007 року призвело до збільшення питомої ваги галузі у структурі обсягів реалізації промислової продукції міста до 49,0% у I півріччі поточного року. Протягом 2003-2006 рр. підприємство було другим за обсягами відрахувань до місцевого бюджету податків та зборів, забезпечивши у 2006 році 17,5% обсягу надходжень загального фонду бюджету міста. Щорічному збільшенню обсягів відрахувань до бюджету міста від діяльності ВАТ «РКТК» сприяло стабільне нарощування обсягів виробництва та реалізації продукції, а також зростання показників операційної діяльності.

На відміну від целюлозно-паперової галузі, динаміка розвитку хімічної галузі промисловості у м. Рубіжне у 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року була нестабільною. Незважаючи на скорочення обсягів виробництва на 12,1% та на 19,4% у 2005 та 2006 рр. відповідно, обсяг реалізації продукції хімічної промисловості у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 30,5%. Найбільшим за обсягами реалізації продукції підприємством хімічної галузі у 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 р. був Рубіжанський Казенний хімічний завод «Зоря» (РКХЗ «Зоря»). Питома вага підприємства у структурі реалізації продукції галузі у 2005 році склала 65,4%, у 2006 році – 36,0%, у I півріччі 2007 року – 48,6%. Ефективна діяльність РКХЗ «Зоря» має вирішальне значення для економіки м. Рубіжне, зважаючи на те, що на підприємстві зайнято більше ніж 3 тисячі осіб (більше ніж 22% загальної кількості зайнятих у місті). Крім цього, РКХЗ «Зоря» є бюджетоформуючим підприємством міста, забезпечуючи у 2003-2006 рр. 36-44,5% доходів загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів.

Інвестиційна активність та житлове будівництво

Незважаючи на майже щорічне збільшення обсягів інвестицій в основний капітал у 2002-2006 рр. у розрахунку на одного мешканця зазначений показник був завжди меншим, ніж у середньому по країні. У півріччі 2007 року у м. Рубіжне було освоєно інвестицій в основний капітал обсягом 42,8 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця склало 53,1% середнього показника по Україні.

Як і в більшості міст України, обсяги освоєних інвестицій в основний капітал у м. Рубіжне визначаються, насамперед, інвестиційною активністю підприємств, про що свідчить структура освоєних капітальних вкладень за джерелами надходження. За винятком 2005 року, коли за рахунок коштів іноземних інвесторів було освоєно 15,2% інвестицій в основний капітал, питома вага власних коштів підприємств у структурі освоєних капітальних вкладень складала близько 90%.

Структурні пропорції обсягів капітальних вкладень у м. Рубіжне визначаються, насамперед, інвестиційною активністю двох підприємств – ВАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат» та Казенний хімічний завод «Зоря». Відповідно у 2005-

2006 рр. на зазначені підприємства припадало більше половини освоєних обсягів інвестицій в основний капітал. Переважна більшість капітальних вкладень підприємств здійснюється у придбання машин та обладнання.

Для м. Рубіжне характерним є незначна будівельна активність, про що свідчать невеликі обсяги введення в експлуатацію житла. Зокрема, у січні-червні 2007 року у місті було уведено в експлуатацію житла загальним обсягом 0,8 тис. кв. м, що у розрахунку на 1 000 осіб наявного населення складає 15,0% середнього показника по країні.

Незважаючи на те, що обсяг прямих іноземних інвестицій, залучених в економіку м. Рубіжне у розрахунку на одного мешканця, становить лише 15,4% середнього показника по країні, іноземний капітал відіграє значну роль для економіки міста в цілому. Одне з найбільших за обсягами реалізації промислової продукції та за сплатою до бюджету міста податків та зборів є ВАТ «РКТК» - підприємство з британськими інвестиціями.

Зовнішньоекономічна діяльність

Обсяг зовнішньоторговельного товарообороту характеризує рівень включення міста у світогосподарські процеси та визначає його місце та роль у системі міжнародної торгівлі. Порівняно з 2005 роком, обсяг зовнішньоторговельного товарообороту м. Рубіжне у 2006 році збільшився на 4,5% та у розрахунку на одного мешканця склав 2 162,9 дол. США, та був на 21,0% більшим за середній показник по країні. Основою зовнішньої торгівлі підприємств і організацій м. Рубіжне є торгівля товарами.

Зовнішня торгівля товарами підприємств і організацій м. Рубіжне здійснюється на основі внутрішньогалузевої спеціалізації, оскільки в товарній структурі експорту та імпорту переважають однакові товарні групи: полімерні матеріали, пластмаси, каучук; маса з деревини та продукція хімічної промисловості. В географічній структурі експорту та імпорту підприємств м. Рубіжне у 2006 році найбільша питома вага припадала на Російську Федерацію.

Торгівля і громадське харчування

Незважаючи на щорічне збільшення обсягу роздрібного товарообороту, що відбувалось під впливом зростання середньомісячної заробітної плати, у розрахунку на одного мешканця зазначений показник був завжди менший за середній по країні. Зокрема, у I півріччі 2007 року обсяг роздрібного товарообороту у м. Рубіжне збільшився на 11,4%, порівняно з відповідним періодом минулого року, та склав 40,8 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця становило 42,1% середнього показника по країні.

Житлово-комунальне господарство міста

Однією з основних проблем житлово-комунального господарства є підтримання безбиткового функціонування підприємств, що займаються наданням послуг з водо-, теплопостачання, утримання будинків та прибудинкових територій шляхом впровадження тарифів, які б на 100% відшкодовували витрати. Для житлово-комунального підприємства м. Рубіжне характерним є невисокий рівень покриття тарифами собівартості послуг з їх надання. Зокрема у I півріччі 2007 р. тарифи на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій відшкодували собівартість з їх надання на 82,9%, тарифи на послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання – на 85,4%, тарифи на водопостачання та водовідведення – на 86,2%.

Обсяг простроченої заборгованості населення за житлово-комунальні послуги у м. Рубіжне протягом 6 місяців поточного року збільшився на 8,0 млн. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 16,9 млн. грн., що є високим рівнем.

Для житлово-комунального господарства м. Рубіжне характерна низка проблем, в цілому типових для переважної більшості міст України. Сюди, передусім, відноситься знос основних засобів, у тому числі водопровідних та каналізаційних мереж (також вуличних водопровідних мереж, внутрішньо квартальних та внутрішньо домових мереж), інженерних мереж будинків, та відсутність у необхідних обсягах коштів для їх оновлення.

Комунальна власність

З метою наповнення бюджету розвитку, за рахунок якого здійснюються капітальні вкладення місцевого бюджету, місто щорічно виставляє на приватизацію майно, яке перебуває в комунальній власності. Перелік об'єктів комунальної власності міста, що підлягають приватизації, затверджується рішенням міської ради. При цьому, визначення ціни об'єкта здійснюється за методикою оцінки вартості майна, затвердженої Кабінетом Міністрів України. Протягом 2002-2006 років та I півріччя 2007 року до бюджету розвитку спеціального фонду бюджету м. Рубіжне надійшло коштів від відчуження об'єктів комунальної власності загальним обсягом 2 878,0 тис. грн. За інформацією Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради. орієнтовний обсяг надходжень до бюджету міста від відчуження об'єктів комунальної власності у 2008-2010 рр. складає 386,0 тис. грн.

Обсяги надходження до бюджету міста від оренди цілісних майнових комплексів у 2002-2004 рр. були незначними. У 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 р. щорічний обсяг надходжень до бюджету міста від оренди цілісних майнових комплексів збільшився приблизно у 2 рази, що пов'язано з переданням у 2004 році в оренду строком на 10 років цілісного майнового комплексу КП Готель «Радянський». У I півріччі 2007 року до бюджету міста надійшло 33,6 тис. грн. плати за оренду цілісних майнових комплексів, при цьому річний план було виконано на 57,9%.

У І півріччі 2007 року у м. Рубіжне відповідним рішенням міської ради було затверджено нову методику розрахунку плати за оренду об'єктів комунальної власності.

Земельні ресурси

Площа земель несільськогосподарського призначення, проданих у власність за 2002-2006 рр., складає 40,5 га. Протягом зазначеного періоду було укладено 57 договорів купівлі-продажу земельних ділянок. Обсяг надходжень до бюджету міста від продажу землі у 2003-2006 рр. склав 1 881,5 тис. грн. За інформацією Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради, орієнтовний обсяг надходжень до бюджету міста від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення у 2008-2010 рр. складає 1 623,2 тис. грн.

Міська влада активно використовує земельні ресурси для поповнення загального фонду бюджету міста. З 2004 року були введені в дію нові ставки орендної плати за землю, затверджені у зв'язку грошовою оцінкою земельних ресурсів міста. Це призвело до збільшення щорічних надходжень до бюджету міста плати за землю у два рази. Слід зазначити, що плата за землю є головним джерелом формування власних доходів бюджету міста та суттєво впливає на обсяг доходів загального фонду бюджету міста. Зокрема, у 2005 році питома вага плати за землю у структурі доходної частини загального фонду бюджету без урахування трансфертів склала 21,7%, у 2006 році – 21,9%.

Найбільшими платниками до бюджету міста плати за землю у 2004-2006 рр. були РКХЗ «Зоря» та ВАТ «РКТК», забезпечуючи більше половини загального обсягу надходжень вказаного джерела.

Бюджет міста

Рубіжне є містом обласного значення Луганської області без районного поділу. Зведений бюджет міста включає лише один міський рівень.

Для повного та всебічного вивчення показників бюджету міста Рубіжне бюджет був представлений у форматі бюджетного балансу, що наведено в таблиці.

Бюджет м. Рубіжне протягом за 2002-2006 рр. та за I півріччя 2007 року, представлений у форматі бюджетного балансу, тис. грн.

ПОКАЗНИК	2002	2003	2004	2005	2006 рік	I півріччя 2007 року
Операційні надходження всього	27 938,3	33 415,7	39 473,2	51 868,2	67 993,8	40 026,9
Операційні видатки всього	25 263,2	28 666,1	34 670,7	47 490,3	58 347,7	36 212,1
Операційний баланс	2 675,1	4 749,6	4 802,5	4 377,9	9 646,2	3 814,7
Фінансовий дохід	11,2	8,7	0,3	0,0	0,0	0,0
Виплата доходу за зобов'язаннями, обслуговування боргу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Фінансовий баланс	11,2	8,7	0,3	0,0	0,0	0,0
Поточний баланс	2 686,2	4 758,3	4 802,8	4 377,9	9 646,2	3 814,7
Капітальні надходження всього	137,8	600,7	3 433,5	2 117,5	2 811,5	738,5
Капітальні видатки всього	2 773,7	4 977,4	8 149,1	5 774,8	12 754,5	716,2
Капітальний баланс	-2 635,9	-4 376,7	-4 715,7	-3 657,3	-9 942,9	22,3
Баланс після капітальних видатків	50,4	381,5	87,2	720,6	-296,8	3 837,0
Профіцит/дефіцит	50,4	381,5	87,2	720,6	-296,8	3 837,0
Фінансування	-50,4	-381,5	-87,2	-720,6	296,8	-3 837,0
Баланс	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Протягом 2002-2006 рр. та I півріччя 2007 року місто зберігало позитивний операційний баланс бюджету, який, за винятком 2005 року, характеризувався тенденцією до збільшення. При цьому слід зазначити, що у структурі операційних надходжень бюджету в аналізованому періоді найбільша питома вага припадала не на податкові надходження, що є типовим для багатьох міст України, а трансферти⁶. Складовою частиною офіційних трансфертів бюджету м. Рубіжне в аналізованому періоді була дотація вирівнювання з Державного бюджету оскільки за розрахунками Міністерства фінансів України прогнозний обсяг доходів бюджету міста, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, був недостатнім для фінансування відповідних витрат. Обсяг дотації вирівнювання щорічно збільшувався. Зокрема, у затвердженому на 2007 рік плані за доходами загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів питома вага дотації вирівнювання склала 54,0%.

Слід також відмітити, на відміну від більшості інших українських міст, для яких у 2004 році характерним було скорочення податкових надходжень у зв'язку з уведенням в дію у 2004 році Закону України «Про податок з доходів фізичних осіб», згідно з яким було змінено порядок нарахування податку на прибуток фізичних осіб, обсяг податкових надходжень у м. Рубіжне збільшився, порівняно з попереднім періодом, на 2,0%. Незначне зменшення операційного балансу бюджету міста у 2005 році, порівняно з 2004 роком, зумовлювалось випередженням темпів зростання операційних видатків над темпами зростання операційних надходжень. Найбільший обсяг операційного балансу бюджету міста було зафіксовано у

⁶ За винятком 2003 року

2006 році, що пов'язано з тим, що у відповідному році до бюджету міста надійшло 9,7 млн. грн. власних надходжень бюджетних установ. У структурі власних надходжень бюджетних установ найбільша питома вага припадає на інші джерела надходжень, куди відносяться кошти на виконання бюджетними установами окремих доручень, а також благодійні внески, гранти та дарунки. Такі призначення не мають постійного характеру та, як правило, не плануються.

Протягом 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року місто зберігало нульовий фінансовий баланс бюджету. Насамперед, це забезпечувалось відсутністю прямого боргу Рубіжанської міської ради, що потребує видатків на його обслуговування. Слід зазначити, що у 2002-2003 рр. коли рахунки місцевих бюджетів були відкриті у банківських установах, до загального фонду бюджету м. Рубіжне надходили відсотки за користування тимчасово вільними бюджетними коштами (11,2 тис. грн. у 2002 році та 8,3 тис. грн. у 2003 році). Після переходу місцевих бюджетів на казначейське обслуговування, у 2004-2006 рр. та у I півріччі 2007 року місто не проводило активних операцій з тимчасово-вільним бюджетним коштами, а відтак фінансовий баланс бюджету міста був нульовим⁷.

Капітальний баланс бюджету міста у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року був негативним, що є типовим для більшості місцевих бюджетів України. При цьому переважання позитивного сальдо операційного балансу бюджету над негативним сальдо капітального балансу у 2002-2005 рр. забезпечувало виконання бюджету міста з незначним профіцитом. При цьому суттєве збільшення обсягу капітальних видатків у 2006 році (у 2,6 рази, порівняно з попереднім бюджетним періодом) призвело до утворення незначного дефіциту (296,8 тис. грн.) бюджету м. Рубіжне у 2006 році, який був покритий за рахунок залишків вільних бюджетних коштів. За підсумками I півріччя 2007 року бюджет міста був виконаний з профіцитом обсягом 3,8 млн. грн., що зумовлювалось, насамперед, невисоким рівнем виконання річного плану за видатками як загального, так і спеціального фондів.

Виконання бюджету міста з профіцитом у 2002-2005 рр. мало наслідком збільшення обсягу залишків вільних бюджетних коштів на рахунках місцевих бюджетів. Дефіцит, який утворився за результатами виконання бюджету м. Рубіжне у 2006 році, був профінансований за рахунок залишків вільних бюджетних коштів. Виконання бюджету міста з профіцитом у I півріччі 2007 року мало наслідком збільшення обсягу залишків до 4,8 млн. грн., у тому числі 4,3 млн. грн. за загальним фондом (12,1% фактично виконаного у I півріччі обсягу видатків за загальним фондом) та 0,5 млн. грн. за спеціальним фондом (36,0% фактично виконаного у I півріччі 2007 року обсягу видатків за спеціальним фондом).

Слід зазначити, що короткострокові позички з єдиного казначейського рахунку на покриття тимчасових касових розривів залучались бюджетом міста лише у 2004 році (обсягом 1,5 млн. грн.) та були погашені у повному обсязі. Середньострокові позички бюджетом міста у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року не залучались.

⁷ За винятком 2004 року, коли до бюджету міста надійшло 0,3 тис. депонентської та кредиторської заборгованості

Виконання доходної частини бюджету міста

Для доходної частини м. Рубіжне у 2002-2006 рр. характерною була стійка тенденція до збільшення надходжень. Порівняно з попереднім бюджетним періодом, обсяг надходжень до бюджету міста без урахування коштів, що передаються до спеціального фонду у 2003 році збільшився на 20,6%, у 2004 році – на 22,4%, у 2005 році – 28,9%, у 2006 році – на 31,5%. За підсумками I півріччя 2007 року річний план за надходженнями було виконано на 48,3%.

Структурні пропорції формування доходної частини бюджету міста Рубіжне протягом аналізованого періоду визначалися, передусім, обсягами надходжень трансфертів та податкових надходжень. Слід зазначити, що у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року складовою частиною офіційних трансфертів з Державного бюджету була дотація вирівнювання, оскільки за щорічними розрахунками Міністерства фінансів України прогнозний обсяг доходів бюджету міста, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, був недостатнім для фінансування відповідних витрат. Обсяг дотації вирівнювання у 2002-2006 рр. щорічно збільшувався, зокрема, у 2005 році його питома вага у доходній частині загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів склала 49,1%, у 2006 році – 64,9%. У затвердженому на 2007 рік з урахуванням змін обсязі доходної частини загального фонду бюджету м. Рубіжне питома вага дотації вирівнювання склала 54,0%. Запланований на 2008 рік обсяг дотації вирівнювання склав 26,2 млн. грн.

Щорічний приріст надходжень до загального фонду бюджету м. Рубіжне без урахування трансфертів у 2004-2006 рр. забезпечувався, передусім, приростом обсягу закріплених доходів, що є типовим для місцевих бюджетів України. Водночас у загальному обсязі доходної частини загального фонду бюджету у 2004-2006 рр. найбільша питома вага припадала на офіційні трансферти. Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за доходами загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів було виконано на 47,1%, у тому числі за закріпленими доходами на 52,9% та за власними доходами на 34,3%. Затверджений на 2005 рік Міністерством фінансів України обсяг закріплених доходів м. Рубіжне було перевиконано на 6,1%. Водночас у 2006 році зазначений показник було виконано на 98,1%.

Для бюджету міста Рубіжне характерним є високий рівень залежності від двох найбільших платників податків – РКХЗ «Зоря», ВАТ «РКТК», які у 2002-2006 рр. забезпечували більше половини надходжень загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів (зокрема, у 2006 році 36,0% та 17,5% відповідно). Відтак ефективна господарська діяльність зазначених підприємств визначає фінансово-бюджетну забезпеченість міста.

Для доходної частини спеціального фонду бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 рр. характерною була нестабільна динаміка надходжень, яка значною мірою визначалась обсягами власних надходжень бюджетних установ та офіційних трансфертів.

Доходи бюджету розвитку м. Рубіжне у 2004-2006 рр. були незначними. Найбільший обсяг доходу бюджету розвитку було отримано у 2004 році, що пов'язано з відчуженням у зазначеному періоді двох цілісних майнових комплексів. Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за доходами бюджету розвитку було виконано за підсумками I півріччя на 30,4%, що пояснюється низьким рівнем виконання плану за доходами від відчуження земельних ділянок – 15,6%.

Виконання видаткової частини бюджету міста

Обсяг виконання видаткової частини бюджету м Рубіжне протягом 2002-2006 рр. постійно зростає. Приріст видаткової частини бюджету без урахування коштів, що у 2002-2003 рр. передавалися до бюджетів інших рівнів та із однієї частини бюджету в іншу у 2003 році склав 19,3%, у 2004 році – 24,0%, у 2005 році – на 27,4%, у 2006 році – на 33,8%. Щорічне збільшення видаткової частини бюджету міста у 2002-2006 рр. забезпечується зростанням обсягів фінансування, передусім, установ бюджетної сфери (освіта, охорона здоров'я, культура тощо), а також видатків на державне управління. Збільшення видатків за галузями бюджетної сфери обумовлене зростанням оплати праці працівників бюджетних установ та, відповідно, великою питомою вагою видатків на оплату праці та нарахувань на неї у структурі видатків зазначених галузей.

Боргові зобов'язання міста

Станом на 01.07.2007 р. прямий борг Рубіжанської міської ради відсутній. Станом на 01.07.2007 р. обсяг консолідованого боргу м. Рубіжне склав 18 455,9 тис. грн. та складався з простроченої бюджетної кредиторської заборгованості (655,9 тис. грн., яка утворилась у зв'язку з невисоким рівнем перерахування субвенцій з Державного бюджету, а також простроченої кредиторської заборгованості комунальних підприємств міста – 17 800,0 тис. грн.).

Перспективи залучення коштів у майбутньому

Рубіжанська міська рада розглядає можливість залучення позикових коштів. Однак істотні умови залучення наразі визначаються.

1. Загальна інформація про місто та його адміністративний устрій

1.1. Географічне положення та історична довідка

Рубіжне – місто обласного значення, розташоване в північно-західній частині Луганської області.

Адміністративно область поділена на 17 районів та налічує 980 населених пунктів, у тому числі 37 міст (Рисунок 1.1).



Рисунок 1.1. Карта Луганської області

Джерело: Офіційна веб-сторінка Луганської обласної державної адміністрації // http://www.oda.lg.ua/ua/region/adm_ust/

Луганська область утворена 3 червня 1938 року. Вона розташована в південно-східній частині України в басейні середнього плину Сіверського Дінця, знаходиться на перехресті основних транзитних шляхів між країнами Європи і Кавказьким регіоном, займає вигідне географічне положення.

Територія області складає 26,7 тис. кв. км. Довжина з заходу на схід – 190 км, з півночі на південь – 250 км. Чисельність населення Луганської області станом на 01.01.2007 р. складала 2 281,9 тис. чол.

Луганська область межує з Донецькою та Харківською областями України, а також з такими областями Російської Федерації як: Білгородська, Воронежська, Ростовська.

Луганська область багата високоякісним вугіллям та іншими ресурсами. Клімат області помірно-континентальний. Середня температура самого теплого місяця (липня) складає +21 градус за Цельсієм, а самого холодного місяця (січня) – 7 градусів за Цельсієм. Луганська область - одна із найбільш поліетнічних областей України. Тут проживають представники понад 100 національностей: українці, росіяни, білоруси, узбеки, євреї, болгари, грузини, вірмени, німці, татари, поляки та інші.

Історія міста Рубіжне бере свій початок у 1895 році, коли було завершено будівництво залізниці Лисичанськ-Куп'янськ. При цьому роз'їзд на лівому березі Сіверського Донця отримав назву Рубіжне. У 1900 році роз'їзд був перетворений у розвантажувальний пункт, а у 1904 році у станцію Рубіжне. Перед I світовою війною у районі станції виникли робітничі поселення.

Дещо пізніше, створене у Москві акціонерне товариство хімічного фарбувального виробництва «Руско-краска» прийняло рішення про створення заводу у районі станції Рубіжне. З того періоду почав розвиватися завод «Руско-краска», який пізніше отримав назву Рубіжанський хімічний комбінат. Згодом назва комбінату неодноразово змінювалась (Виробниче об'єднання «Краситель», ВАТ «Краситель»). На початку 2004 року відбувся конкурс по продажу цілісного майнового комплексу ВАТ «Краситель», який було куплено ТОВ «Логрус-Кемікл». На базі придбаного майна було створено підприємство ТОВ «Рубіжанський Краситель».

У 1934 році селище Рубіжне отримало статус міста, а у 1940 році – Рубіжне стало містом обласного значення.

Сучасне місто Рубіжне займає площу 0,034 тис. кв. км.(Рисунок 1.2).

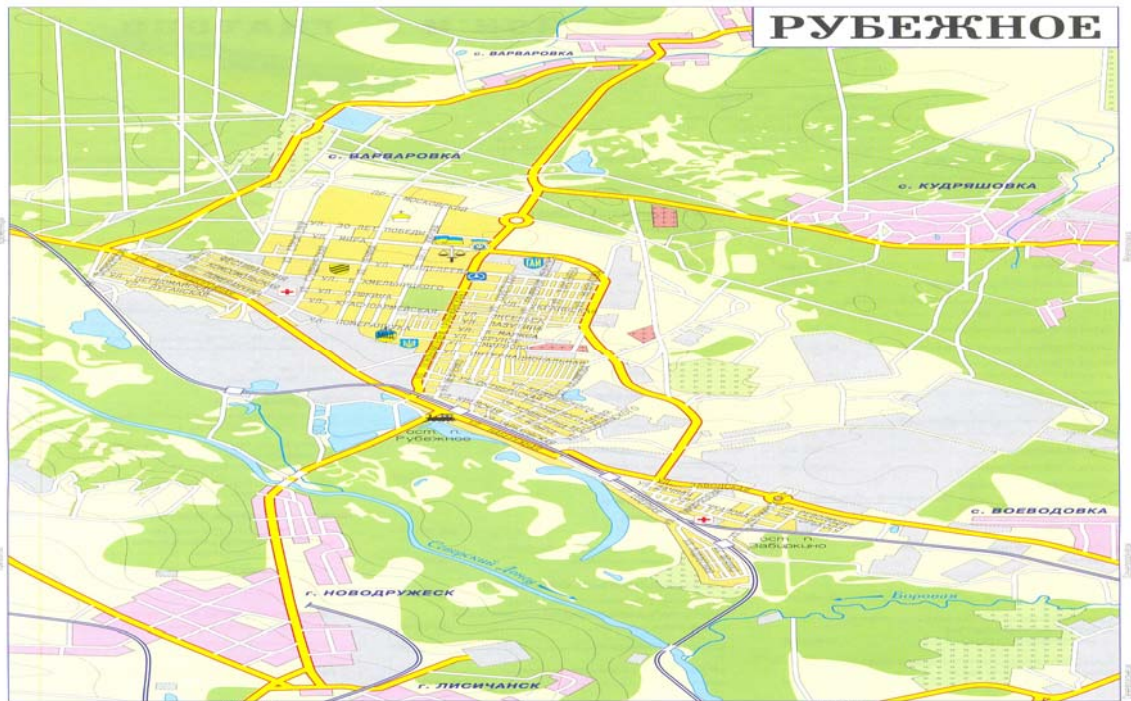


Рисунок 1.2. Карта м. Рубіжне

Джерело: <http://ur4msk.qrz.ru/photo/karty/rubezhnoe.jpg>

Чисельність наявного населення міста станом на 01.01.2007 р. склала 62,6 тис. осіб. Місто не має районного поділу. Рубіжанській міській раді селищні ради не підпорядковані.

1.2. Здійснення місцевого самоврядування та виконавчої влади в місті

Система місцевого самоврядування в місті Рубіжне включає:

- територіальну громаду міста;
- міського голову;
- міську раду;
- виконавчі органи міської ради;
- органи самоорганізації населення (комітети мікрорайонів).

Міське самоврядування в місті Рубіжне здійснюється територіальною громадою міста як безпосередньо, так і через Рубіжанську міську раду та її виконавчі органи.

Рубіжанська міська рада є органом місцевого самоуправління, що представляє територіальну громаду міста Рубіжне та здійснює від її імені та в її інтересах функції та повноваження місцевого самоврядування, що визначені Конституцією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Європейської хартії місцевого самоврядування та іншими законодавчими актами.

Термін повноважень депутатського корпусу, який налічує 36 депутатів, становить 4 роки. Слід зазначити, що вибори до Рубіжанської міської ради, які відбулися 26.03.2006 р., уперше проводилися за пропорційною системою одночасно до Верховної Ради та місцевих рад.

За результатами останніх виборів до Рубіжанської міської ради найбільше мандатів отримала Партія Регіонів – 55,6% загальної кількості місць депутатського корпусу, або 20 мандатів. Решта місць була розподілена між такими партіями:

- Опозиційний блок «НЕ ТАК» – 8 мандатів, або 22,2%
- Блок Наталії Вітренко «Народна опозиція» – 4 мандати, або 11,1%;
- Комуністична партія України – 2 мандати, або 5,5%
- Блок Юлії Тимошенко - 2 мандати, або 5,5%;

Станом на 1 серпня 2007 року в міській раді зареєстровано 4 депутатських фракції: фракція Партії регіонів – 20 депутатів, фракція опозиційного блоку «НЕ ТАК» – 8 депутатів, фракція блоку Н.Вітренко – 4 депутати, фракція блоку Ю.Тимошенко – 2 депутати, та депутатська група Компартії України – 2 депутати.

Міська рада здійснює свою роботу шляхом проведення сесій. Сесії міської ради складаються із пленарних засідань, а також засідань постійних комісій, які проводяться, здебільшого, у період між пленарними засіданнями. Сесії скликаються міським головою відповідно до чинного законодавства в міру необхідності, але не менше одного разу на квартал.

Постійні комісії міської ради утворюються на сесії знову обраної міської ради на строк її повноважень для вивчення, попереднього розгляду й підготовки питань, що відносяться до її компетенції, здійснення контролю за виконанням рішень ради та її виконавчого комітету, а також із метою сприяння реалізації цих рішень на території міста. Слід зазначити, що міська рада має можливість створювати тимчасові комісії для вирішення конкретних питань, користуючись повноваженнями, які надані законодавством про місцеве самоврядування.

Основною організаційною формою роботи постійної комісії є її засідання. Засідання постійних комісій скликаються її головою в міру необхідності, але не менше одного разу на квартал. На сьогодні у місті Рубіжне діють такі постійні комісії:

- Постійна комісія мандатна, з питань депутатської діяльності й етики, гласності та законності;
- Постійна комісія з питань економічного розвитку, бюджету та фінансів;
- Постійна комісія з питань розвитку підприємництва, комунальної власності, приватизації, містобудування та земельних відносин;
- Постійна комісія з соціальних питань.

Виконавчим органом Рубіжанської міської ради є виконавчий комітет, що підзвітний та підконтрольний міській раді, а з питань здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольний відповідним органам виконавчої влади. Виконком може розглядати й вирішувати питання, віднесені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», іншими законодавчими актами до ведення виконавчих органів ради та в межах своєї компетенції приймає рішення, які обов'язкові для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, посадовими особами й громадянами.

Усі повноваження, якими за законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» наділені виконавчі органи міських рад, розподіляються за функціональним розподілом на:

- повноваження у сфері соціально-економічного і культурного розвитку, планування та обліку;
- повноваження в галузі бюджету, фінансів і цін;
- повноваження щодо управління комунальною власністю;
- повноваження в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку;
- повноваження у галузі будівництва;
- повноваження у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту;
- повноваження у сфері регулювання земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища;
- повноваження у сфері соціального захисту населення;
- повноваження в галузі зовнішньоекономічної діяльності;
- повноваження в галузі оборонної роботи;

- повноваження щодо вирішення питань адміністративно-територіального устрою;
- повноваження щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян;
- повноваження щодо відзначення державними нагородами України;
- інші повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Виконавчий орган Рубіжанської міської ради складається із різних управлінь, відділів, служб, комітетів і гілок та відповідних їм підпорядкованих організацій, що відповідають за управління і функціонування міста. Відділи, управління та інші виконавчі органи ради є підзвітними і підконтрольними раді, яка їх утворила, та підпорядкованими її виконавчому комітету, міському голові. Керівники відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради призначаються на посаду і звільняються з посади міським головою одноособово, а у деяких випадках, передбачених законами України, – за погодженням з відповідними органами виконавчої влади країни. Положення про відділи, управління та інші виконавчі органи ради затверджуються відповідною радою.

Після закінчення строку повноважень ради виконком зберігає свої повноваження до формування нового складу виконкому.

У місті за дозволом міської ради можуть діяти органи самоорганізації населення – представницькі органи, що створюються мешканцями, які на законних підставах проживають на території селища, міста або їх частин, зокрема районів, для вирішення завдань, передбачених Законом України «Про органи самоорганізації населення». Органи самоорганізації населення і наділяються міськрадою частиною її власних повноважень, а також матеріально-технічними та іншими ресурсами, що необхідні для реалізації їх повноважень, є однією із форм участі членів міської громади у вирішенні окремих питань місцевого значення.

Міський голова є головною посадовою особою міської громади, головує на її засіданнях та за посадою очолює виконавчий комітет міської ради. Міський голова призначає на посади та звільняє з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, крім керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів. За результатами останніх виборів Рубіжанським міським головою був обраний Бусенков Анатолій Анатолійович, який отримав підтримку 72,7% мешканців міста та переміг свого найближчого конкурента з результатом 57,1% голосів. Слід зазначити, що Бусенков А. А. був обраний Рубіжанським міським головою вдруге. Порівняно з попередніми виборами, які відбулися 31 березня 2002 року, підтримка виборцями кандидатури діючого міського голови зросла на 23,5%.

Міське самоврядування в місті Рубіжне здійснюється територіальною громадою міста як безпосередньо, так і через Рубіжанську міську раду та її виконавчі органи.

Рубіжанська міська рада є органом місцевого самоуправління, що представляє територіальну громаду міста Рубіжне та здійснює від її імені та в її інтересах функції та повноваження місцевого самоврядування, що визначені Конституцією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Європейської хартії місцевого самоврядування та іншими законодавчими актами.

За результатами останніх виборів до Рубіжанської міської ради найбільше мандатів отримала Партія Регіонів – 55,6% загальної кількості місць депутатського корпусу, або 20 мандатів. Решта місць була розподілена між такими партіями: Опозиційний блок «НЕ ТАК» – 8 мандатів, або 22,2%; Блок Наталії Вітренко «Народна опозиція» – 4 мандати, або 11,1%; Комуністична партія України – 2 мандати, або 5,5%; Блок Юлії Тимошенко – 2 мандати, або 5,5%;

Міський голова є головною посадовою особою міської громади, головує на її засіданнях та за посадою очолює виконавчий комітет міської ради. За результатами останніх виборів Рубіжанським міським головою був обраний Бусенков Анатолій Анатолійович, який отримав підтримку 72,7% мешканців міста та переміг свого найближчого конкурента з результатом 57,1% голосів. Бусенков А. А. був обраний Рубіжанським міським головою вдруге. Порівняно з попередніми виборами, які відбулися 31 березня 2002 року, підтримка виборцями кандидатури діючого міського голови зросла на 23,5%.

2. Соціально-економічний розвиток та потенціал міста

2.1. Населення, трудові ресурси та заробітна плата

2.1.1. Демографія

Чисельність наявного населення міста Рубіжне станом на 01.01.2007 р. склала 62,6 тис. осіб, або 2,6% населення Луганської області. Показник щільності населення міста склав 1,8 тис. осіб на 1 кв. км.

Порівняльні дані щодо демографічних показників міста, області та країни наведено у нижче (Таблиця 2.1).

Таблиця 2.1 Порівняння показників міста, Луганської області та України станом на 01.01.2007 р.

Показник	Площа (кв. км)	Площа в % до загальної площі країни	Населення, тис. осіб	Співвідношення населення у % до загального населення країни	Щільність населення, тис. осіб на 1 кв. км
м. Рубіжне	34,00	0,01	62,60	0,13	1,84
Луганська область	26 684,00	4,42	2 381,90	5,11	0,09
Україна	603 500,00	100,00	46 646,00	100,00	0,08

Джерела: Верховна Рада України, Луганська обласна державна адміністрація, Державний комітет статистики України, Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Наведені дані свідчать, що щільність населення Луганської області нижча відповідного середнього показника по країні в цілому. Це зумовлено розвитком агропромислового комплексу та, відповідно, наявністю значних площ сільськогосподарських угідь. Показник щільності населення міста Рубіжне перебуває на низькому рівні, що зумовлюється розташуванням на території міста промислових зон великої площі, а також інших земель, які на сьогодні не підлягають житловій забудові.

Дані щодо демографічних процесів у місті наведено нижче (Таблиця 2.2)

Таблиця 2.2 Демографічні процеси в м. Рубіжне у 2002-2006 рр та у I півріччі 2007 року

Показник	2002	2003	2004	2005	2006	I півріччя 2007 року
Чисельність наявного населення станом на кінець періоду, тис. осіб	64,4	64,0	63,5	63,1	62,6	62,4
Природний приріст населення, тис. осіб	-0,6	-0,5	-0,5	-0,6	-0,5	-0,2
Механічний приріст населення, тис. осіб	-0,2	0,0	-0,1	0,2	0,1	0,0
Чисельність наявного населення в Україні станом на кінець періоду, тис. осіб	47 956,5	47 622,4	47 280,8	46 929,5	46 646,0	46 490,8

Джерело: Держкомстат Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Як засвідчують наведені дані, протягом 2002-2006 рр. та у січні-червні 2007 року у м. Рубіжне спостерігається зменшення чисельності наявного населення, що є наслідком природного скорочення. Показник міграційного сальдо в аналізованому періоді був нестабільним та коливався в межах (-) 0,2 тис. осіб, до 0,2 тис. осіб. При цьому показник міграційного сальдо суттєво не впливав на чисельність населення.

Динаміку вікової структури в м. Рубіжне наведено нижче (Таблиця 2.3).

Таблиця 2.3. Динаміка вікової структури населення в м. Рубіжне у 2003-2006 рр.

Показник	2003 рік, %	2004 рік, %	2005 рік, %	2006 рік, %
Чоловіки і жінки 0-14 років разом	13,8	13,3	12,8	12,6
Чоловіки і жінки 15-24 років разом	16,4	16,5	16,2	15,9
Чоловіки і жінки 25-44 років разом	29,5	29,5	29,6	37,8
Чоловіки і жінки 45-59 років разом	20,4	21,4	22,5	14,6
Чоловіки і жінки 60 років і старші разом	19,8	19,3	18,8	19,0

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжнеської міської ради

Слід зазначити, що для вікової структури населення м. Рубіжне характерною велика питома вага населення у віці понад 60 років, за одночасного зменшення питомої ваги населення у віці до 24 років. Збереження цієї тенденції у майбутньому може призвести до зменшення обсягу надходжень до бюджету міста податку з доходів фізичних осіб, питома вага якого у обсязі надходжень до загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів є більшою, ніж 70%.

2.1.2. Трудові ресурси та заробітна плата

Протягом 2002-2006 рр. у м. Рубіжне спостерігалось майже постійне скорочення середньорічної кількості штатних працівників. Винятком є лише 2005 р. в якому чисельність працівників збільшилась, порівняно з попереднім періодом, на 6,3%. У 2003-2004 рр. у м. Рубіжне було зареєстровано два нові підприємства, відповідно ПП «ІнтерГазСинтез» та ТОВ «Рубіжанський трубний завод», а відтак збільшення чисельності працюючих у місті ймовірно пов'язано з активізацією господарської діяльності зазначених підприємств та, як наслідок, створенням додаткових робочих місць. Слід зазначити, що щорічне скорочення чисельності зайнятих у місті, насамперед, пов'язано з вивільненням працівників ТОВ «Рубіжанський Краситель». Вказане підприємство було створене у 2004 році на базі ВАТ «Краситель», відносно якого у вересні 2002 року Господарським судом Луганської області було відкрито процедуру санації. На початку 2004 року відбувся конкурс з продажу цілісного майнового комплексу ВАТ «Краситель», який було куплено ТОВ «Логрус-Кемікл». На базі придбаного майна було створено підприємство ТОВ «Рубіжанський Краситель». Незважаючи на це, підприємство не змогло налагодити ефективне виробництво.

Нестабільна виробнича діяльність ТОВ «Рубіжанський Краситель» протягом аналізованого періоду негативно впливала на структуру ринку праці у Рубіжному, у зв'язку з чим рівень зареєстрованого безробіття у місті перевищував середній показник по країні. Зокрема у I півріччі 2007 року рівень зареєстрованого безробіття у місті становив 4,9% та був у 2,1 рази більшим, ніж у середньому по країні (Таблиця 2.4).

Таблиця 2.4. Основні показники ринку праці у м. Рубіжне у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року

Показники	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік	I півріччя 2007 року
Середньорічна кількість штатних працівників (без урахування малого бізнесу), тис. осіб	15,0	14,9	14,2	15,1	13,7	12,7 ⁸
Питома вага середньооблікової кількості штатних працівників (без урахування малого бізнесу) у загальній чисельності наявного населення, %	23,3	23,3	22,4	23,9	21,9	20,4
Рівень зареєстрованого безробіття у м. Рубіжне %	6,6	5,8	4,7	4,4	4,0	4,9
Рівень зареєстрованого безробіття в Україні, %	3,7	3,5	3,5	3,2	2,7	2,3

Джерело: Держкомстат, Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

8 Середньооблікова чисельність штатних працівників економічно активних підприємств без урахування малого бізнесу

Основою господарського комплексу м. Рубіжне є промисловість, а відтак найбільша кількість трудових ресурсів зайнята саме у промисловому комплексі (Рисунок 2.1):

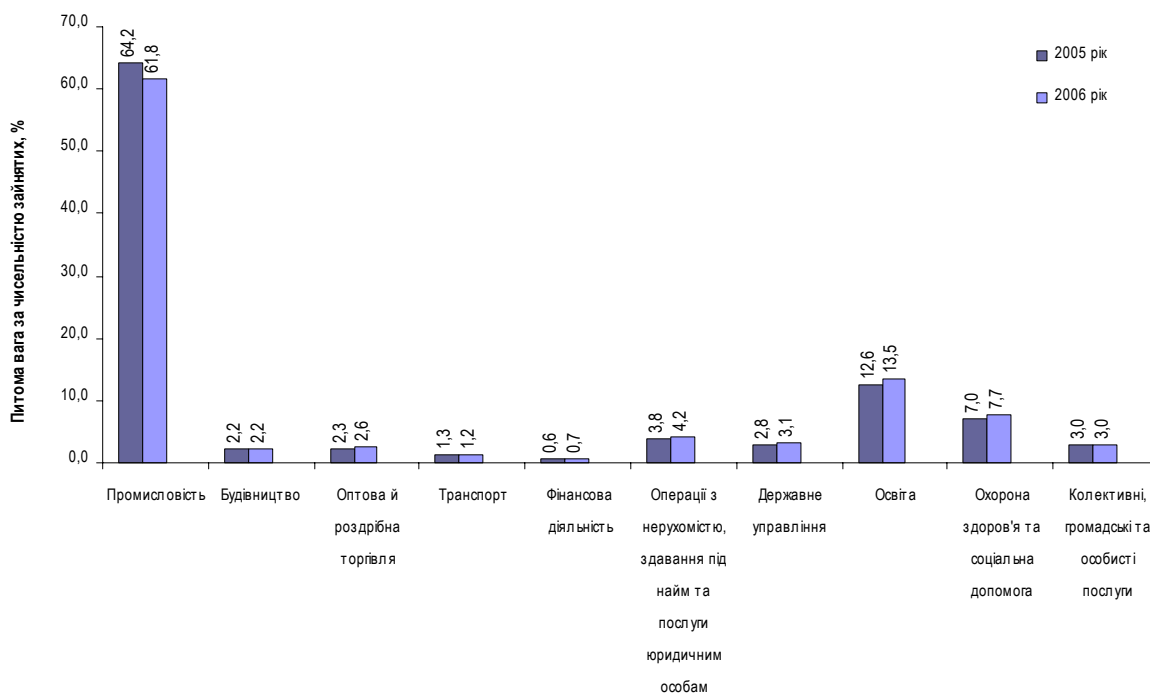


Рисунок 2.1. Структура зайнятості за видами економічної діяльності у м. Рубіжне у 2005-2006 рр.

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Скорочення у 2006 році, порівняно з 2005 роком чисельності зайнятих у промисловості, здебільшого, пояснюється вивільненням працівників ТОВ «Рубіжанський Краситель», про що йшлося вище. Найбільшими за чисельністю зайнятих промисловими підприємствами міста у I півріччі 2007 року були Рубіжанський казенний хімічний завод «Зоря» – 3,5 тис. чол⁹, або 22,9% загальної кількості зайнятих у місті¹⁰, ВАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат» – 1,4 тис. осіб, або 9,2% загальної кількості зайнятих у місті, ТОВ «Промінвест Пластик» – 0,4 тис. осіб, або 2,6% загальної кількості зайнятих у місті, ТОВ «Рубіжанський трубний завод» – 0,2 тис. осіб, або 1,3% загальної кількості зайнятих у місті.

Значна частина (13,5% у 2006 році) трудових ресурсів міста зайнята у галузі «Освіта». Мережа вищих навчальних закладів у м. Рубіжне представлена

⁹ Тут і далі: інформація щодо чисельності зайнятих на підприємствах міста наведено виходячи з оперативних даних

¹⁰ Тут і далі: питома вага розрахована, виходячи з загальної кількості працюючих на підприємствах, установах, організаціях усіх форм власності та господарювання

Рубіжанською філією Східноукраїнського національного університету імені В. Даля (87 викладачів)¹¹, Індустріально-педагогічним технікумом та Політехнічним технікумом імені Порай-Кошиці. Слід зазначити, Рубіжанська філія Східноукраїнського національного університету імені В. Даля у 2006 році була одним з найбільших платників податків, перерахувавши до бюджету міста 378,5 тис. грн., або 1,6% фактично виконаного у 2006 році обсягу надходжень до загального фонду.

Рівень середньомісячної заробітної плати у м. Рубіжне у 2002-2006 рр. був постійно нижчим за середній рівень по країні (Таблиця 2.5).

Таблиця 2.5. Середньомісячна заробітна плата у м. Рубіжне та заборгованість з її виплати в 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року

Показники	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік	I півріччя 2007 року
Середньомісячна заробітна плата по місту, гривень	343,1	428,6	544,5	747,1	938,1	1 091,5 ¹²
Темпи зростання середньомісячної заробітної плати по місту, %	н/д	124,9	127,0	137,2	125,6	116,4
Середньомісячна заробітна плата по країні, гривень	376,4	462,0	590,0	806,2	1 041,4	1 225,0
Темпи зростання середньомісячної заробітної плати по країні, %	н/д	122,9	127,7	136,6	129,2	117,6
Заборгованість за виплатою заробітної плати на кінець періоду по місту, млн. гривень	10,3 ¹³	11,2 ¹⁴	2,1	2,2	2,4	2,2

Джерело: Держкомстат, Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Протягом січня-червня 2007 року рівень середньомісячної заробітної плати у м. Рубіжне збільшився на 16,4% та склав 1 091,5 грн., є на 10,9% нижче, ніж у середньому по країні.

Найвищий рівень середньомісячної заробітної плати у м. Рубіжне у 2006 році був зафіксований за такими видами економічної діяльності як «Державне управління» – 1 564,9 грн., «Фінансова діяльність» – 1 066,2 грн., та «Промисловість» – 1 036,5 грн. (Таблиця 2.6):

¹¹ Тут і далі: інформація щодо кількості викладачів наведена згідно з Паспортом м. Рубіжне за 2006 рік // Офіційна веб-сторінка Рубіжанської міської ради <http://www.rubizhne.lg.ua>

¹² Рівень середньомісячної заробітної плати одного штатного працівника економічно активних підприємств

¹³ Економічно активні підприємства

¹⁴ Економічно активні підприємства

Таблиця 2.6 Середньомісячна заробітна плата в м. Рубіжне за видами економічної діяльності в 2005-2006 рр. грн.

Галузі	2005	2006
Всього по місту	747,1	938,1
Промисловість	835,3	1 036,5
Будівництво	328,4	452,5
Оптова й роздрібна торгівля	694,7	840,6
Готелі і ресторани	316,7	465,3
Транспорт та зв'язок	395,3	489,7
Фінансова діяльність	807,2	1 066,2
Операції з нерухомістю, здавання під найм та послуги юридичним особам	510,8	670,5
Державне управління	1 021,2	1 564,9
Освіта	620,9	801,7
Охорона здоров'я та соціальна допомога	489,7	612,3
Колективні, громадські та особисті послуги	538,7	681,4

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Незважаючи на те, що основною міського господарства Рубіжного є промисловий комплекс, рівень середньомісячної заробітної плати у промисловості у місті у 2006 році був на 14,5% меншим за середній показник по країні. Крім цього, варто також наголосити на тому, що рівень середньомісячної заробітної плати у галузі «Освіта», де зайнято 13,5% трудових ресурсів міста, а також у галузі «Охорона здоров'я і соціальна допомога», де зайнято 7,7% трудових ресурсів, залишається низьким – відповідно 801,7 грн. та 612,3 грн. у 2006 році. При цьому зазначені види економічної діяльності у 2004-2006 рр. формували більш ніж 80% фонду оплати праці (Таблиця 2.7).

Таблиця 2.7. Структура фонду оплати за видами економічної діяльності

Види економічної діяльності	Питома вага у 2004 році, %	Питома вага у 2005 році, %	Питома вага у 2006 році, %
Промисловість	73,4	71,7	68,2
Будівництво	1,5	1,0	1,0
Оптова й роздрібна торгівля	1,0	2,2	2,3
Готелі і ресторани	0,2	0,1	0,0
Транспорт та зв'язок	0,6	0,7	0,6
Фінансова діяльність	0,3	0,7	0,8
Операції з нерухомістю, здавання під найм та послуги юридичним особам	3,4	2,6	3,0
Державне управління	3,9	3,9	5,2
Освіта	8,9	10,5	11,5
Охорона здоров'я та соціальна допомога	4,6	4,6	5,0
Колективні, громадські та особисті послуги	2,2	2,1	2,2
Всього по місту	100,0	100,0	100,0

Джерело: Розраховано за даними Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Зважаючи на те, в структурі доходної частини бюджету м. Рубіжне значна питома вага припадає на податкові надходження, зокрема, на податок з доходів фізичних осіб, розвиток промислового комплексу суттєво впливає на формування доходної бази міста. За умов подальшого скорочення чисельності зайнятих у промисловості та збереження міжгалузевих диспропорцій у рівнях оплати праці може призвести до скорочення загальноміського фонду оплати праці, що оподатковується. У середньостроковій та довгостроковій перспективі це може призвести до уповільнення темпів зростання доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів, понад 70,3% якої формує податок з доходів фізичних осіб.

Обсяг заборгованості з виплати заробітної плати у м. Рубіжне протягом 2004-2006 рр. та I півріччя 2007 року коливався в межах 2,1-2,4 млн. грн. Протягом I півріччя поточного року обсяг заборгованості зменшився на 0,2 млн. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 2,2 млн. грн. Вказана заборгованість на 77,2% сформована за рахунок заборгованості економічно активних підприємств. При цьому найбільший обсяг заборгованості припадав на ТОВ «Рубіжанський Краситель» – 831,3 тис. грн., або 36,4% загального обсягу. Наявність заборгованості на підприємстві обумовлюється його нестабільною роботою та обмеженим попитом на продукцію, що виробляється. Великий обсяг заборгованості мають також ПП «Рембудмонтаж» – 304,2 тис. грн., що обумовлюється несвоєчасною оплатою виконаних робіт підприємствами замовниками.

Слід зазначити, що обсяг заборгованості з виплати заробітної плати є помірним та становить 2,6% фонду оплати праці штатних працівників економічно активних підприємств за I півріччя 2007 року.

Протягом 2002-2006 рр. та у січні-червні 2007 року у м. Рубіжне спостерігається зменшення чисельності наявного населення, що є наслідком природного скорочення. Показник міграційного сальдо в аналізованому періоді був нестабільним та суттєво не впливав на чисельність населення.

Протягом 2002-2006 рр. у м. Рубіжне спостерігалось майже постійне скорочення середньорічної кількості штатних працівників, що пов'язано з вивільненням працівників ТОВ «Рубіжанський Краситель». Винятком є лише 2005 р. в якому чисельність працівників збільшилась, порівняно з попереднім періодом, на 6,3%. У 2003-2004 рр. у м. Рубіжне було зареєстровано два нові підприємства, відповідно ПП «ІнтерГазСинтез» та ТОВ «Рубіжанський трубний завод», а відтак збільшення чисельності працюючих у місті ймовірно пов'язано з активізацією господарської діяльності зазначених підприємств та, як наслідок, створенням додаткових робочих місць.

Рівень зареєстрованого безробіття у місті протягом аналізованого періоду перевищував середній показник по країні. Зокрема, у I півріччі 2007 року рівень зареєстрованого безробіття у місті становив 4,9% та був у 2,1 рази більшим, ніж у середньому по країні.

Рівень середньомісячної заробітної плати у м. Рубіжне у 2002-2006 рр. був постійно нижчим за середній рівень по країні. Протягом січня-червня 2007 року вказаний показник збільшився на 16,4% та склав 1 091,5 грн., є на 10,9% нижче, ніж у середньому по країні.

Незважаючи на те, що основною міського господарства Рубіжного є промисловий комплекс, рівень середньомісячної заробітної плати у промисловості у місті у 2006 році був на 14,5% меншим за середній показник по країні. Крім цього, варто також наголосити на тому, що рівень середньомісячної заробітної плати у галузі «Освіта», де зайнято 13,5% трудових ресурсів міста, а також у галузі «Соціальний захист і соціальна допомога», де зайнято 7,7% трудових ресурсів залишається низьким – відповідно 801,7 грн. та 612,3 грн. у 2006 році. При цьому за умов подальшого скорочення чисельності зайнятих у промисловості та збереження міжгалузевих диспропорцій у рівнях оплати праці може призвести до скорочення загальноміського фонду оплати праці, що оподатковується. У середньостроковій та довгостроковій перспективі це може призвести до уповільнення темпів зростання доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів, понад 70,3% якої формує податок з доходів фізичних осіб.

Протягом I півріччя поточного року обсяг заборгованості зменшився на 0,2 млн. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 2,2 млн. грн. Вказаний показник є помірним та складає 2,6% фонду оплати праці штатних працівників економічно активних підприємств за I півріччя 2007 року.

2.2. Виробнича сфера

Загальний фінансовий результат підприємств міста Рубіжного від звичайної діяльності до оподаткування у 2005-2006 рр. визначався, насамперед, прибутковою діяльністю промислових підприємств. Зменшення у 2006 році на 21,5%, порівняно з 2005 роком фінансового результату промислових підприємств призвело до зменшення загального фінансового результату – з 111,9 млн. грн. у 2005 році до 88,8 млн. грн. у 2006 році. За підсумками січня-червня 2007 року підприємства міста отримали сукупний фінансовий результат від звичайної діяльності до оподаткування обсягом 55,9 млн. грн.

Позитивний фінансовий результат у промисловості у 2006 році забезпечувався, насамперед, ефективною господарською діяльністю підприємств целюлозно-паперової промисловості, зокрема, ВАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат». Підприємства галузі у 2006 році отримали прибуток обсягом 117,6 млн. грн. Найбільших збитків у 2006 році зазнали підприємства хімічної та нафтохімічної промисловості – 30,7 млн. грн., на що впливає збиткова діяльність ТОВ «Рубіжанський Краситель».

Промисловий комплекс міста займає також провідні позиції у наповненні місцевого бюджету шляхом відрахування обов'язкових податків та зборів. Структуру надходжень обов'язкових платежів до бюджету міста за видами економічної діяльності у 2005-2006 рр. наведено на діаграмі (Рисунок 2.2).

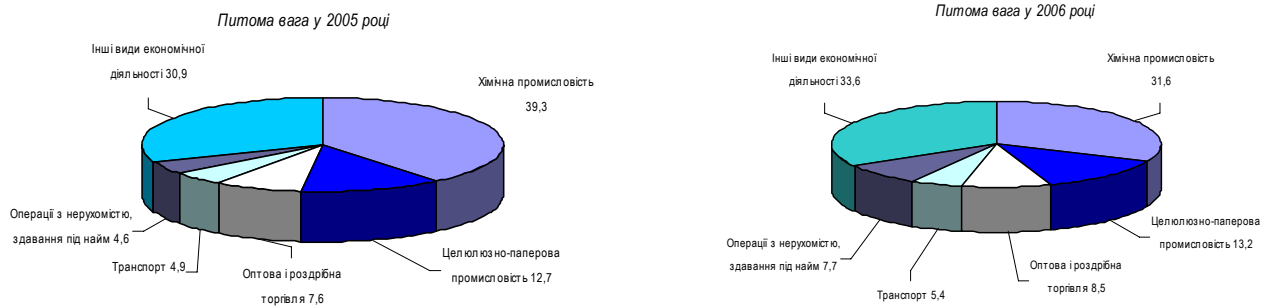


Рисунок 2.2. Структура надходжень до бюджету міста за видами економічної діяльності у 2005-2006 рр., %

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Як засвідчують наведенні дані, найбільші обсяги податків та зборів до місцевого бюджету надходили у 2005-2006 рр. від підприємств хімічної та целюлозно-паперової промисловості, зокрема, РКХЗ «Зоря» та ВАТ «РКТК».

Широкого поширення у місті Рубіжне набуло мале підприємництво. Зокрема, у 2006 році у місті нараховувалось 205 малих підприємств та 2 958 суб'єктів підприємницької діяльності-фізичних осіб. У м. Рубіжне у малому бізнесі у 2006 році було зайнято 1,5 тис. осіб¹⁵. Питома вага малих підприємств у сукупному обсязі реалізації товарів, робіт, послуг підприємств міста у 2006 році склала 5,1%. У 2006 році до бюджету м. Рубіжне надійшло 1,2 млн. грн. єдиного податку, або 5% доходної частини загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів. У I півріччі 2007 року питома вага єдиного податку в доходній частині загального фонду бюджету міста склала 4,6%.

2.2.1. Промисловість

Промисловість є провідною галуззю економіки м. Рубіжне. Промисловий комплекс міста у січні-червні 2007 року забезпечив 2,2% обсягу реалізації промислової продукції Луганської області (Рисунок 2.3).

¹⁵Включаючи штатних, позаштатних та неоплачуваних працівників (власників, засновників підприємств та членів їх сімей)

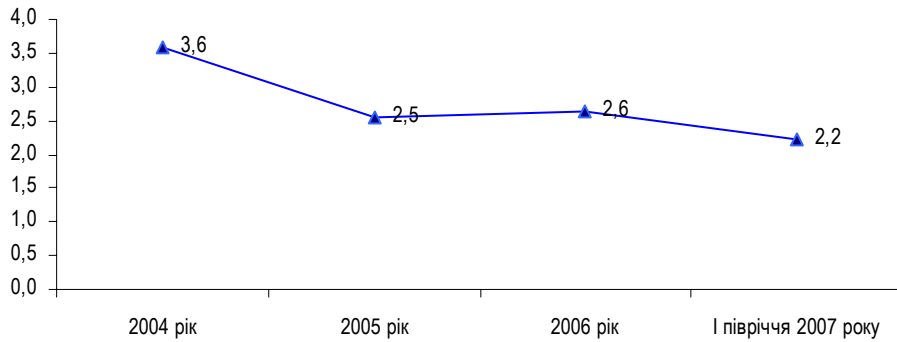


Рисунок 2.3 Питома вага м. Рубіжне в структурі обсягів реалізації промислової продукції Луганської області

Джерела: Розраховано за даними Головного управління статистики у Луганській області та матеріалами Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Як видно з наведених даних, питома вага промислового комплексу м. Рубіжне у структурі реалізації промислової продукції області протягом 2004-2006 рр. та I півріччя 2007 року зменшилась з 3,6% до 2,2%. У 2002-2004 рр. темпи зростання обсягів промислового виробництва у м. Рубіжне перевищували аналогічні показники по Луганській області (Рисунок 2.4):

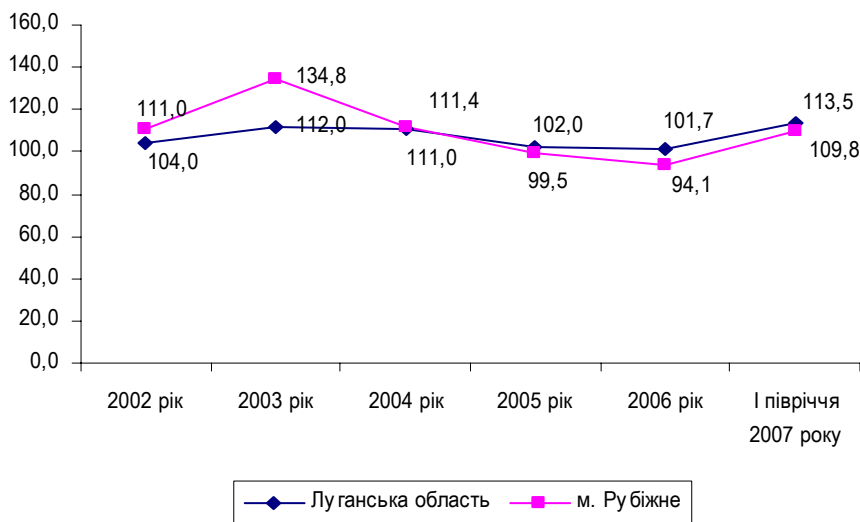


Рисунок 2.4 Динаміка індексів промислового виробництва у м. Рубіжне та у Луганській області

Джерело: Держкомстат, Головне управління статистики у Луганській області, Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

У 2005 році промислові підприємства міста зменшили обсяги виробництва та реалізації продукції. У 2006 році, незважаючи на зменшення обсягів виробництва промислової продукції, обсяг реалізації збільшився, що відповідно призвело до

збільшення на 0,1 в.п. питомої ваги підприємств Рубіжного у структурі реалізації промислової продукції Луганської області.

У січні-червні 2007 року темп росту обсягів виробництва промислової продукції склав 109,8% (Таблиця 2.8):

Таблиця 2.8 Основні показники розвитку промисловості у м. Рубіжне у 2002-2006 рр. та I півріччі 2007 р.

Показник	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік	I півріччя 2007 року
Темпи зростання промислового виробництва по місту (до відповідного попереднього періоду), %	111,0	134,8	111,4	99,5	94,1	109,8
Обсяг реалізованої промислової продукції в діючих цінах по місту, млн. грн	545,4	774,0	1 022,7	880,2	1 087,3	530,5
Середній обсяг реалізації промислової продукції по місту у розрахунку на одного мешканця, грн.	8 468,9	12 093,8	16 105,5	13 949,3	17 369,0	8 501,6
Обсяг реалізованої продукції в діючих цінах по країні, млн. грн.	229 634,4	289 117,3	400 757,1	468 562,6	460 371,9	272 996,1
Середній обсяг реалізації промислової по Україні в розрахунку на одного мешканця, грн.	4 788,4	6 071,0	8 476,1	9 984,4	9 869,5	5 872,0
Темпи зростання промислового виробництва по Україні (до відповідного попереднього періоду), %	107,0	115,8	112,5	103,1	106,2	111,8

Джерело: Держкомстат, Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Обсяги реалізації промислової продукції у розрахунку на одного мешканця у м. Рубіжне протягом 2002-2006 рр. постійно перевищували середній показник по країні. У січні-червні 2007 року обсяг реалізації промислової продукції у м. Рубіжне у розрахунку на одного мешканця перевищив середній показник по країні на 44,8%.

Структура промислового комплексу міста за обсягами реалізації промислової продукції характеризується такими даними (Таблиця 2.9):

Таблиця 2.9. Обсяги реалізації промислової продукції у м. Рубіжне у 2005-2006 рр. у I півріччі 2007 року

	Темп зростання обсягів продукції до у 2005р. до 2004р. у порівняних цінах, %	Обсяг реалізованої продукції (робіт, послуг) у 2005р. у відпускних цінах, млн. грн.	Питома вага галузі за обсягом реалізованої продукції у 2005р., %	Темп зростання обсягів продукції до у 2006р. до 2005р. у порівняних цінах, %	Обсяг реалізованої продукції (робіт, послуг) у 2006р. у відпускних цінах, млн. грн.	Питома вага галузі за обсягом реалізованої продукції у 2006р., %	Темп зростання обсягів продукції до у I півр.2007 р. до I півр. 2006 р. у порівняних цінах, %	Обсяг реалізованої продукції (робіт, послуг) у I півр. 2007р. у відпускних цінах, млн. грн.	Питома вага галузі за обсягом реалізованої продукції у I півр 2007 р., %
Вся промисловість	99,5	880,2	100,0	94,1	1 087,9	100,0	109,8	530,5	100,0
Добувна промисловість	<i>н/д</i>	<i>н/д</i>	<i>0,0</i>	<i>н/д</i>	<i>0,3</i>	<i>0,0</i>	-	-	<i>0,0</i>
Обробна промисловість	99,5	871,8	99,0	94,9	1 062,7	97,7	109,8	497,7	93,8
харчова промисловість та перероблення сільськогосподарських продуктів	86,2	0,3	0,0	н/д	0,3	0,0	-	-	0,0
легка промисловість	103,9	8,2	0,9	110,5	10,0	0,9	113,2	12,8	2,4
виробництво деревини та виробів з деревини	92,3	3,0	0,3	59,5	4,7	0,4	74,9	0,9	0,2
целюлозно-паперова, поліграфічна промисловість; видавнича справа	114,5	417,7	47,5	111,5	470,3	43,2	113,8	260,0	49,0
хімічна та нафтохімічна промисловість	87,9	427,0	48,5	80,6	557,2	51,2	106,4	219,7	41,4
виробництво інших неметалевих мінеральних виробів	82,7	4,2	0,5	106,6	4,4	0,4	44,7	1,0	0,2
металургія та оброблення металу	н/д	2,1	0,2		1,0	0,1	н/д	0,7	0,1
машинобудування, ремонт та монтаж машин і устаткування	164,6	3,8	0,4	34,4	5,2	0,5	н/д	0,2	0,0
інше виробництво, не віднесене до інших угруповань	н/д	5,5	0,6	73,8	9,6	0,9	115,5	2,4	0,5
Виробництво та розподілення електроенергії, газу та води	<i>н/д</i>	8,4	1,0	<i>н/д</i>	24,9	2,3	<i>н/д</i>	32,8	6,2

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

У структурі обсягів реалізації промислової продукції у м. Рубіжне у 2005-2006 рр. та у січні-червні 2007 року найбільшу питому вагу займала продукція обробної промисловості, зокрема, целюлозно-паперова та хімічна промисловість.

Целюлозно-паперова промисловість

Стабільне збільшення обсягів промислового виробництва підприємств целюлозно-паперової промисловості у 2005-2006 рр. та у січні-червні 2007 року призвело до збільшення питомої ваги галузі у структурі обсягів реалізації промислової продукції міста до 49,0% у I півріччі поточного року.

Визначальним підприємством целюлозно-паперової галузі у м. Рубіжне є ВАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат» (РКТК). ВАТ «РКТК» є одним з найбільших в Україні виробників гофротари. ВАТ «РКТК», раніше «Рубіжанський картонно-паперовий комбінат», було побудовано згідно з Постановою Ради Міністрів УРСР від 19 червня 1981 року N 323 «Про забезпечення будівництва в 1982-1986 роках картонно-паперового комбінату на базі використання макулатури в м. Рубіжне Ворошиловградської області». Рішенням Луганської Державної Адміністрації від 30 червня 1994 року картонно-паперовий комбінат перетворений у Відкрите Акціонерне Товариство «Рубіжанський картонно-тарний комбінат».¹⁶ Станом на лютий 2007 року, близько 35% акцій підприємства належало компанії (DSS Eastern Europe) (Великобританія). Пакети акцій орієнтовними обсягами 19 та 19% належать двом Кіпрським компаніям¹⁷.

За орієнтовними даними, питома вага підприємства у загальному обсязі продажу гофротари в Україні складає близько 29,5%¹⁸.

Основним споживачем тари з гофрованого картону є харчова промисловість. Її питома вага коливається на високому рівні 70-75% – інше припадає на фармацевтичну, парфумерно-косметичну промисловість, виробників побутової хімії і побутової техніки тощо.

На сьогодні у країні спостерігається тенденція до зростання залежності вітчизняних виробників тари і упаковки від зарубіжного тарного картону і паперу для гофрування (14% від загального обсягу виробництва в Україні). Головною причиною дисбалансу між споживанням і виробництвом гофротари є нестача виробничих потужностей і сировини, зокрема, целюлози і макулатури. Так, на сьогодні темпи росту виробництва гофротари на 15% перевищують темпи росту виробництва сировини для неї. Сировину (целюлозу) для виробництва картону та паперу для гофрування ВАТ «РКТК» закупляє у Карелії та Архангельській області РФ.¹⁹

Одними з найбільших споживачів продукції комбінату є такі підприємства як: ВАТ «Атлант» (Мінськ, Республіка Білорусь), «Індезіт Інтернешнл» (Ліпецьк, РФ), «Новомосковськпобутхім» (РФ), Одеський та Запорізький масложирові комбінати, ЗАТ «Рошен», ЗАТ «Оболонь», ТМ «Торчин продукт та ін.».

¹⁶ Офіційна веб-сторінка ВАТ «РКТК» // <http://www.rtk.com.ua>

¹⁷ За матеріалами Інтерфакс Україна

¹⁸ За матеріалами Інтерфакс Україна

¹⁹ За матеріалами Інтерфакс Україна

Протягом 2003-2006рр. підприємство було другим за обсягами відрахувань до місцевого бюджету податків та зборів (Таблиця 2.10):

Таблиця 2.10. Надходження до бюджету міста від діяльності ВАТ «РКТК»

Показник	2003	2004	2005	2006
Обсяг надходжень, тис. грн.	2 788,4	2 706,4	3 477,2	4 157,5
Питома вага у доходній частині загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів, %	20,1	20,9	17,0	17,5

Джерело: Розраховано за даними Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Наведені дані засвідчують, що обсяги надходжень до бюджету міста від діяльності зазначеного підприємства щорічно збільшувались, за винятком 2004 року, що стало наслідком набуття чинності Закону України «Про податок з доходів фізичних осіб», згідно з яким було змінено порядок нарахування податку на прибуток фізичних осіб. Збільшенню обсягів відрахувань до бюджету міста від діяльності ВАТ «РКТК» сприяло стабільне нарощування обсягів виробництва та реалізації продукції, а також зростання показників операційної діяльності. За даними Інтерфакс Україна, чистий прибуток підприємства у 2006 році збільшився на 13,0%.

Хімічна та нафтохімічна промисловість

На відміну від целюлозно-паперової галузі, динаміка розвитку хімічної промисловості у м. Рубіжне у 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року була нестабільною. Незважаючи на скорочення обсягів виробництва на 12,1% та на 19,4% у 2005 та 2006 рр. відповідно, обсяг реалізації продукції хімічної промисловості у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 30,5%.

Хімічна та нафтохімічна промисловість міста представлена такими підприємствами як: Казенний хімічний завод «Зоря», ТОВ «Рубіжанський Краситель», ПП «ІнтерГазСинтез», ТОВ «Промінвест Пластик», ТОВ «Рубіжанський трубний завод».

Найбільшим за обсягами реалізації продукції підприємством хімічної галузі у 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 р. був Рубіжанський Казенний хімічний завод «Зоря» (РКХЗ «Зоря»). Питома вага підприємства у структурі реалізації продукції галузі у 2005 році склала 65,4%, у 2006 році – 36,0%, у I півріччі 2007 року – 48,6%.

РКХЗ «Зоря» був заснований у 1917 році та є підприємством державної форми власності. Завод є єдиним підприємством України з виробництва воєнного і промислового тротилу, одним з провідних підприємств України з випуску продукції основного органічного синтезу: пентаерітриту, карбамідоформальдегідних смол, а також грамонітів різноманітних марок, гранулололу, 4-нітротолуолу. Підприємство випускає понад 45 найменувань

продукції, яку експортує у 23 країни світу: країни Західної Європи, Азії, США, Канаду, країни СНД. Обсяг експорту у загальному обсязі реалізації у 2006 році склав близько 30%.

Слід зазначити, що у зв'язку зі зменшенням виробництва таких готових видів продукції як пентаерітрит, карбамідо-формальдегідні смоли, тротил (тринітротолуол чешуйований і гранулол) і грамоніти гарячого змішення, обсяги виробництва продукції підприємства у 2005-2006 рр. зменшились на 13,0% та 33,0% відповідно. Це пов'язано з посиленням конкуренції з продажу пентаерітриту на ринках Європи і Російської Федерації у зв'язку з постачаннями продукції китайськими виробниками за демпінговими цінами. На зменшення обсягів продажу пентаерітриту РКХЗ «Зоря» на вітчизняному ринку негативно вплинуло також нарощування обсягів реалізації аналогічної продукції найбільшого російського виробника – ВАТ «Метафракс» за цінами, нижчими, ніж може запропонувати РКХЗ «Зоря». Пентаерітрит російського виробництва при імпорті на митну територію України не обкладається ввізним митом. Крім цього, у серпні 2005 року Законом України «Про внесення змін до митного тарифу України» було знижено (до 5%) ввізне мито на імпорт на пентаерітриту інших світових виробників (в т.ч. європейських і китайських), що відповідно призвело до збільшення обсягів поставок на територію України продукції китайських та європейських виробників за нижчими цінами.

Негативно на обсязі виробництва пентаерітриту, зважаючи на його значну енергоємність, позначилось також зростання цін на енергоносії у 2006 році. У зв'язку з цим у 2006 році РКХЗ «Зоря» припинив виробництво пентаерітриту.

Слід зазначити, що у I півріччі 2007 року на підприємстві було зафіксовано 6%-ве збільшення обсягів виробництва. Зважаючи на припинення виробництва пентаерітриту, можна припустити, що це відбулося за рахунок збільшення виробництва іншої продукції підприємства, зокрема, карбамідо-формальдегідних смол.

Позитивний вплив на розвиток хімічної галузі міста може справити реалізація наказу Міністерства промислової політики України щодо виділення зі складу РКХЗ «Зоря» цілісного майнового комплексу та з виробництва продукції загальнотехнічного призначення та створення на його базі державного хімічного заводу (Рубіжанський хімічний завод «Южний») з підпорядкуванням Міністерству промислової політики України. Станом на 15.11.2007 р. відбувалась завершальна стадія виконання зазначеного вище наказу, а саме затверджувався розподільчий баланс та затверджувались Устави підприємств (нова редакція Уставу РКХЗ «Зоря» та Устав Рубіжанського хімічного заводу «Южний») ²⁰.

Слід зазначити, що ефективна діяльність РКХЗ «Зоря» має вирішальне значення для економіки м. Рубіжне, зважаючи на те, що на підприємстві зайнято більше 3 тисяч осіб (більше ніж 22% загальної кількості зайнятих у місті). Крім цього РКХЗ «Зоря» є бюджетоформуючим підприємством міста, забезпечуючи у 2003-

²⁰ Офіційна веб-сторінка РКХЗ «Зоря» // <http://www.zarja.com.ua>

2006 рр. 36-44,5% доходів загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів (Таблиця 2.11):

Таблиця 2.11. Обсяг надходжень до місцевого бюджету від діяльності РКХЗ «Зоря» у 2003-2006 рр.

Показник	2003	2004	2005	2006
Обсяг, тис. грн.	5 505,5	5 179,5	9 085,3	8 568,7
Питома вага у доходній частині загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів	39,7	39,9	44,5	36,0

Джерело: Розраховано за даними Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Зважаючи на наведені нижче дані, можна стверджувати про високий рівень залежності бюджету міста від ефективної діяльності підприємства.

ТОВ «Рубіжанський Краситель» було створене у 2004 році на базі ВАТ «Краситель», відносно якого у вересні 2002 року Господарським судом Луганської області було відкрито процедуру санації. На початку 2004 року відбувся конкурс з продажу цілісного майнового комплексу ВАТ «Краситель», який було куплено ТОВ «Логрус-Кемікл». На базі придбаного майна було створено підприємство ТОВ «Рубіжанський Краситель». Незважаючи на це, діяльність ТОВ «Рубіжанський Краситель» є нестабільною, відсутні основні види сировини для виробництва продукції, зокрема, ортоксилола, нафталіну та ін. У 2006 році обсяг виробництва продукції підприємства зменшився на 27,0%, у I півріччі 2007 року – на 63,2%. Негативними факторами, які впливають на діяльність підприємства, є зокрема, різке коливання цін на світовому ринку на сировину і продукцію, що виробляє підприємство. Порівняно з 2005 роком, чисельність зайнятих на підприємстві у I півріччі поточного року зменшилась у 2 рази, до 1,1 тис. осіб.

Нестабільна діяльність ТОВ «Рубіжанський Краситель» негативно впливає на фінансово-бюджетний стан міста, зважаючи на зменшення обсягів надходжень від зазначеного підприємства (Таблиця 2.12):

Таблиця 2.12. Обсяг надходжень до місцевого бюджету від діяльності ТОВ "Рубіжанський Краситель"²¹

Показник	2003	2004	2005	2006
Обсяг, тис. грн.	1 662,0	688,9	1 492,3	1 221,1
Питома вага у доходній частині загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів	12,0	5,3	7,3	5,1

Джерело: Розраховано за даними Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Як засвідчують наведені дані, незважаючи на те, що питома вага ТОВ «Краситель» у доходній частині загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів у

²¹ До 2004 року ВАТ «Краситель»

2006 році зменшилась більше, ніж удвічі, порівняно 2003 роком, діяльність підприємства має важливе значення для фінансової бази міста. Подальше скорочення обсягів виробництва на підприємстві та погіршення показників його операційної діяльності може призвести не лише до дисбалансу ринку праці у м. Рубіжне, а й обмежити бюджетні ресурси міста.

Обсяги реалізації продукції ТОВ «Промінвест Пластик» – підприємства, яке спеціалізується на випуску кабельного пластику в асортименті, у 2005-2006 рр. збільшувались. У I півріччі 2007 року питома вага підприємства у загальному обсязі реалізації промислової продукції міста склала 17,1%. Підприємство є також одним з найбільших платників податків до бюджету міста, забезпечивши у 2006 році 4,3% обсягу надходжень загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів.

Промисловість є провідною галуззю економіки м. Рубіжне. Промисловий комплекс міста у січні-червні 2007 року забезпечив 2,2% обсягу реалізації промислової продукції Луганської області. Питома вага промислового комплексу м. Рубіжне у структурі реалізації промислової продукції області протягом 2004-2006 рр. та I півріччя 2007 року зменшилась з 3,6% до 2,2%, що зумовлювалось скороченням (у 2005-2006 рр.) обсягів виробництва промислового комплексу м. Рубіжне.

Обсяги реалізації промислової продукції у розрахунку на одного мешканця у м. Рубіжне протягом 2002-2006 рр. постійно перевищували середній показник по країні. У січні-червні 2007 року обсяг реалізації промислової продукції у м. Рубіжне у розрахунку на одного мешканця перевищив середній показник по країні на 44,8%. У структурі обсягів реалізації промислової продукції у м. Рубіжне у 2005-2006 рр. та у січні-червні 2007 року найбільшу питому вагу займала продукція обробної промисловості, зокрема, целюлозно-паперова та хімічна промисловість.

Стабільне збільшення обсягів промислового виробництва підприємств целюлозно-паперової промисловості (визначальним серед яких є ВАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат») у 2005-2006 рр. та у січні-червні 2007 року призвело до збільшення питомої ваги галузі у структурі обсягів реалізації промислової продукції міста до 49,0% у I півріччі поточного року. Протягом 2003-2006 рр. підприємство було другим за обсягами відрахувань до місцевого бюджету податків та зборів, забезпечивши у 2006 році 17,5% обсягу надходжень загального фонду бюджету міста. Щорічному збільшенню обсягів відрахувань до бюджету міста від діяльності ВАТ «РКТК» сприяло стабільне нарощування обсягів виробництва та реалізації продукції, а також зростання показників операційної діяльності.

На відміну від целюлозно-паперової галузі, динаміка розвитку хімічної галузі промисловості у м. Рубіжне у 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року була нестабільною. Незважаючи на скорочення обсягів виробництва на 12,1% та на 19,4% у 2005 та 2006 рр. відповідно, обсяг реалізації продукції хімічної промисловості у 2006 році збільшився, порівняно з 2005 роком, на 30,5%. Найбільшим за обсягами реалізації продукції підприємством хімічної галузі у 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 р. був Рубіжанський Казенний хімічний завод «Зоря» (РКХЗ «Зоря»). Питома вага підприємства у структурі реалізації продукції галузі у 2005 році склала 65,4%, у 2006 році – 36,0%, у I півріччі 2007 року – 48,6%. Ефективна діяльність РКХЗ «Зоря» має вирішальне значення для економіки м. Рубіжне, зважаючи на те, що на підприємстві зайнято більше 3 тисяч осіб (більше ніж 22% загальної кількості зайнятих у місті). Крім цього РКХЗ «Зоря» є бюджетоформуючим підприємством міста, забезпечуючи у 2003-2006 рр. 36-44,5% доходів загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів.

2.2.2. Транспорт

Транспорт – специфічна комунікаційна інфраструктурна галузь матеріального виробництва і сфери обслуговування, яка забезпечує потреби міського господарства і населення міста з усіх видів перевезень. Транспортний комплекс міста м. Рубіжне представлений двома видами автомобільним і залізничним.

Перевезення пасажирів у місті здійснюється Рубіжанським казенним хімічним заводом «Зоря» та вісьмома приватними перевізниками. З усіма перевізниками укладені договори на надання послуг з перевезення пасажирів за результатами конкурсу. Перевізники виконують перевезення пасажирів за 9 основними маршрутами та одним додатковим. Загальна протяжність маршрутів 110,7 км, інтервал руху транспорту на маршрутах від 9-до 20 хвилин.

2.3. Інвестиційна активність та зовнішньоекономічна діяльність

2.3.1. Інвестиції в основний капітал

Динаміка освоєних обсягів інвестицій в основний капітал у м. Рубіжне протягом 2002-2006 рр. була, загалом, стабільною. За винятком 2005 року, коли обсяг інвестицій в основний капітал зменшився, порівняно з попереднім періодом, на 1,9%, вказаний показник щорічно збільшувався. При цьому, у розрахунку на одного мешканця, обсяги освоєних підприємствами і організаціями м. Рубіжне інвестицій в основний капітал в аналізованому періоді були меншими за середній показник по країні (Таблиця 2.13).

Таблиця 2.13. Обсяги інвестицій в основний капітал у м. Рубіжне у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року

Показник	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік	I півріччя 2007 року
Інвестиції в основний капітал, всього млн. грн.	62,9	76,4	96,5	94,7	160,6	42,8
Темпи росту обсягу інвестицій в основний капітал в м. Рубіжне до попереднього року (відповідного періоду), %	н/д	121,5	126,3	98,1	169,6	91,9
Інвестиції в основний капітал в Україні, всього млн. грн.	37 178,0	51 011,0	75 714,4	93 096,1	125 253,7	60 025,9
Темпи росту обсягу інвестицій в основний капітал в країні до попереднього року (відповідного періоду), %	108,9	137,2	148,4	123,0	134,5	154,2
Обсяг інвестицій в основний капітал у розрахунку на 1 мешканця в м. Рубіжне, гривень	976,7	1 193,8	1 519,7	1 500,8	2 565,5	685,9
Обсяг інвестицій в основний капітал у розрахунку на 1 мешканця в середньому по країні, гривень	775,2	1 071,2	1 601,4	1 983,7	2 685,2	1 291,1

Джерело: Держкомстат, Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

У півріччі 2007 року у м. Рубіжне було освоєно інвестицій в основний капітал обсягом 42,8 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця склало 53,1% середнього показника по Україні.

Як і в більшості міст України, обсяги освоєних інвестицій в основний капітал у м. Рубіжне визначаються, насамперед, інвестиційною активністю підприємств, про що свідчить структура освоєних капітальних вкладень за джерелами надходження (Таблиця 2.14).

Таблиця 2.14 Обсяги інвестицій в основний капітал у м. Рубіжне у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року

Джерела фінансування	2004 рік, %	2005 рік, %	2006 рік, %	I півріччя 2007 р., тис. грн.	I півріччя 2007 р., %
Кошти держбюджету	1,8	1,4	0,9	0,0	0,0
Кошти місцевого бюджету	1,2	2,2	1,2	1 395,0	3,3
Власні кошти підприємств	93,8	69,4	88,6	39 364,0	91,9
Кредити банків та інші позики	1,6	8,3	1,6	382,0	0,9
Кошти іноземних інвесторів	0,7	15,2	6,3	803,0	1,9
Інші джерела	0,1	2,3	0,0	883,0	2,1
Кошти населення на будівництво житла	0,8	1,2	1,4	0,0	0,0
Разом	100,0	100,0	100,0	42 827,0	100,0

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Як видно з наведених даних, за винятком 2005 року, коли за рахунок коштів іноземних інвесторів було освоєно 15,2% інвестицій в основний капітал, питома

вага власних коштів підприємств у структурі освоєних капітальних вкладень складала близько 90%.

Зважаючи на промислову спеціалізацію більшості підприємств м. Рубіжне, найбільші обсяги інвестицій в основний капітал (80-90%) у 2004-2006 рр. та у I півріччі 2007 року були освоєні саме у промисловості (Таблиця 2.15):

Таблиця 2.15. Структура інвестицій в основний капітал за видами економічної діяльності у м. Рубіжне у 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року

Види економічної діяльності	Питома вага у 2005 році, %	Питома вага у 2006 році, %	Обсяг у I півріччі 2007 року, тис. грн..	Питома вага у I півріччі 2007 року, %
Промисловість	81,5	93,5	39 798,0	92,9
Будівництво	0,4	0,7	278,0	0,6
Готелі та ресторани	0,0	0,0	573,0	1,3
Оптова та роздрібна торгівля; торгівля транспортними засобами та послуги ремонту	10,0	1,2	963,0	2,2
Транспорт і зв'язок	0,0	0,3	5,0	0,0
Фінансова діяльність	0,2	0,2	69,0	0,2
Операції з нерухомістю; здавання під найм та послуги юридичним особам (включаючи житлове будівництво)	3,1	1,8	932,0	2,2
Державне управління	0,4	0,1	19,0	0,0
Освіта	0,3	0,5	35,0	0,1
Охорона здоров'я та соціальна допомога	2,0	0,1	7,0	0,0
Колективні, громадські та особисті послуги	2,1	1,6	148,0	0,3
Всього	100,0	100,0	42 827,0	100,0

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Структурні пропорції обсягів капітальних вкладень у м. Рубіжне визначаються, насамперед, інвестиційною активністю двох підприємств – ВАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат» та Казенний хімічний завод «Зоря». Відповідно у 2005-2006 рр. на зазначені підприємства припадало більше половини освоєних обсягів інвестицій у основний капітал. Переважна більшість капітальних вкладень підприємств здійснюється у придбання машин та обладнання.

Питома вага коштів місцевого бюджету у структурі освоєних капітальних вкладень за джерелами надходження була у 2004-2006 рр. та у I півріччі 2007 року невеликою – в межах 1,2-3,3%. За рахунок коштів бюджету розвитку спеціального фонду бюджету міста Рубіжне у 2005-2006 рр. фінансувалися такі проекти як: «Будівництво міні-котельних МКУ «Палац культури», Центра фізичної культури та спорту, СШ №10», «Будівництво котельні кварталу 97-а, теплотраси до котельні», «Будівництво каналізації, реконструкцію терапевтичного корпусу, спортивного

залу СШ №8», «Співфінансування газифікації м. Рубіжне і реконструкції котельні і теплових мереж кварталу 32» та ін.

Варто відмітити невелику питому вагу інвестицій в основний капітал, освоєних за галуззю «Будівництво» в 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року – менше ніж 1,0%. Відповідно обсяги житлового будівництва у м. Рубіжне були незначними (Таблиця 2.16):

Таблиця 2.16. Основні показники будівництва у м. Рубіжне у 2006 р. та у I півріччі 2007 року

Показники	2006 рік	I півріччя 2007 року	Темп зростання у I півр. 2007р. до I півр. 2006р., %
Введення в експлуатацію загальної площі житла, тис. кв. м	2,8	0,8	127,9
Введення в експлуатацію житла на 1000 осіб наявного населення по місту Рубіжне, кв. м	44,7	12,8	н/д
Введення в експлуатацію житла на 1000 осіб наявного населення, кв. м. (в середньому по Україні)	185,0	84,9	124,5

Джерело: Держкомстат, Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

У січні-червні 2007 року у м. Рубіжне було уведено в експлуатацію житла загальним обсягом 0,8 тис. кв. м, що у розрахунку на 1 000 осіб наявного населення складає 15,0% середнього показника по країні.

Незважаючи на майже щорічне збільшення обсягів інвестицій в основний капітал у 2002-2006 рр. у розрахунку на одного мешканця зазначений показник був завжди меншим, ніж у середньому по країні. У півріччі 2007 року у м. Рубіжне було освоєно інвестицій в основний капітал обсягом 42,8 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця склало 53,1% середнього показника по Україні.

Як і в більшості міст України, обсяги освоєних інвестицій в основний капітал у м. Рубіжне визначаються, насамперед, інвестиційною активністю підприємств, про що свідчить структура освоєних капітальних вкладень за джерелами надходження. За винятком 2005 року, коли за рахунок коштів іноземних інвесторів було освоєно 15,2% інвестицій в основний капітал, питома вага власних коштів підприємств у структурі освоєних капітальних вкладень складала близько 90%.

Структурні пропорції обсягів капітальних вкладень у м. Рубіжне визначаються, насамперед, інвестиційною активністю двох підприємств – ВАТ «Рубіжанський картонно-тарний комбінат» та Казенний хімічний завод «Зоря». Відповідно у 2005-2006 рр. на зазначені підприємства припадало більше половини освоєних обсягів інвестицій в основний капітал. Переважна більшість капітальних вкладень підприємств здійснюється у придбання машин та обладнання.

Для м. Рубіжне характерним є незначна будівельна активність, про що свідчать невеликі обсяги уведення в експлуатацію житла.

2.3.2. Іноземні інвестиції

Іноземний капітал відіграє значну роль у господарському комплексі м. Рубіжне, незважаючи на те, обсяги залучених прямих іноземних інвестицій в економіку міста є незначними (Таблиця 2.17).

Таблиця 2.17. Обсяги та темпи росту прямих іноземних інвестицій, залучених в економіку м. Рубіжне у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 р.

Показник	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік	I півріччя 2007 року
Обсяг, млн. дол. США (на кінець періоду), (м. Рубіжне)	-	-	2,9	4,1	4,9	5,0
Темп росту до попереднього періоду, %	-	-	-	141,4	119,5	102,0
Обсяг, млн. дол. США (на кінець періоду), (Україна)	5 471,0	6 794,4	9 047,0	16 375,2	21 186,0	24 171,8
Темп росту до попереднього періоду в середньому по країні %	120,1	124,2	133,2	181,0	129,4	114,1
Обсяг прямих іноземних інвестицій у розрахунку на одного мешканця (Україна), дол. США	114,1	142,7	191,3	348,9	454,2	519,9
Обсяг прямих іноземних інвестицій у розрахунку на одного мешканця (Рубіжне), дол. США	0,0	0,0	45,7	65,0	78,3	80,1

Джерело: Держкомстат, Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Станом на 01.07.2007 р. в економіку м. Рубіжне було залучено 5,0 млн. дол. США прямих іноземних інвестицій, що у розрахунку на одного мешканця складає 15,4% середнього показника по країні.

Географічну структуру прямих іноземних інвестицій наведено нижче (Рисунок 2.5).

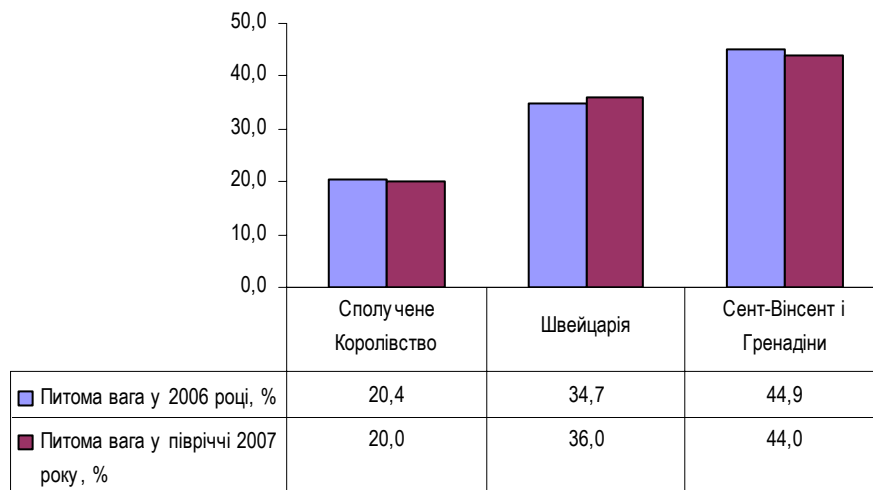


Рисунок 2.5. Географічна структура прямих іноземних інвестицій, залучених в економіку м. Рубіжне у 2006 р. та у I півріччі 2007 р.

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Найбільшим підприємством з іноземними інвестиціями у м. Рубіжне є ВАТ «Рубежанський картонно-гарний комбінат». Станом на лютий 2007 року, близько 35% акцій підприємства належало компанії DSS Eastern Europe (Великобританія). Пакети акцій орієнтовними обсягами 19 та 19% належать двом Кіпрським компаніям²². Слід зазначити, що ВАТ «РКТК» є одним з найбільших підприємств міста як за обсягами реалізації продукції, так і за сплатою податків та зборів до місцевого бюджету.

Незважаючи на те, що обсяг прямих іноземних інвестицій залучених в економіку м. Рубіжне у розрахунку на одного мешканця становить лише 15,4% середнього показника по країні, іноземний капітал відіграє значну роль для економіки міста в цілому. Одне з найбільших за обсягами реалізації промислової продукції та за сплатою до бюджету міста податків та зборів є ВАТ «РКТК» - підприємство з британськими інвестиціями.

2.3.3. Зовнішньоекономічна діяльність підприємств і організацій

Зовнішньоторговельний товарооборот характеризує рівень включення міста у світогосподарські процеси та визначає його місце та роль в системі міжнародної торгівлі. Порівняно з 2005 роком, обсяг зовнішньоторговельного товарообороту м. Рубіжне у 2006 році збільшився на 4,5% та у розрахунку на одного мешканця склав 2 162,9 дол. США, та був на 21,0% більшим за середній показник по країні.

²² За матеріалами Інтерфакс Україна

Основою зовнішньої торгівлі підприємств і організації м. Рубіжне є торгівля товарами. Протягом 2003-2004 років обсяг товарного експорту підприємств м. Рубіжне зростає швидшими темпами, ніж обсяг імпорту. У 2005 році, під впливом зменшення обсягів виробництва промисловими підприємствами міста, обсяг експорту зменшився, порівняно з 2004 роком, на 9,0%. У 2006 році обсяг експорту збільшився на 106,2%, при цьому його питома вага у структурі зовнішньоторговельного товарообороту склала 45,7% (Таблиця 2.18):

Таблиця 2.18 Зміни структури зовнішньоторговельного товарообороту підприємств і організації м. Рубіжне 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року

Показники	2002 р.	2003 р.	2004 р.	2005 р.	2006 рік	Темп зростання у I півр. 2007 р. до I півр. 2006 р., %
Зовнішньоторговельний товарооборот, млн. доларів США	66,5	95,1	118,9	129,6	135,4	104,5
Експорт товарів, млн. дол. США	32,6	53,5	64,1	58,3	61,9	106,2
Питома вага експорту в обсязі зовнішньоторговельного товарообороту, %	49,0	56,3	53,9	45,0	45,7	на 0,7 в.п. більше
Імпорт товарів, млн. дол. США	33,9	41,6	54,8	71,3	73,5	103,1
Питома вага імпорту в обсязі зовнішньоторговельного товарообороту, %	51,0	43,7	46,1	55,0	54,3	на 0,7 в.п. менше
Сальдо зовнішньоторговельного товарообороту, млн. доларів США	-1,3	11,9	9,3	-13,0	-11,6	на 1,4 млн. дол. менше
Коефіцієнт покриття імпорту експортом, од.	0,9	1,3	1,2	0,8	0,8	-

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Товарна структура експорту підприємств і організації м. Рубіжне зумовлюється виробничим профілем підприємств міста – в ній переважають полімерні матеріали, пластмаси, каучук; маса з деревини та продукція хімічної промисловості (Рисунок 2.6).

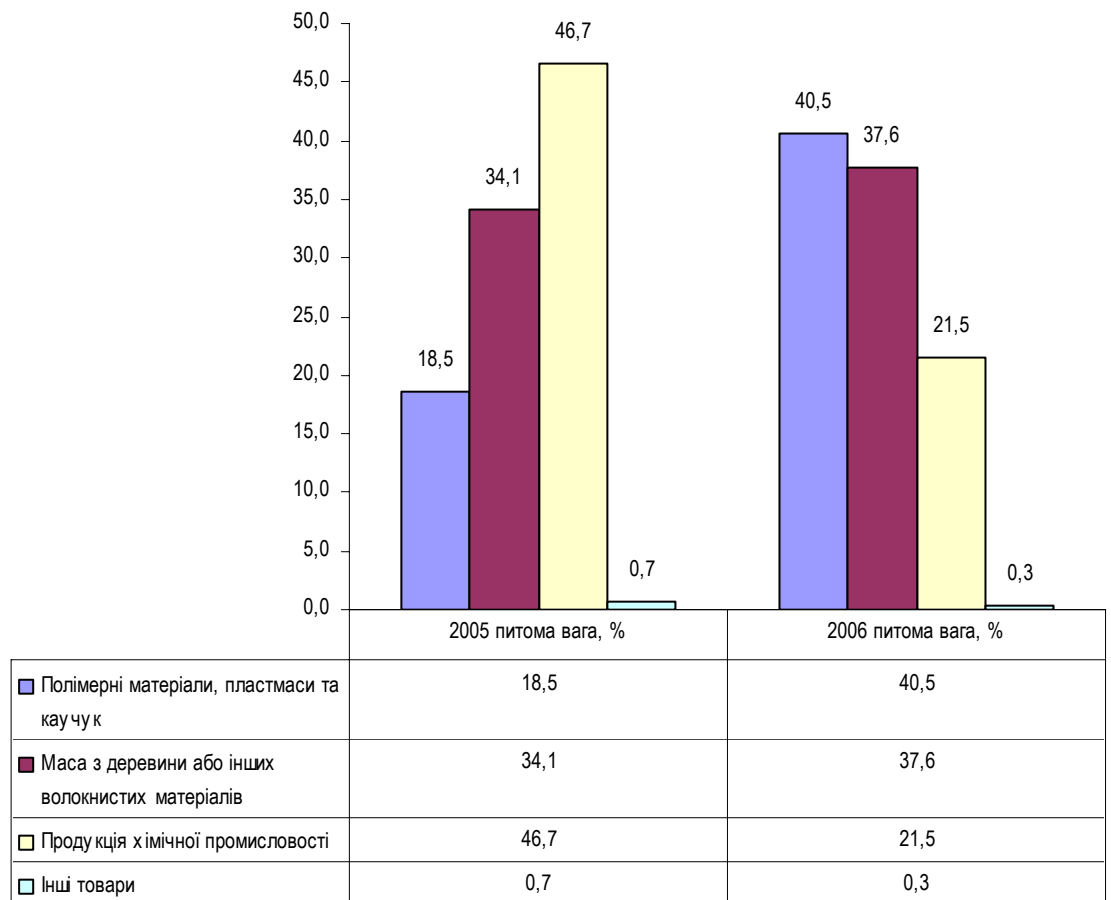


Рисунок 2.6 Товарна структура експорту підприємств і організацій м. Рубіжне

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Як засвідчують наведені на рисунку дані, у товарній структурі експорту у 2006 році суттєво збільшилась питома вага полімерних матеріалів, що пов'язано з нарощуванням обсягів виробництва та реалізації продукції ТОВ «Промінвест Пластик». Скорочення обсягів експорту продукції хімічної промисловості, пов'язано, насамперед, зі зменшенням обсягів виробництва ТОВ «Рубіжанський Краситель».

В географічній структурі товарного експорту підприємств і організацій м. Рубіжне у 2005–2006 рр. найбільшу питому вагу займала Російська Федерація (Рисунок 2.7).

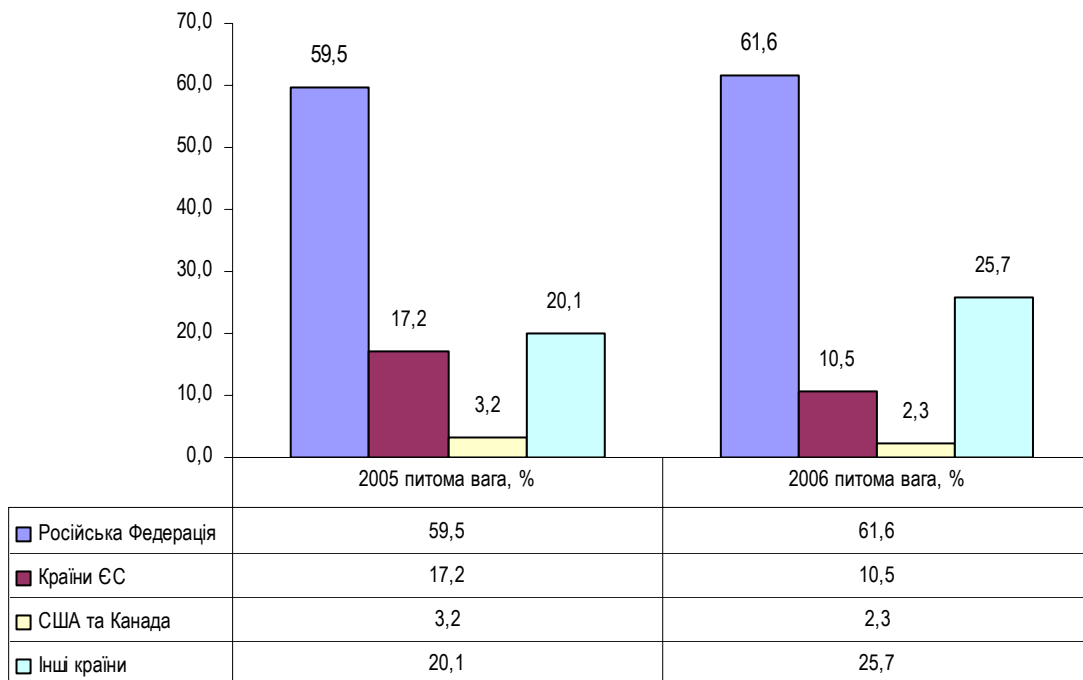


Рисунок 2.7. Географічна структура товарного експорту підприємств і організацій м. Рубіжне у 2005-2006 рр.

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Зовнішня торгівля товарами підприємств і організацій м. Рубіжне здійснюється на основі внутрішньогалузевої спеціалізації, оскільки в товарній структурі експорту та імпорту переважають однакові товарні групи. В географічній структурі імпорту підприємств м. Рубіжне у 2006 році найбільшу питому вагу теж займала Російська Федерація.

Порівняно з 2005 роком, обсяг зовнішньоторговельного товарообороту м. Рубіжне у 2006 році збільшився на 4,5% та у розрахунку на одного мешканця склав 2 162,9 дол. США, та був на 21,0% більшим за середній показник по країні. Основою зовнішньої торгівлі підприємств і організацій м. Рубіжне є торгівля товарами.

Зовнішня торгівля товарами підприємств і організацій м. Рубіжне здійснюється на основі внутрішньогалузевої спеціалізації, оскільки в товарній структурі експорту та імпорту переважають однакові товарні групи: полімерні матеріали, пластмаси, каучук; маса з деревини та продукція хімічної промисловості. В географічній структурі експорту та імпорту підприємств м. Рубіжне у 2006 році найбільша питома вага припадала на Російську Федерацію.

2.4. Невиробничий сектор

2.4.1. Торгівля і громадське харчування

Головним показником, який характеризує стан торговельної мережі і сфери громадського харчування міста Рубіжне, є обсяг роздрібного товарообороту. Постійне зростання рівня середньомісячної заробітної плати сприяло сталому зростанню обсягу роздрібного товарообороту торговельної мережі протягом 2002-2006 рр. (Таблиця 2.19):

Таблиця 2.19. Роздрібний товарооборот в м. Рубіжне за 2002-2006 рр. та I півріччі 2007 року

Показник	2002 рік	2003 рік	2004 рік	2005 рік	2006 рік	I півріччя 2007 року
Роздрібний товарооборот, всього млн.грн.	29,3	33,4	43,5	58,6	78,8	40,8
Темпи росту роздрібного товарообороту в м. Рубіжне до попереднього року/відповідного періоду, %	н/д	114,0	130,2	134,7	134,5	111,4
Темпи росту роздрібного товарообороту в країні до попереднього року, %	114,8	120,5	120,0	123,0	125,3	123,8
Роздрібний товарообіг у розрахунку на 1 мешканця в м. Рубіжне, гривень	455,0	521,9	685,0	928,7	1 258,8	653,8
Роздрібний товарообіг у розрахунку на 1 мешканця в країні, гривень	816,8	1 027,1	1 390,4	1 958,3	2 651,2	1 553,4

Джерело: Держкомстат Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Порівняно з I півріччям 2006 року у січні-червні 2007 року обсяг роздрібного товарообороту у м. Рубіжне збільшився на 11,4% та склав 40,8 млн. грн. У розрахунку на одного мешканця вказаний показник становив 42,1% середнього показника по країні.

У 2006 році у м. Рубіжне функціонувало 95 підприємств роздрібною торгівлі загальною площею 7,3 тис. кв. м.

Незважаючи на щорічне збільшення обсягу роздрібного товарообороту, що відбувалось під впливом зростання середньомісячної заробітної плати, у розрахунку на одного мешканця зазначений показник був завжди менший за середній по країні. Зокрема, у I півріччі 2007 року обсяг роздрібного товарообороту у м. Рубіжне збільшився на 11,4%, порівняно з відповідним періодом минулого року та склав 40,8 млн. грн., що у розрахунку на одного мешканця становило 42,1% середнього показника по країні.

2.4.2. Житлово-комунальне господарство міста

Житловий фонд територіальної громади міста Рубіжне обслуговують Комунальне підприємство «Житловий сервіс» та ТОВ «Керуюча компанія «КомЕнерго-Рубіжне». Слід зазначити, що більш ніж 60% житлового фонду потребує повного капітального ремонту.

Загальний обсяг заборгованості населення за послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій протягом січня-вересня поточного року збільшився на 0,7 млн. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 4,5 млн. грн., при цьому обсяг простроченої заборгованості склав 3,0 млн. грн. Збільшення обсягу заборгованості відбулося під впливом зменшення рівня проплати населення за послуги з утримання будинків з 84,8% у четвертому кварталі 2006 року до 72,1% у I півріччі 2007 року, що є достатньо низьким показником. Рівень покриття тарифами собівартості послуг з утримання будинків споруд та прибудинкових територій у січні-вересні 2007 року був теж невисоким та склав 84,5%. Слід зазначити, що тарифи на послуги з утримання будинків переглядалися у червні 2006 року та, згідно з Рішенням міської ради, були підвищені у 4 рази.

Послуги з централізованого теплопостачання та гарячого водопостачання у м. Рубіжне здійснює Комунальне спеціалізоване теплопостачальне підприємство «Рубіжнетеплокомуненерго». Протяжність теплових мереж міста у двохтрубному обчисленні складає 101,0 км, з них 1,2 км – аварійні. Загальна установлена потужність теплових джерел складає 156,1 Гкал/год. Відшкодування з міського бюджету різниці в тарифах послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання у 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року не здійснювалось.

Загальний обсяг заборгованості населення за послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання протягом 6 місяців поточного року збільшився на 1,7 млн. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 12,1 млн. грн., у тому числі обсяг простроченої заборгованості склав 11,3 млн. грн. Незважаючи на те, що рівень проплати населення за послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання у січні-червні 2007 року склав 82,8%, проти 40,8% у четвертому кварталі 2006 року, він все одно є невисоким та призводить до утворення нових боргів за послуги. Незважаючи на те, що рівень покриття тарифами собівартості послуг для населення з теплопостачання та гарячого водопостачання у I півріччі 2007 року збільшився, порівняно з четвертим кварталом 2006 року, на 3,3 в.п. та склав 85,4%, він є низьким. Тарифи на послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання переглядалися у жовтні 2006 року та, згідно з Рішенням міської ради, були підвищені у 3,4 рази.

Надання послуг з централізованого холодного водопостачання та водовідведення у м. Рубіжне забезпечують КП «Рубіжанське виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства» та приватне підприємство «Амеанд». На відшкодування різниці в тарифах для населення на послуги, які надають зазначені підприємства кошів з міського бюджету у 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року не виділялося. Загальна протяжність водопровідних мереж міста становить 215,4 км,

знос – 50%. Знос каналізаційних насосних мереж загальною протяжністю 117,3 км, складає 50%.

Загальний обсяг заборгованості населення за послуги з водопостачання та водовідведення протягом січня-вересня 2007 року збільшився на 0,4 млн. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 4,4 млн. грн., у тому числі обсяг простроченої заборгованості склав 2,7 млн. грн. На збільшення обсягу заборгованості негативно вплинуло зменшення рівня проплати за спожиті послуги – з 97,6% у четвертому кварталі 2006 року до 86,2% у I півріччі 2007 року. Рівень покриття тарифами собівартості послуг у I півріччі 2007 року збільшився, порівняно з останнім кварталом 2006 року, на 1,1 в.п. та склав 86,2%. Тарифи на послуги з водовідведення та холодного водопостачання переглядалися у червні 2006 року та, згідно з Рішенням міської ради, були підвищені у 4,7 рази.

Згруповані дані щодо стану розвитку житлово-комунального господарства у м. Рубіжне наведено нижче (Таблиця 2.20).

Таблиця 2.20 Основні показники, що характеризують житлово-комунальне господарство м. Рубіжне

Показник	Теплопостачання та гаряче водопостачання	Водопостачання та водовідведення	Утримання прибудинкових територій та будинків	Разом
Загальний обсяг заборгованості населення за надання послуг станом на 01.01.2007 р., млн. грн.	10,4	4,0	3,8	18,2
у т.ч. прострочена	4,5	2,4	2,0	8,9
Загальний обсяг заборгованості населення за надання послуг станом на 01.07.2007 р., млн. грн.	12,1	4,4	4,5	21,0
у тому числі прострочена заборгованість (більше 3-х місяців)	11,3	2,7	3,0	16,9
Рівень покриття тарифами собівартості надання послуг для населення у 2006 році, %	82,1	85,1	84,5	-
Рівень покриття тарифами собівартості надання послуг для населення у I півріччі 2007 року, %	85,4	86,2	82,9	-
Ступінь проплати населення за послуги у IV кварталі 2006 року, %	40,8	97,6	84,8	-
Ступінь проплати населення за послуги у I півріччі 2007 року, %	82,8	86,2	72,1	-

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Таким чином, обсяг простроченої заборгованості населення за житлово-комунальні послуги у м. Рубіжне протягом 6 місяців поточного року збільшився на 8,0 млн. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 16,9 млн. грн., що є високим рівнем.

Для житлово-комунального господарства м. Рубіжне характерна низка проблем, в цілому типових для переважної більшості міст України. Сюди, передусім, відноситься знос основних засобів, у тому числі водопровідних та каналізаційних мереж (також вуличних водопровідних мереж, внутрішньо квартальних та

внутрішньо домових мереж), інженерних мереж будинків, та відсутність у необхідних обсягах коштів для їх оновлення.

Однією з основних проблем житлово-комунального господарства є підтримання беззбиткового функціонування підприємств, що займаються наданням послуг з водо-, теплопостачання, утримання будинків та прибудинкових територій, шляхом впровадження тарифів, які б на 100% відшкодовували витрати. Для житлово-комунального підприємства м. Рубіжне характерним є невисокий рівень покриття тарифами собівартості послуг з їх надання. Зокрема, у I півріччі 2007 р. тарифи на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій відшкодували собівартість з їх надання на 82,9%, тарифи на послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання – на 85,4%, тарифи на водопостачання та водовідведення – на 86,2%.

Обсяг простроченої заборгованості населення за житлово-комунальні послуги у м. Рубіжне протягом 6 місяців поточного року збільшився на 8,0 млн. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 16,9 млн. грн., що є високим рівнем.

Для житлово-комунального господарства м. Рубіжне характерна низка проблем, в цілому типових для переважної більшості міст України. Сюди, передусім, відноситься знос основних засобів, у тому числі водопровідних та каналізаційних мереж (також вуличних водопровідних мереж, внутрішньо кварталних та внутрішньо домових мереж), інженерних мереж будинків, та відсутність у необхідних обсягах коштів для їх оновлення.

3. КОМУНАЛЬНА ВЛАСНІСТЬ МІСТА

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших нормативно-правових актів територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на такі об'єкти:

- рухоме і нерухоме майно;
- доходи місцевих бюджетів та інші кошти;
- земля та природні ресурси;
- комунальні підприємства;
- частки власності у майні приватизованих підприємств;
- житловий фонд та нежитлові приміщення;
- заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування;
- інше комунальне майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Рубіжанська міська рада від імені та в інтересах територіальної громади відповідно до чинного законодавства наділена повноваженнями щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності. За рішенням ради виконуються усі майнові операції, у тому числі об'єкти права комунальної власності можуть передаватися у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, надаватися в оренду, продаватися та купуватися, використовуватися як застава. Міська рада вирішує також питання відчуження об'єктів права комунальної власності та визначає доцільність, порядок та умови відчуження. Доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до місцевого бюджету і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетом розвитку.

3.1. *Нерухоме майно, що перебуває в комунальній власності*

З використанням майна комунальної власності засновано 29 комунальних підприємств, закладів, установ та управлінь Рубіжанської міської ради. Найбільший обсяг прибутку з них у 2006 році отримали такі підприємства як: КСТП «Рубіжнетеплокомуненерго» – 5 314,0 тис. грн. (у 2005 році підприємство зазнало збитку обсягом 1 652,8 тис. грн.) та ДКП «Люмен» КП «Міськвітло» – 44,2 тис. грн. (у 2005 році 9,9 тис. грн.). Найбільш збитковими підприємствами у 2006 році були КП «Житлово-експлуатаційне підприємство №6» – обсяг збитку 805,8 тис. грн. (у 2005 році обсяг збитку склав 818,0 тис. грн.) та

КП «Житлово-експлуатаційна контора № 1» – обсяг збитку 320,4 тис. грн. (у 2005 році – обсяг збитку 168,7 тис. грн.).

Найбільше працівників у 2006 році було зайнято на таких комунальних підприємствах міста як: КСТП «Рубіжнетеплокомуненерго» (312 чол.) та КП «Рубіжанське виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства» (211 чол.).

З метою наповнення бюджету розвитку, за рахунок якого здійснюються капітальні вкладення місцевого бюджету, місто щорічно виставляє на приватизацію майно, яке перебуває в комунальній власності. Перелік об'єктів комунальної власності міста, що підлягають приватизації, затверджується рішенням міської ради. При цьому, визначення ціни об'єкта здійснюється за методикою оцінки вартості майна, затвердженої Кабінетом Міністрів України.

Загальна вартість майна комунальної власності м. Рубіжне станом на 01.01.2007 р. складає 435,7 млн. грн., при цьому 69,2% вартості припадала на житловий фонд комунальної власності, 8,3% – на виробничі бази комунальних підприємств, 11,0% – на будівлі та споруди соціальної сфери.

Протягом 2002-2006 років та I півріччя 2007 року до бюджету розвитку спеціального фонду бюджету м. Рубіжне надійшло коштів від відчуження об'єктів комунальної власності загальним обсягом 2 878,0 тис. грн. (Таблиця 3.1):

Таблиця 3.1. Динаміка відчуження об'єктів комунальної власності у м. Рубіжне у 2002-2006 роках та у I півріччі 2007 року²³

Роки	Кількість об'єктів	Загальна площа об'єктів комунальної власності, які були приватизовані, кв. м	Надійшло до бюджету тис. грн.
2002	7	3 884,3	137,8
2003	14	4 384,8	174,2
2004	1	3 019	1511,8
2005	5	747,6	54,5
2006	14	6 661,7	817,7
I півріччя 2007	4	426,0	182,0
Усього	45	19 123,4	2 878,0

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Динаміка надходжень від відчуження об'єктів комунальної власності у 2002-2006 роках та у I півріччі 2007 року була нестабільною та залежала як від кількості об'єктів, які підлягали приватизації, так і від їх площі. Протягом 2002-2006 рр. було відчужено 1 018 одиниць устаткування, 41 об'єкт нерухомого майна. Найбільше коштів від приватизації майна до бюджету міста надійшло у 2004 році, що пов'язано з відчуженням у зазначеному періоді двох цілісних майнових комплексів.

²³ Без урахування відчуження одиниць устаткування та цілісних майнових комплексів.

За інформацією Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради, орієнтовний обсяг надходжень до бюджету міста від відчуження об'єктів комунальної власності у 2008-2010 рр. складає 386,0 тис. грн.

Станом на 01.07.2007 р. у м. Рубіжне укладено 126 договорів оренди комунального майна загальною площею 30,2 тис. кв. м (Таблиця 3.2).

Таблиця 3.2. Інформація щодо оренди комунального майна у м. Рубіжне

Роки	Кількість об'єктів, переданих в оренду	Загальна площа об'єктів комунальної власності, що перебувають в оренді, кв. м
2002	97	14 689,1
2003	91	12 863,2
2004	94	16 545,9
2005	111	26 007,0
2006	118	30 066,0
I півріччя 2007р.	126	30 169,2

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Обсяги надходження до бюджету міста від оренди цілісних майнових комплексів у 2002-2004 рр. були незначними (21-26 тис. грн.). У 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 р. щорічний обсяг надходжень до бюджету міста від оренди цілісних майнових комплексів збільшився приблизно у 2 рази, що пов'язано з переданням у 2004 році у оренду строком на 10 років цілісного майнового комплексу КП Готель «Радянський». У I півріччі 2007 року до бюджету міста надійшло 33,6 тис. грн. плати за оренду цілісних майнових комплексів, при цьому річний план було виконано на 57,9%.

У I півріччі 2007 року у м. Рубіжне відповідним рішенням міської ради було затверджено нову методику розрахунку плати за оренду об'єктів комунальної власності.

3.2. Земельні ресурси

Загальна площа земель, які знаходяться в адміністративних межах Рубіжанської міської ради станом на 01.01.2007 р. складає 3 376,0 га (Таблиця 3.3).

Таблиця 3.3 Структура земельних угідь м. Рубіжне, га

Номер з/п	Назва земель	На 01.01.2006 р.	На 01.01.2007 р.
1.	Землі сільськогосподарських підприємств	2,1	2,1
2.	Землі, надані у власність	591,7	601,3
3.	Землі закладів, установ та організацій	330,5	326,3
4.	Землі промисловості та інших підприємств	928,8	922,8
5.	Землі підприємств та організацій транспорту та зв'язку	69,4	76,2
6.	Землі Міністерства оборони, учбові заклади оборони	10,3	10,3
7.	Землі лісгосподарських підприємств	327,0	327,0
8.	Землі запасу та землі не надані у власність та постійне користування у межах населеного пункту	1 116,2	1 110
Загальна площа земель		3 376,0	3 376,0

Джерело: Рубіжанський міський відділ земельних ресурсів

Структура земельного фонду станом на 01.01.2007 р. дещо змінилась порівняно з 2005 роком. Здебільшого це проявилось у збільшенні площі земель, які передані у власність та користування з 591,7 га у 2005 р. до 601,3 га у 2006 р., що пов'язано з активізацією зусиль міської влади щодо використання земельних активів для поповнення загального фонду бюджету. Це призвело до збільшення обсягу надходжень до бюджету міста плати за землю – з 4,4 млн. грн. у 2005 році до 5,2 млн. грн. у 2006 році. У I півріччі 2007 року обсяг надходжень до бюджету міста плати за землю склав 2,9 млн. грн., річний план за надходженнями було виконано на 36,1%.

Площа земель несільськогосподарського призначення, проданих у власність за 2002-2006 рр. складає 40,5 га. Протягом вказаного періоду було укладено 57 договорів купівлі-продажу земельних ділянок. Обсяг надходжень до бюджету міста від продажу землі у 2003-2006 рр. склав 1 881,5 тис. грн., у тому числі:

- 2003 рік – 185,9 тис. грн.;
- 2004 рік – 483,7 тис. грн.;
- 2005 рік – 981,0 тис. грн.;
- 2006 рік – 230,8 тис. грн.;

У I півріччі 2007 року Рубіжанською міською радою було ухвалено 4 рішення про відчуження земельних ділянок загальною площею 3,8 га, при цьому було укладено 2 договори купівлі-продажу земельних ділянок. Земельні аукціони у м. Рубіжне протягом аналізованого періоду не проводились.

За інформацією Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради, орієнтовний обсяг надходжень до бюджету міста від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення у 2008-2010 рр. складає 1 623,2 тис. грн.

Слід зазначити, що у рамках програми земельної реформи у м. Рубіжне, проводиться інвентаризація земельного фонду. Наразі проінвентаризовано майже 100% земель підприємств промисловості, транспорту, зв'язку та оборони.

Міська влада активно використовує земельні ресурси для поповнення загального фонду бюджету міста. З 2004 року були введені в дію нові ставки орендної плати за землю, затверджені у зв'язку грошовою оцінкою земельних ресурсів міста. Це призвело до збільшення щорічних надходжень до бюджету міста плати за землю у два рази. Слід зазначити, що плата за землю є головним джерелом формування власних доходів бюджету міста та суттєво впливає на обсяг доходів загального фонду бюджету міста. Зокрема, у 2005 році питома вага плати за землю у структурі доходної частини загального фонду бюджету без урахування трансфертів склала 21,7%, у 2006 році – 21,9%.

Найбільшими платниками до бюджету міста плати за землю у 2004-2006 рр. були РКХЗ «Зоря» та ВАТ «РКТК», забезпечуючи більше половини загального обсягу надходжень вказаного джерела.

4. БЮДЖЕТ МІСТА

4.1. Бюджетна система України

Засади бюджетної системи України, її структура, принципи, правові основи функціонування, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства визначені Бюджетним Кодексом України. Окрім Бюджетного Кодексу нормативно-правовими актами, які регулюють бюджетні відносини, є:

- Конституція України – основний закон України, у якому визначені базові поняття бюджету, бюджетної системи держави, повноваження та функції органів влади в частині бюджетних відносин на всіх рівнях;
- Закон про Державний бюджет України – документ, у якому розподіляються доходи та видатки держави на суспільні потреби, розмір та цільове спрямування цих видатків, а також розподіляються доходів та видатків між Державою та адміністративно-територіальними одиницями;
- інші закони, які регулюють бюджетні правовідносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів та розгляду звітів про виконання бюджету, а також контролю за виконанням бюджету;
- нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України, прийняті на базі і з метою виконання Бюджетного кодексу та інших законів України, які регулюють бюджетні відносини;
- нормативно-правові акти центральних органів виконавчої влади, прийняті на базі та з метою виконання Бюджетного кодексу, інших законів України, які регулюють бюджетні відносини;
- рішення органів місцевого самоврядування, прийняті відповідно до Бюджетного кодексу та нормативно-правових актів, які регулюють бюджетні відносини;
- нормативно-правові акти, які регулюють податкове законодавство та опосередковано впливають на бюджетні взаємовідносини.

Бюджетна система України є сукупністю Державного бюджету та місцевих бюджетів, яка побудована з урахуванням економічних відносин, державного та адміністративно-територіальних устроїв і врегульована нормами права. Місцевими бюджетами визнаються бюджет Автономної республіки Крим, обласні, районні бюджети, бюджети районів у містах та бюджети місцевого самоврядування.

Бюджет м. Рубіжне є бюджетом місцевого самоврядування.

4.1.1. Бюджетні взаємовідносини між державою та місцевими органами управління

Міжбюджетні відносини – це відносини між Державою та місцевим самоврядуванням щодо забезпечення відповідних бюджетів фінансовими ресурсами, необхідними для виконання функцій, передбачених Конституцією України та законами України. Метою регулювання міжбюджетних відносин є забезпечення відповідності між повноваженнями на здійснення видатків, закріплених законодавчими актами України за бюджетами, та бюджетними ресурсами, які повинні забезпечувати виконання цих повноважень.

Відповідно до Бюджетного кодексу, держава несе відповідальність за всі видатки загальнонаціонального масштабу, а саме видатки на державне управління, законодавчу, судову та виконавчу владу, міжнародну діяльність, фундаментальні та прикладні дослідження, національну оборону, правоохоронну діяльність та інші програми, які мають виключно державне значення. Міська рада здійснює управління значною частиною видатків у соціальних сферах. Розмежування видатків між бюджетами здійснюється з урахуванням критеріїв повноти надання послуги та наближення її до безпосереднього споживача.

Чинним законодавством передбачено, що для виконання делегованих повноважень за місцевими радами закріплюється ряд загальнодержавних податків та зборів, включаючи такі, як податок з доходів фізичних осіб, плата за землю, плата за видачу ліцензій та сертифікатів, податок на прибуток підприємств, які перебувають в комунальній власності, місцеві податки та збори, тощо. Бюджетний кодекс передбачає, що надходження від певних загальнодержавних податків, отриманих в рамках юрисдикції місцевої ради, розподіляються між Державним бюджетом, обласним бюджетом та місцевим бюджетом або повністю залишаються у місцевому бюджеті.

Крім цього, для реалізації міжбюджетних відносин існують міжбюджетні трансферти, тобто кошти, які безоплатно і безповоротно передаються з одного бюджету до іншого. Міжбюджетні трансферти з Державного бюджету в місцевий бюджет представлені у формі дотацій (дотації вирівнювання, інші дотації) або різноманітних цільових субвенцій. Дотації вирівнювання є особливістю бюджетної системи України, за допомогою яких держава надає кошти бюджетам певних регіонів та міст України, планові надходження яких є недостатніми для фінансування необхідних витрат у відповідному бюджетному році. Субвенції з Державного бюджету зараховуються безпосередньо в місцевий бюджет на визначені цілі з попередньо визначеними строками та умовами використання.

У свою чергу міська рада може передбачати у місцевому бюджеті такі види міжбюджетних трансфертів: субвенції на утримання об'єктів спільного користування чи ліквідацію негативних наслідків діяльності об'єктів спільного користування, субвенції на виконання власних повноважень територіальних громад сіл, селищ, міст та їх об'єднань, субвенції на виконання інвестиційних проєктів, інші субвенції. Крім того, при формуванні Міністерством фінансів України прогнозних показників місцевих бюджетів за доходами і видатками, що

враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів на відповідний рік, у разі перевищення прогнозного обсягу доходів над розрахунковим обсягом видатків місцевого бюджету, установлюється обсяг коштів, що підлягає передачі з бюджету міста до Державного бюджету.

Слід зазначити, що у 2002-2006 рр., зважаючи на динаміку надходжень до міського бюджету, м. Рубіжне до бюджету м. Рубіжне надходила дотація вирівнювання, оскільки за розрахунками Міністерства фінансів України прогнозний обсяг доходів бюджету міста, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, був недостатнім для фінансування відповідних витрат.

4.1.2. Бюджетний процес

Згідно з Бюджетним Кодексом (глави 12), бюджетний процес складається з таких стадій:

Міністерство фінансів України доводить виконавчому комітету особливості складання розрахунків до проекту бюджету на наступний бюджетний період.

Виконавчий комітет зобов'язаний надати необхідну інформацію Міністерству фінансів України – для проведення розрахунків обсягів міжбюджетних трансфертів й інших показників, Верховній Раді України – для перевірки вірогідності цих розрахунків.

Згідно з типовою формою бюджетних запитів, визначеною Міністерством фінансів України, місцеве фінансове управління розробляє та доводить до головних розпорядників бюджетних коштів інструкції з підготовки бюджетних запитів.

Головні розпорядники бюджетних коштів організують розробку бюджетних запитів для подання місцевому фінансовому управлінню у встановлений термін та порядок. Головні розпорядники бюджетних коштів несуть відповідальність за своєчасність, вірогідність та зміст поданих місцевому фінансовому органу бюджетних запитів, які мають містити всю інформацію, необхідну для аналізу показників проекту місцевого бюджету, згідно з вимогами місцевого фінансового органу.

Фінансове управління на будь-якому етапі складання й розгляду проекту бюджету проводить аналіз бюджетних запитів, поданих головними розпорядниками бюджетних коштів, з точки зору його відповідності меті, пріоритетності, а також дієвості й ефективності використання бюджетних засобів. На основі результатів аналізу, начальник фінансового управління приймає рішення щодо включення бюджетного запиту до пропозиції проекту місцевого бюджету перед поданням його на розгляд.

Після схвалення Кабінетом Міністрів України проекту закону про Державний бюджет України Міністерство фінансів України доводить виконавчому комітету міста розрахунки прогнозних обсягів міжбюджетних трансфертів, методику їх визначення та інші показники, необхідні для складання проекту бюджету, а також пропозиції щодо форми проекту рішення про бюджет (типова форма рішення).

У тижневий термін після ухвалення закону про Державний бюджет України в другому читанні Кабінет Міністрів України доводить виконавчому комітету міста положення та показники міжбюджетних відносин (обсяги міжбюджетних трансфертів і текстові статті, що визначають особливості міжбюджетних відносин на наступний бюджетний період), які були проголосовані Верховною Радою України при прийнятті проекту закону про Державний бюджет України в другому читанні.

На підставі інформації, а також відповідних даних управлінь та служб, місцеве фінансове управління готує проект рішення про бюджет міста, який надалі виноситься на сесію міської ради.

Міська рада при затвердженні бюджету повинна враховувати обсяги міжбюджетних трансфертів та інші положення, що були затверджені Верховною Радою України при прийнятті проекту закону про Державний бюджет України в другому читанні. Міський бюджет на наступний бюджетний період затверджується відповідними рішеннями міської ради не пізніше, ніж у двотижневий термін після офіційного опублікування закону про Державний бюджет України.

Якщо до початку нового бюджетного періоду не прийнято відповідне рішення про бюджет, місто має право здійснювати витрати з відповідного бюджету лише на цілі, які визначені в рішенні про бюджет на попередній бюджетний період. При цьому щомісячні видатки не можуть перевищувати 1/12 обсягу видатків, визначених рішенням міської ради про бюджет на попередній бюджетний період, крім витрат на обслуговування та погашення боргових зобов'язань. До прийняття рішення про бюджет на поточний бюджетний період здійснювати капітальні витрати забороняється.

Фінансове управління міської ради здійснює загальну організацію та управління виконання бюджету, координує діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету.

Казначейське обслуговування бюджету здійснюється відділенням державного казначейства України.

Бюджет виконується за розписом, що затверджується начальником фінансового управління (до затвердження розпису затверджується тимчасовий розпис на відповідний період). Начальник фінансового управління протягом бюджетного періоду забезпечує відповідність розпису бюджету встановленим бюджетним призначенням.

Фінансове управління в процесі виконання місцевого бюджету за доходами здійснює прогнозування та аналіз доходів бюджету.

Податки, збори (обов'язкові платежі) та інші доходи бюджету зараховуються безпосередньо на рахунок бюджету, відкритий у відділенні Державного казначейства, і не можуть акумулюватися на рахунках органів стягнення. Органи стягнення забезпечують своєчасне та в повному обсязі надходження до місцевих бюджетів податків та зборів (обов'язкових платежів) та інших доходів відповідно до законодавства.

Стадіями виконання бюджету міста за видатками визнаються: встановлення бюджетних асигнувань розпорядникам бюджетних коштів на основі затвердженого бюджетного розпису; затвердження кошторисів розпорядникам бюджетних коштів; взяття бюджетних зобов'язань; отримання товарів, робіт, послуг; здійснення платежів; використання товарів, робіт та послуг на виконання бюджетних програм. Державне казначейство України здійснює контроль за відповідністю кошторисів розпорядників бюджетних коштів розпису бюджету.

Також, згідно з Бюджетним кодексом, для покриття касових розривів, що виникають під час виконання загального фонду місцевого бюджету, а саме пов'язаних із забезпеченням фінансування захищених статей видатків, місцева рада, або місцева державна адміністрація за рішенням місцевої ради, може отримувати короткотермінові позички у фінансово-кредитних установах на термін до трьох місяців. Крім того, відповідно до нормативних актів Державного казначейства України, які розробляються щорічно на виконання Законів України про Державний бюджет на відповідний рік, місцевий бюджет може отримувати короткотермінові позички на договірних умовах з єдиного казначейського рахунку без нарахування відсотків за користування цими коштами.

Рішення про внесення змін до Рішення про бюджет приймається міською радою за поданням офіційного висновку фінансового управління про обсяг вільного залишку бюджетних коштів, перевиконання або недовиконання доходної частини загального фонду бюджету. Факт перевиконання доходної частини загального фонду бюджету визнається за підсумками першого півріччя та наступних звітних періодів поточного бюджетного періоду на підставі офіційних висновків фінансового управління за умови перевищення доходів загального фонду бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів), врахованих у розписі бюджету на відповідний період, не менше ніж на 5%. Факт недоотримання доходів загального фонду місцевого бюджету визнається на підставі офіційних висновків фінансового управління за підсумками квартального звіту при недоотриманні доходів загального фонду бюджету, врахованих у розписі бюджету на відповідний період, більше ніж на 15 відсотків.

Рішення про внесення змін до рішення про місцевий бюджет можуть бути також ухвалені міською радою з урахуванням положень статті 52 Бюджетного Кодексу (у випадку виникнення відхилень оцінки прогнозу макропоказників соціального та економічного розвитку України та надходжень у бюджет від прогнозу, врахованого при затвердженні Державного бюджету) і в разі настання інших випадків, передбачених Бюджетним Кодексом.

Періодичність, структура та терміни подання звітності про виконання бюджету визначаються Державним казначейством України. Відділення Державного казначейства складає та подає фінансовому управлінню баланси, звіти про виконання бюджету та інші фінансові звіти за правилами та формами, встановленими Державним казначейством України за погодженням з Міністерством фінансів України та Рахунковою палатою.

Квартальні та річні звіти про виконання бюджету подаються до міської ради у двомісячний строк після виконання відповідного бюджетного періоду. Перевірка

бюджету здійснюється комісією з питань бюджету міської ради, після чого міська рада затверджує звіт про виконання бюджету або приймає інше рішення з цього приводу.

4.1.3. Контроль на всіх стадіях бюджетного процесу

Відповідно до Бюджетного кодексу на всіх стадіях бюджетного процесу здійснюється внутрішній фінансовий контроль, який має забезпечувати:

- постійну оцінку достатності та відповідності діяльності бюджетної установи вимогам внутрішнього фінансового контролю;
- оцінку діяльності на відповідність результатів встановленим завданням і планам;
- інформування безпосередньо керівника бюджетної установи про результати кожної перевірки (оцінки, розслідування, вивчення чи ревізії), проведеної підрозділом внутрішнього фінансового контролю.

Розпорядники бюджетних коштів відповідають за організацію та стан внутрішнього контролю і аудиту як у своїх установах, так і в підвідомчих установах. Організація ефективної системи внутрішнього контролю за фінансово-господарською діяльністю установи покладається на його керівника.

Зовнішній контроль і аудиту фінансової та господарської діяльності бюджетних установ здійснюється Головним контрольно-ревізійним управлінням України – відповідно до його повноважень, визначених законом.

Моніторинг реалізації бюджету міста виконує постійна комісія міської ради з питань бюджету. Фінансове управління міської ради контролює відповідність бюджету міста діючому українському бюджетному законодавству. Крім того, Державна контрольно-ревізійна служба України здійснює моніторинг законності та ефективності використання коштів бюджету міста, вірогідності звітів про виконання бюджету. Міське контрольно-ревізійне управління вповноважене виконувати перевірки та аудит міських органів, підприємств, організацій, установ, які отримують фінансування з бюджету міста та подає пропозиції разом з актом перевірки місцевому фінансову органу для припинення дій з бюджетними коштами або скороченні бюджетних асигнувань.

Постійна комісія міської ради вибирає незалежну аудиторську фірму для виконання аудиту фінансових рахунків міста, пов'язаних з використанням бюджетних фондів у відповідному бюджетному році. На базі результатів такого аудиту місцеве фінансове управління надсилає на розгляд постійної комісії з питань бюджету пропозиції щодо усунення недоліків у виконанні бюджету міста за попередній рік, та усунення їх реалізації в наступному бюджетному році.

4.1.4. Введення в бюджет м. Рубіжне

Місто Рубіжне є містом обласного значення Луганської області без районного поділу. Зведений бюджет міста включає лише один міський рівень.

Організація бюджетного процесу в місті здійснюється відповідно до Конституції України, Бюджетного кодексу України, Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік та інших законодавчих актів.

Міський бюджет затверджується у термін, визначений статтею 77 Бюджетного кодексу України (не пізніше ніж у двотижневий термін після офіційного опублікування Закону про Державний бюджет).

Формування міського бюджету здійснюється на підставі положень Бюджетного кодексу України, показників міжбюджетних трансфертів, затверджених для міста Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік та рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік, бюджетних запитів головних розпорядників коштів, надходжень доходів до бюджету з урахуванням досягнутих показників економічного і соціального розвитку міста за попередній рік та прогнозних показників економічного розвитку міста на поточний рік.

Доходи бюджету м. Рубіжне формуються за рахунок податкових надходжень, неподаткових надходжень, доходів від операцій з капіталом, цільових фондів та трансфертів.

Бюджет м. Рубіжне розподіляється на загальний та спеціальний фонди. Джерела формування фондів визначаються виключно законами України. Загальний фонд бюджету включає всі доходи крім тих, що призначені для спеціального фонду, всі видатки загального фонду, які формуються виключно за рахунок надходжень загального фонду та фінансування загального фонду бюджету. Спеціальний фонд бюджету включає бюджетні призначення на видатки за рахунок конкретно визначених джерел надходжень, гранти або дарунки (у вартісному обрахунку), одержані розпорядниками бюджетних коштів на конкретну мету, різницю між доходами та видатками спеціального фонду бюджету.

За загальним фондом бюджет може прийматися з дефіцитом виключно на суму вільного залишку бюджетних коштів сформованого у попередньому періоді. За спеціальним фондом може прийматися з дефіцитом у частині дефіциту бюджету розвитку, який покривається за рахунок запозичень. Створення позабюджетних фондів не допускається чинним законодавством.

До доходів, які враховуються при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів (делеговані, або закріплені доходи) та належать до загального фонду бюджету міста, відносяться такі:

- податок з доходів фізичних осіб в частині, що належить бюджету міста обласного значення (75%);

- державне мито в частині, що надходить до бюджету міста;
- плата за ліцензії на впровадження певних видів господарської діяльності та сертифікати;
- плата за державну реєстрацію суб'єктів підприємницької діяльності;
- плата за торговий патент на здійснення деяких видів підприємницької діяльності, що справляються виконавчим органом місцевої ради;
- надходження адміністративних штрафів, що накладаються виконавчим органом місцевої ради або утвореними ними в установленому порядку адміністративними комісіями;
- єдиний податок для суб'єктів малого підприємництва в частині, що належить бюджету міста.

До доходів, які не враховуються при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів (власні доходи) та належать до загального фонду бюджету міста, відносяться такі:

- місцеві податки і збори, що зараховуються до бюджетів місцевого самоврядування;
- плата за землю в частині, що належить бюджету міста обласного значення (75%);
- надходження сум відсотків за користування тимчасово вільними бюджетними коштами;
- податок на промисел, що зараховується до бюджетів місцевого самоврядування;
- плата за оренду майнових комплексів, що перебувають у комунальній власності;
- гранти та дарунки у вартісному обрахунку;
- податок на прибуток підприємств комунальної власності;
- інші надходження, передбачені законодавством.

Джерелами формування спеціального фонду, які не враховуються при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів, є:

у частині доходів:

- податок з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів у частині, що зараховується до бюджету міста;
- плата за забруднення навколишнього природного середовища у частині, що зараховується до відповідного бюджету;
- власні надходження бюджетних установ, які утримуються за рахунок коштів відповідного бюджету;
- надходження до цільових фондів, утворених міською радою;
- кошти від відчуження майна спільної власності територіальної громади міста;
- кошти від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення;
- надходження дивідендів, нарахованих на акції (частки, паї) господарських товариств, що є у власності територіальної громади;
- кошти, що передаються з іншої частини місцевого бюджету;
- трансферти з інших бюджетів;
- кошти від повернення позик, які надавались з місцевого бюджету до набрання чинності Бюджетним кодексом;

у частині кредитування:

- повернення кредитів, наданих з міського бюджету молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла;

у частині фінансування:

- запозичення до бюджету розвитку.

Видатки бюджету міста формуються та спрямовуються на здійснення програм та заходів, передбачених Рубіжанською міською радою.

Виконання бюджету м. Рубіжне за видатками здійснюється в такому порядку:

- затвердження річного та помісячного розпису міського бюджету;
- встановлення бюджетних асигнувань розпорядникам бюджетних коштів;

- затвердження кошторисів розпорядникам бюджетних коштів;
- взяття бюджетних зобов'язань;
- отримання товарів, робіт та послуг;
- здійснення платежів;
- використання товарів, робіт та послуг на виконання бюджетних програм.

Бюджет розвитку є складовою частиною спеціального фонду бюджету міста. Надходження до бюджету розвитку включають:

- кошти від відчуження майна, яке знаходиться у комунальній власності, у тому числі від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення;
- кошти, які передаються з іншої частини місцевого бюджету за рішенням відповідної ради;
- запозичення, здійснені у порядку, визначеному Бюджетним Кодексом та іншими законами України (окрім коштів на покриття касових тимчасових розривів);
- субвенції з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів.

До витрат бюджету розвитку місцевих бюджетів належать:

- погашення основної суми боргу (окрім коштів на покриття тимчасових касових розривів);
- капітальні вкладення;
- внески органів влади у статутні фонди суб'єктів підприємницької діяльності.

Фінансове управління міської ради та інші органи виконавчої влади здійснюють загальну організацію виконання міського бюджету, координують діяльність учасників бюджетного процесу та тісно співпрацюють з державною податковими органами, які забезпечують надходження всіх податків і зборів до міського бюджету.

Фінансове управління міської ради в процесі виконання міського бюджету здійснює прогнозування та аналіз виконання доходів.

За доходами та видатками запроваджено казначейське обслуговування бюджету м. Рубіжне. Відділення Державного казначейства здійснює:

- розрахунково-касове обслуговування розпорядників бюджетних коштів;
- контроль бюджетних повноважень при зарахуванні надходжень, прийнятті зобов'язань та проведенні платежів;
- бухгалтерський облік та складання звітності бюджетних установ м. Рубіжне.

Відділення Державного казначейства веде облік всіх надходжень, що належать бюджету, та за поданням органів стягнення, погодженим з відповідними фінансовими органами, здійснює повернення коштів, що були помилково або надмірно зараховані до бюджету міста.

Звіт про виконання бюджету міста за доходами і видатками складає відділення Державного казначейства.

Фінансове управління міста складає звіт виконання плану по штатах і контингентах, аналізує звіт про виконання бюджету за доходами і видатками, готує пояснювальну записку, і разом зі звітністю, яку отримують від відділення Державного казначейства, подають їх до вищого фінансового органу.

Квартальні та річні звіти про виконання бюджетів затверджуються відповідно міською та районними радами за поданням виконавчих органів ради.

Бюджет м. Рубіжне є бюджетом місцевого самоврядування. Місто Рубіжне є містом обласного значення без районного поділу. Зведений бюджет міста включає один міський рівень.

Організація бюджетного процесу в місті здійснюється відповідно до Конституції України, Бюджетного кодексу України, Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік та інших законодавчих актів.

4.2. Агрегований бюджет м. Рубіжне протягом 2003-2006 років та у I півріччі 2007 року

Для повного та всебічного вивчення показників бюджету міста Рубіжне бюджет був представлений у форматі бюджетного балансу в таблиці (Таблиця 4.1). Агрегований бюджет міста Рубіжне з розбивкою на загальний та спеціальний фонди представлений у Додатку до рейтингового звіту №2.

Таблиця 4.1 Бюджет м. Рубіжне протягом за 2002-2006 рр. та за I півріччя 2007 року, представлений у форматі бюджетного балансу, тис. грн.

ПОКАЗНИК	2002	2003	2004	2005	2006 рік	I півріччя 2007 року
Податкові надходження	11 035,9	13 956,4	14 237,5	20 630,3	24 104,9	15 469,7
Платежі, штрафи та інші операційні надходження	3 947,6	6 007,3	2 666,1	4 003,5	9 969,2	1 247,9
Отримані трансферти без урахування внутрішніх трансфертів та трансфертів до спеціального фонду	12 954,8	13 452,1	22 569,6	27 234,4	33 919,8	23 309,3
Операційні надходження всього	27 938,3	33 415,7	39 473,2	51 868,2	67 993,8	40 026,9
Поточні видатки	16 903,8	20 172,9	24 284,2	34 091,1	42 056,0	21 782,5
Субсидії та поточні трансферти	8 359,4	8 493,3	10 386,5	13 399,2	16 291,6	14 429,6
Операційні видатки всього	25 263,2	28 666,1	34 670,7	47 490,3	58 347,7	36 212,1
Операційний баланс	2 675,1	4 749,6	4 802,5	4 377,9	9 646,2	3 814,7
Фінансовий дохід	11,2	8,7	0,3	0,0	0,0	0,0
Виплата доходу за зобов'язаннями, обслуговування боргу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Фінансовий баланс	11,2	8,7	0,3	0,0	0,0	0,0
Поточний баланс	2 686,2	4 758,3	4 802,8	4 377,9	9 646,2	3 814,7
Капітальні надходження	137,8	360,1	1 995,5	1 035,5	1 048,5	317,8
Субсидії та трансферти на здійснення капітальних видатків	0,0	240,6	1 437,9	1 082,0	1 763,0	420,8
Капітальні надходження всього	137,8	600,7	3 433,5	2 117,5	2 811,5	738,5
Капітальні видатки	1 893,1	4 034,0	3 968,9	3 814,1	10 030,1	323,1
Капітальні трансферти без трансфертів до бюджету розвитку	880,6	804,1	2 742,4	1 419,6	2 724,4	393,2
Капітальні трансферти до бюджету розвитку	0,0	139,3	1 437,9	541,0	0,0	0,0
Капітальні видатки всього	2 773,7	4 977,4	8 149,1	5 774,8	12 754,5	716,2
Капітальний баланс	-2 635,9	-4 376,7	-4 715,7	-3 657,3	-9 942,9	22,3
Баланс після капітальних видатків	50,4	381,5	87,2	720,6	-296,8	3 837,0
Профіцит/дефіцит	50,4	381,5	87,2	720,6	-296,8	3 837,0
Фінансування	-50,4	-381,5	-87,2	-720,6	296,8	-3 837,0
Баланс	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Протягом 2002-2006 рр. та I півріччя 2007 року місто зберігало позитивний операційний баланс бюджету, який, за винятком 2005 року, характеризувався тенденцією до збільшення. При цьому слід зазначити, що у структурі операційних надходжень бюджету в аналізованому періоді найбільша питома вага припадала не на податкові надходження, що є типовим для багатьох міст України, а трансферти²⁴. Складовою частиною офіційних трансфертів бюджету м. Рубіжне в аналізованому періоді була дотація вирівнювання з Державного бюджету, оскільки за розрахунками Міністерства фінансів України прогнозний обсяг доходів бюджету

²⁴ За винятком 2003 року

міста, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, був недостатнім для фінансування відповідних витрат. Обсяг дотації вирівнювання щорічно збільшувався. Зокрема, у затвердженому на 2007 рік плані за доходами загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів питома вага дотації вирівнювання склала 54,0%.

Слід також відмітити, на відміну від більшості інших українських міст, для яких у 2004 році характерним було скорочення податкових надходжень у зв'язку з уведенням в дію у 2004 році Закону України «Про податок з доходів фізичних осіб», згідно з яким було змінено порядок нарахування податку на прибуток фізичних осіб, обсяг податкових надходжень у м. Рубіжне збільшився, порівняно з попереднім періодом, на 2,0%. Незначне зменшення операційного балансу бюджету міста у 2005 році, порівняно з 2004 роком, зумовлювалось випередженням темпів зростання операційних видатків над темпами зростання операційних надходжень. Найбільший обсяг операційного балансу бюджету міста було зафіксовано у 2006 році, що пов'язано з тим, що у відповідному році до бюджету міста надійшло 9,7 млн. грн. власних надходжень бюджетних установ. У структурі власних надходжень бюджетних установ найбільша питома вага припадає на інші джерела надходжень, куди відносяться кошти на виконання бюджетними установами окремих доручень, а також благодійні внески, гранти та дарунки. Такі призначення не мають постійного характеру та, як правило, не плануються.

Протягом 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року місто зберігало нульовий фінансовий баланс бюджету. Насамперед, це забезпечувалось відсутністю прямого Рубіжанської міської ради, що потребує видатків на його обслуговування. Слід зазначити, що у 2002-2003 рр., коли рахунки місцевих бюджетів були відкриті у банківських установах, до загального фонду бюджету м. Рубіжне надходили відсотки за користування тимчасово вільними бюджетними коштами (11,2 тис. грн. у 2002 році та 8,3 тис. грн. у 2003 році). Після переходу місцевих бюджетів на казначейське обслуговування, у 2004-2006 рр. та у I півріччі 2007 року місто не проводило активних операцій з тимчасово-вільним бюджетним коштами, а відтак фінансовий баланс бюджету міста був нульовим²⁵.

Капітальний баланс бюджету міста у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року був негативним, що є типовим для більшості місцевих бюджетів України. При цьому переважання позитивного сальдо операційного балансу бюджету над негативним сальдо капітального балансу у 2002-2005 рр. забезпечувало виконання бюджету міста з незначним профіцитом. При цьому суттєве збільшення обсягу капітальних видатків у 2006 році (у 2,6 рази, порівняно з попереднім бюджетним періодом) призвело до утворення незначного дефіциту (296,8 тис. грн.) бюджету м. Рубіжне у 2006 році, який був покритий за рахунок залишків вільних бюджетних коштів. За підсумками I півріччя 2007 року бюджет міста був виконаний з профіцитом обсягом 3,8 млн. грн., що зумовлювалось, насамперед невисоким рівнем виконання річного плану за видатками як загального, так і спеціального фондів.

²⁵ За винятком 2004 року, коли до бюджету міста надійшло 0,3 тис. депонентської та кредиторської заборгованості

Фінансування бюджету м. Рубіжне у 2002-2006 рр. та I півріччі 2007 року наведено нижче (Таблиця 4.2). Фінансування бюджету м. Рубіжне з розбивкою на загальний та спеціальний фонди наведено в Додатку 3.

Таблиця 4.2. Фінансування бюджету м. Рубіжне в 2002-2006 рр., та за I півріччя 2007 року, тис. грн.

Показник	2002	2003	2004	2005	2006	I півріччя 2007 року
Профіцит/дефіцит	50,4	381,5	87,2	720,6	-296,8	3 837,0
Фінансування	-50,4	-381,5	-87,2	-720,6	296,8	-3 837,0
Зміни залишків	-50,4	-381,3	-87,2	-720,6	296,8	-3 836,4
залишок на початок року	37,4	87,7	469,1	556,2	1 276,9	980,1
залишок на кінець року	87,7	469,1	556,2	1 276,9	980,1	4 816,5
Фінансування за рахунок короткотермінових позичок за рахунок єдиного казначейського рахунку	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Одержано	0,0	0,0	1 550,0	0,0	0,0	0,0
Повернено	0,0	0,0	1 550,0	0,0	0,0	0,0
Інші розрахунки	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,0	-0,6
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Виконання бюджету міста з профіцитом у 2002-2005 рр. мало наслідком збільшення обсягу залишків вільних бюджетних коштів на рахунках місцевих бюджетів. Дефіцит, який утворився за результатами виконання бюджету м. Рубіжне у 2006 році був профінансований за рахунок залишків вільних бюджетних коштів. Виконання бюджету міста з профіцитом у I півріччі 2007 року мало наслідком збільшення обсягу залишків до 4,8 млн. грн., у тому числі 4,3 млн. грн. за загальним фондом (12,1% фактично виконаного у I півріччі обсягу видатків за загальним фондом) та 0,5 млн. грн. за спеціальним фондом (36,0% фактично виконаного у I півріччі 2007 року обсягу видатків за спеціальним фондом).

Слід зазначити, що короткострокові позички з єдиного казначейського рахунку на покриття тимчасових касових розривів залучались бюджетом міста лише у 2004 році (обсягом 1,5 млн. грн.) та були погашені у повному обсязі. Середньострокові позички бюджетом міста у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року не залучались.

4.3. Виконання доходної частини бюджету міста в 2004-2006 рр. та у I півріччі 2007 року

Доходи бюджету м. Рубіжне формуються за рахунок податкових надходжень, неподаткових надходжень, доходів від операцій з капіталом, цільових фондів та трансфертів. Доходну частину бюджету м. Рубіжне за 2004-2006 рр. та за I півріччя 2007 року наведено нижче у таблиці:

Таблиця 4.3. Виконання доходної частини бюджету м. Рубіжне в 2003-2006 рр., та у I півріччі 2007 р. тис. грн.

Показники	2002 р. виконання	2003 р. виконання	2004 р. виконання	2005 р. виконання	Затверджено на 2006 р. з урахуванням змін	2006 виконання	Затверджено на 2007 рік з урахуванням змін	I півріччя 2007 року	% до затвердженого з урахуванням змін на 2007 р.
Податкові надходження	11 035,9	13 956,4	14 237,5	20 630,3	24 247,1	24 104,9	32 664,8	15 469,7	47,4
питома вага надходжень в загальній сумі доходів, %	39,3%	41,2%	34,3%	38,6%	39,1%	34,3%	38,5%	37,9%	-
Неподаткові надходження	3 935,5	5 974,6	2 611,5	3 930,9	1 419,2	9 912,2	1 878,3	1 211,3	64,5
питома вага надходжень в загальній сумі доходів, %	14,0%	17,6%	6,3%	7,4%	2,3%	14,1%	2,2%	3,0%	-
Доходи від операцій з капіталом	137,8	360,1	1 995,5	1 035,5	1 196,3	1 048,5	1 045,5	317,8	30,4
питома вага надходжень в загальній сумі доходів, %	0,5%	1,1%	4,8%	1,9%	1,9%	1,5%	1,2%	0,8%	-
Цільові фонди	23,2	41,4	55,0	72,6	56,5	57,0	56,5	36,6	64,8
питома вага надходжень в загальній сумі доходів, %	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	-
Разом	15 132,5	20 332,4	18 899,5	25 669,3	26 919,1	35 122,6	35 645,1	17 035,4	47,8
Трансферти	12 954,8	13 553,4	22 569,6	27 775,4	35 145,4	35 142,8	49 171,8	23 730,0	48,3
питома вага надходжень в загальній сумі доходів, %	46,1%	40,0%	54,4%	52,0%	56,6%	50,0%	58,0%	58,2%	-
Разом видатків	28 087,3	33 885,8	41 469,1	53 444,7	62 064,5	70 265,4	84 816,9	40 765,4	48,1
Кошти, що передаються із загального фонду до спеціального	0,0	139,3	1 437,9	541,0	540,0	540,0	1 396,3	0,0	0,0
Всього	28 087,3	34 025,1	42 907,0	53 985,7	62 604,5	70 805,4	86 213,1	40 765,4	47,3

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Для доходної частини м. Рубіжне у 2002-2006 рр. характерною була стійка тенденція до збільшення надходжень. Порівняно з попереднім бюджетним періодом, обсяг надходжень до бюджету міста без урахування коштів, що

передаються до спеціального фонду у 2003 році збільшився на 20,6%, у 2004 році – на 22,4%, у 2005 році – 28,9%, у 2006 році – на 31,5%. За підсумками I півріччя 2007 року річний план за надходженнями було виконано на 48,3%.

Варто зазначити, що на відміну від більшості місцевих бюджетів, обсяг податкових надходжень до бюджету м. Рубіжне у 2004 році збільшився на 2,0%, незважаючи на уведення в дію у 2004 році Закону України «Про податок з доходів фізичних осіб», згідно з яким було змінено порядок нарахування податку на прибуток фізичних осіб. Водночас фактичний обсяг доходної частини бюджету міста без урахування трансфертів у 2004 році зменшився, порівняно з 2003 роком на 7,0%, що стало наслідком зменшення обсягу неподаткових надходжень.

Структурні пропорції формування доходної частини бюджету міста Рубіжне протягом аналізованого періоду визначалися, передусім, обсягами надходжень трансфертів та податкових надходжень. Слід зазначити, що у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року складовою частиною офіційних трансфертів з Державного бюджету була дотація вирівнювання, оскільки за щорічними розрахунками Міністерства фінансів України прогнозний обсяг доходів бюджету міста, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, був недостатнім для фінансування відповідних витрат. Обсяг дотації вирівнювання у 2002-2006 рр. щорічно збільшувався, зокрема, у 2005 році його питома вага у доходній частині загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів склала 49,1%, у 2006 році – 64,9%. У затвердженому на 2007 рік з урахуванням змін обсязі доходної частини загального фонду бюджету м. Рубіжне питома вага дотації вирівнювання склала 54,0%. Запланований на 2008 рік обсяг дотації вирівнювання склав 26,2 млн. грн.

Стабільне збільшення обсягу податкових надходжень протягом 2002-2006 рр. забезпечувалось, передусім, зростанням обсягу надходжень податку з доходів фізичних осіб. Темп росту обсягу податкових надходжень до попереднього бюджетного періоду склав у 2003 році на 26,5%, у 2004 році – 2,0%, у 2005 році – 44,9%, у 2006 році – 16,8%. Щорічне збільшення обсягу надходжень податку з доходів фізичних осіб забезпечувалось зростанням середньомісячної заробітної плати у місті. Найвищий темп приросту податкових надходжень був зафіксований у 2005 році, що, серед іншого, зумовлювалось збільшенням у відповідному періоді середньорічної кількості штатних працівників до 15,1 тис. осіб (у 2004 році – 14,2 тис. осіб). Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін обсяг податкових надходжень збільшився, порівняно з виконанням у 2006 році, на 35,5%, чому сприяло зростання середньомісячної заробітної плати, а також збільшення ставки податку з доходів фізичних осіб з 13% до 15%.

Обсяг неподаткових надходжень до бюджету м. Рубіжне, як і більшості місцевих бюджетів України, значною мірою залежить від обсягів власних надходжень бюджетних установ. Відтак великі обсяги неподаткових надходжень, які надійшли до бюджету міста у 2003 та 2006 рр., пояснюються значними обсягами власних надходжень бюджетних установ. В структурі останніх найбільша питома вага припадає на інші джерела надходжень бюджетних установ, куди відносяться благодійні внески, гранти та дарунки, а також кошти, що перераховуються

бюджетним установам на виконання окремих доручень. Слід зазначити, що такі призначення не мають постійного характеру і, як правило, не плануються.

Питома вага доходів від операцій з капіталом у структурі доходної частини бюджету м. Рубіжне у 2002-2006 рр. була незначною. Найбільший обсяг доходів від операцій з капіталом надійшов до бюджету міста у 2004 році, що пов'язано з відчуженням у зазначеному періоді двох цілісних майнових комплексів КП «Елегант» (ательє) та КП «Юність» (кінотеатр).

Виконання доходної частини загального фонду бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 рр. та у I півріччі 2007 року наведено нижче (Таблиця 4.4):

Таблиця 4.4. Виконання доходної частини загального фонду бюджету м. Рубіжне в 2004-2006 рр. та за I півріччя 2007 року, тис. грн.

Показники	2004 рік виконання	2005 рік виконання	Затверджено на 2006 рік з урахуванням змін	2006 рік виконання	Затверджено на 2007 рік з урахуванням змін	I півріччя 2007 року	% до затвердженого з урахуванням змін на 2007 р.
Усього закріплені доходи, з них	11 276,5	15 155,0	18 074,2	17 725,3	22 272,4	11 779,0	52,9
питома вага надходжень в загальній сумі доходів, %	32,0%	34,0%	34,0%	33,4%	27,3%	30,2%	-
Податок з доходів фізичних осіб	9 902,4	13 289,9	16 487,2	15 806,8	20 269,4	10 712,5	52,9
Плата за держ. реєстрацію	24,8	27,9	29,0	28,5	29,0	14,5	50,1
Плата за торговий патент	383,2	596,0	590,0	566,2	566,0	313,0	55,3
Єдиний податок	808,1	1 143,1	870,0	1 209,4	1 300,0	695,7	53,5
Державне мито	155,8	96,2	95,0	107,5	105,0	46,0	43,8
Адміністративні штрафи	2,2	2,0	3,0	7,0	3,0	-2,7	-88,6
Усього власні доходи, з них	1 694,7	5 253,7	5 822,5	6 077,9	10 078,4	3 459,0	34,3
питома вага надходжень в загальній сумі доходів, %	4,8%	11,8%	10,9%	11,4%	12,4%	8,9%	-
Податок на прибуток підприємств комунальної власності	6,6	117,9	36,0	158,5	1 280,0	158,5	12,4
Плата за землю	2 198,9	4 425,2	5 118,5	5 221,0	8 125,9	2 934,2	36,1
Плата за оренду майнових комплексів та іншого майна, що є у комунальній власності	21,0	53,3	23,0	60,2	58,0	33,6	58,0
Податок на промисел	7,3	8,0	7,0	8,6	8,5	4,5	53,1
Місцеві податки й збори	547,1	637,9	630,0	616,4	600,0	324,9	54,1
Інші неподаткові надходження загального фонду	-1 087,2	9,3	7,0	12,2	5,0	3,1	62,1
Разом загальний фонд	12 971,3	20 408,7	23 896,7	23 803,2	32 350,8	15 238,0	47,1
Трансферти	22 320,8	24 127,5	29 315,4	29 315,3	49 171,8	23 730,0	48,3
питома вага трансфертів в загальній сумі доходів, %	63,2%	54,2%	55,1%	55,2%	60,3%	60,9%	-
Усього загальний фонд	35 292,1	44 536,2	53 212,1	53 118,5	81 522,6	38 968,0	47,8

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за доходами загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів було виконано на 47,1%, у тому числі за закріпленими доходами – на 52,9% та за власними доходами – на 34,3%.

Щорічний приріст надходжень до загального фонду бюджету м. Рубіжне без урахування трансфертів у 2004-2006 рр. забезпечувався, насамперед, приростом обсягу закріплених доходів, що є типовим для місцевих бюджетів України. Водночас у загальному обсязі доходної частини загального фонду бюджету у 2004-2006 рр. найбільша питома вага припадала на офіційні трансферти.

Слід зазначити, що затверджений на 2005 рік Міністерством фінансів України обсяг закріплених доходів м. Рубіжне було перевиконано на 6,1%. Водночас у 2006 році зазначений показник було виконано на 98,1%.

В структурі закріплених доходів бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 рр. найбільша питома вага припадала на податок з доходів фізичних осіб. Його питома вага у структурі фактично виконаного обсягу доходів склала у 2004 році – 87,8%, у 2005 році – 87,7%, у 2006 році – 89,2%, у I півріччі 2007 року – 90,9%. Слід зазначити, що затверджений на 2006 рік з урахуванням змін план за надходженнями податку з доходів фізичних осіб було виконано на 95,9%, на що вплинуло зменшення фонду оплати праці на РКХЗ «Зоря» у зв'язку зі зменшенням обсягів виробництва зазначеного підприємства та зростанням цін на енергоносії (зокрема, у травні-грудні відповідного року бюджет міста недоотримав 640,0 тис. грн.). Крім цього, на рівень виконання плану за податком з доходів фізичних осіб вплинуло скорочення кількості працюючих на ТОВ «Рубіжанський Краситель» та ВАТ «Коровай».

Порівняно з виконанням у 2006 році, затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за надходженнями податку з доходів фізичних осіб збільшився на 28,2%, чому сприяло зростання середньомісячної заробітної плати у місті, підвищення рівня мінімальної заробітної плати у країні, а також збільшення ставки податку з 13% до 15%. У I півріччі 2007 року план за надходженнями податку з доходів фізичних осіб було виконано на 52,9%. Високий рівень виконання річного плану пояснюється частковим погашенням заборгованості з виплати заробітної ТОВ «Рубіжаський Краситель» та заборгованості НТУ «ІХТПЕ» за податком з доходів від продажу акцій фізичними особами. Обсяг недоїмки за податком з доходів фізичних осіб до бюджету міста протягом січня-червня 2007 року зменшився на 8,1 % та станом на 01.07.2007 р. склав 147,8 тис. грн.

Слід зазначити, що для бюджету міста Рубіжне характерним є високий рівень залежності від двох найбільших платників податків – РКХЗ «Зоря», ВАТ «РКТК», які у 2002-2006 рр. забезпечували більше половини надходжень загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів (зокрема, у 2006 році 36,0% та 17,5% відповідно). Відтак ефективна господарська діяльність зазначених підприємств визначає фінансово-бюджетну забезпеченість м. Рубіжне.

Другим за обсягами надходжень джерелом формування закріплених доходів бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 рр. та у I півріччі 2007 року був єдиний податок. Його питома вага у структурі виконаного обсягу закріплених доходів бюджету

м. Рубіжне в аналізованому періоді складала 6%-7,5%. Фактичні обсяги надходжень до бюджету міста від сплати єдиного податку у 2004-2006 рр., щорічно зростали, що, переважно, пов'язано з розвитком малого підприємництва у м. Рубіжне. Обсяг недоїмки зі сплати єдиного податку протягом I півріччя 2007 року збільшився на 15,7 тис. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 21,9 тис. грн.

Плата за торговий патент (третє за обсягами джерело формування закріплених доходів бюджету міста у 2004-2006 рр. та I півріччі 2007 р.) формувалась під впливом зростання плати за придбання торгового патента на здійснення операцій з надання послуг у сфері грального бізнесу, сплаченої юридичною особами. Відтак високий рівень виконання річного плану за надходженнями плати за торговий патент у I півріччі 2007 року пояснюється високим рівнем виконання плану за надходженнями плати за надання послуг у сфері грального бізнесу – 59,3%.. Обсяг недоїмки за платою за торговий патент протягом I півріччя 2007 року зменшився на 2,8 тис. грн. та станом на 01.07.2007 р. склав 58,2 тис. грн.

Незважаючи на те, що фактично виконаний обсяг власних доходів бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 рр. постійно збільшувався, їх питома вага у загальній структурі доходів була невисокою (4,8-12,4%). Найбільшими за обсягами джерелами формування власних доходів бюджету міста протягом аналізованого періоду були плата за землю та місцеві податки і збори.

Фактичний обсяг надходжень до бюджету міста плати за землю у 2005 році збільшився, порівняно з виконанням у 2004 році у 2 рази, що зумовлювалось уведенням в дію нових ставок орендної плати за землю, затверджених у зв'язку грошовою оцінкою земельних ресурсів міста, яка була здійснена у 2004 році. Слід зазначити, що затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за надходженнями плати за землю до бюджету міста збільшився, порівняно з виконанням у 2006 році, на 55,6%. Це пов'язано з тим, що при формуванні плану за надходженнями цього джерела бралось до уваги заплановане надходження відшкодування збитків Рубіжанській міській ради за неотриману плату за фактичне використання землі обсягом 2 056,8 тис. грн. ТОВ «Логрус Кемікл». При цьому у I півріччі 2007 року зазначеного відшкодування до бюджету міста не надходило, що відповідно суттєво вплинуло на рівень виконання річного плану з плати за землю. Слід зазначити, що обсяг недоїмки з плати за землю протягом I півріччя 2007 року збільшився на 2,0% та станом на 01.07.2007 року склав 2,7 млн. грн. В структурі недоїмки найбільша питома вага припадає на ТОВ «Краситель» – 58,0% та на ТОВ «Логрус-Кемікл» – 5,9%.

Найбільшими платниками до бюджету міста плати за землю у 2004-2006 рр. були РКХЗ «Зоря» та ВАТ «РКТК» (Таблиця 4.5):

Таблиця 4.5 Обсяг надходжень до бюджету міста з плати за землю ВАТ «РКТК» та РКХЗ «Зоря»

Підприємства	2004	2005	2006
РКХЗ «Зоря», тис. грн.	887,7	3 168,5	2 989,3
Питома вага у загальному обсязі надходжень плати за землю, %	40,4	71,6	57,3
ВАТ «РКТК», тис. грн.	365,5	537,6	548,0
Питома вага у загальному обсязі надходжень плати за землю, %	16,6	12,1	10,5

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Як засвідчують наведені дані, протягом 2004-2006 рр. зазначені підприємства забезпечували більше половини надходжень плати за землю, що ще раз підтверджує їх виняткову важливість у контексті забезпечення фінансової бази міста.

Обсяги надходжень до бюджету міста місцевих податків та зборів у 2004-2006 рр. були на рівні 547,1 тис. грн. – 600 тис. грн. У структурі місцевих податків і зборів найбільша питома вага припадала на ринковий збір. Недовиконання річного плану за надходженням місцевих податків та зборів у 2006 року пояснюється недовиконанням річного плану за комунальним податком у зв'язку зі скороченням чисельності працюючих на РКХЗ «Зоря», ТОВ «Рубіжанський Краситель» та ВАТ «Коровай». Крім цього, на рівень виконання плану вплинула також наявність недоїмки за комунальним податком (91,4 тис. грн. станом на 01.01.2007 р., або 37,8% фактично виконаного у 2006 році обсягу надходжень комунального податку). За підсумками I півріччя 2007 року, затверджений річний план за місцевими податками та зборами було виконано на 54,1%. Високий рівень виконання річного плану за місцевими податками і зборами пояснюється збільшенням кількості платників податку з реклами, уведенням в дію з 1 січня 2007 нових ставок ринкового збору та проведенням інвентаризації позабалансового житлового фонду.

Обсяги надходження до бюджету міста від оренди цілісних майнових комплексів у 2002-2004 рр. були незначними (21-26 тис. грн.). У 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 р. щорічний обсяг надходжень до бюджету міста від оренди цілісних майнових комплексів збільшився приблизно у 2 рази, що пов'язано з переданням у 2004 році в оренду строком на 10 років цілісного майнового комплексу КП Готель «Радянський». У I півріччі 2007 року до бюджету міста надійшло 33,6 тис. грн. плати за оренду цілісних майнових комплексів, при цьому річний план було виконано на 57,9%.

У затвердженому на 2007 рік з урахуванням змін обсязі надходжень за податком на прибуток комунальних підприємств було передбачено повернення недоїмки за вказаним податком у обсязі 1 338,6 тис. грн., у тому числі КСТП «Рубіжнетеплокомуненерго» обсягом 1 239,2 млн. грн. та КП «РВУВКГ» обсягом 83,5 тис. грн. При цьому за підсумками I півріччя поточного року вказаних коштів до бюджету міста не надходило.

Слід зазначити, що у зв'язку з помилково зарахованими до бюджету м. Рубіжне надходженнями обсягом 1 087,5 тис. грн., у 2004 році на відповідну суму було здійснено відшкодування з місцевого бюджету, яке обліковувалось за кодом 24060300 «Інші надходження».

Для доходної частини спеціального фонду бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 рр. характерною була нестабільна динаміка надходжень, яка, значною мірою, визначалась обсягами власних надходжень бюджетних установ та офіційних трансфертів (Таблиця 4.6):

Таблиця 4.6. Виконання доходної частини спеціального фонду бюджету м. Рубіжне в 2004-2006 рр. та за I півріччя 2007 року, тис. грн.

Показник	2004 рік виконання	2005 рік виконання	Затверджено на 2006 рік з урахуванням змін	2006 рік виконання	Затверджено на 2007 рік з урахуванням змін	I півріччя 2007 року	% до затвердженого з урахуванням змін на 2007 р.
Податок з власників транспортних засобів	358,1	382,4	478,4	488,6	485,0	311,7	64,3
Інші неподаткові надходження	0,0	1,3	4,2	4,2	0,1	0,0	35,9
Власні надходження бюджетних організацій	3 519,7	3 768,7	1 287,0	9 721,1	1 707,2	1 131,2	66,3
Доходи від операцій з капіталом, у тому числі:	1 995,5	1 035,5	1 196,3	1 048,5	1 045,5	317,8	30,4
- надходження коштів від приватизації майна	1 511,8	54,5	800,9	817,7	176,0	182,0	103,4
- надходження коштів від продажу землі	483,7	981,0	395,4	230,8	869,5	135,8	15,6
питома вага надходжень в загальній сумі доходів, %	32,3%	11,6%	13,5%	6,1%	31,7%	17,7%	-
Збір за забруднення навколишнього природного середовища	55,0	72,6	56,5	57,0	56,5	36,6	64,8
Разом	5 928,3	5 260,6	3 022,4	11 319,4	3 294,3	1 797,3	54,6
Трансферти	248,8	3 647,9	5 830,0	5 827,4	0,0	0,0	-
питома вага трансфертів в загальній сумі доходів, %	4,0%	40,9%	65,9%	34,0%	0,0%	0,0%	-
Разом доходів	6 177,0	8 908,5	8 852,4	17 146,9	3 294,3	1 797,3	54,6
Кошти, що передаються із загального фонду до спеціального	1 437,9	541,0	540,0	540,0	1 396,3	0,0	0,0
Всього	7 615,0	9 449,5	9 392,4	17 686,9	4 690,6	1 797,3	38,3

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Найбільший обсяг доходної частини спеціального фонду бюджету м. Рубіжне було виконано у 2006 році – 17,7 млн. грн. Це, насамперед, пов'язано з тим, що у зазначеному періоді, до бюджету міста надійшло 9,7 млн. грн. власних надходжень бюджетних установ, з них 6,5 млн. грн. – благодійні внески, гранти та дарунки та 2,0 млн. грн. – кошти, що отримуються бюджетними установами на виконання окремих доручень. Такі призначення не мають постійного характеру і, як правило, не плануються. Крім цього, у 2006 році до бюджету м. Рубіжне надійшла субвенція

з Державного бюджету на погашення заборгованості минулих років з різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги та їх собівартістю обсягом 5 750,7 тис. грн.

Доходи бюджету розвитку м. Рубіжне у 2004-2006 рр. були незначними. Найбільший обсяг доходу бюджету розвитку було отримано у 2004 році, що пов'язано з відчуженням у зазначеному періоді двох цілісних майнових комплексів: КП «Елегант» (ательє) та КП Кінотеатр «Юність». Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за доходами бюджету розвитку було виконано за підсумками I півріччя на 30,4%, що пояснюється низьким рівнем виконання плану за доходами від відчуження земельних ділянок – 15,6%.

Для доходної частини м. Рубіжне у 2002-2006 рр. характерною була стійка тенденція до збільшення надходжень. Порівняно з попереднім бюджетним періодом, обсяг надходжень до бюджету міста без урахування коштів, що передаються до спеціального фонду у 2003 році збільшився на 20,6%, у 2004 році – на 22,4%, у 2005 році – 28,9%, у 2006 році – на 31,5%. За підсумками I півріччя 2007 року річний план за надходженнями було виконано на 48,3%.

Структурні пропорції формування доходної частини бюджету міста Рубіжне протягом аналізованого періоду визначалися, передусім, обсягами надходжень трансфертів та податкових надходжень. Слід зазначити, що у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року складовою частиною офіційних трансфертів з Державного бюджету була дотація вирівнювання, оскільки за щорічними розрахунками Міністерства фінансів України прогнозний обсяг доходів бюджету міста, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, був недостатнім для фінансування відповідних витрат. Обсяг дотації вирівнювання у 2002-2006 рр. щорічно збільшувався, зокрема, у 2005 році його питома вага у доходній частині загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів склала 49,1%, у 2006 році – 64,9%. У затвердженому на 2007 рік з урахуванням змін обсязі доходної частини загального фонду бюджету м. Рубіжне питома вага дотації вирівнювання склала 54,0%. Запланований на 2008 рік обсяг дотації вирівнювання склав 26,2 млн. грн.

Щорічний приріст надходжень до загального фонду бюджету м. Рубіжне без урахування трансфертів у 2004-2006 рр. забезпечувався, насамперед, приростом обсягу закріплених доходів, що є типовим для місцевих бюджетів України. Водночас у загальному обсязі доходної частини загального фонду бюджету у 2004-2006 рр. найбільша питома вага припадала на офіційні трансферти. Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за доходами загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів було виконано на 47,1%, у тому числі за закріпленими доходами на 52,9% та за власними доходами на 34,3%. Затверджений на 2005 рік Міністерством фінансів України обсяг закріплених доходів м. Рубіжне було перевиконано на 6,1%. Водночас у 2006 році зазначений показник було виконано на 98,1%.

Для бюджету міста Рубіжне характерним є високий рівень залежності від двох найбільших платників податків – РКХЗ «Зоря», ВАТ «РКТК», які у 2002-2006 рр. забезпечували більше половини надходжень загального фонду бюджету міста без урахування трансфертів (зокрема у 2006 році 36,0% та 17,5% відповідно). Відтак ефективна господарська діяльність зазначених підприємств визначає фінансово-бюджетну забезпеченість міста.

Для доходної частини спеціального фонду бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 рр. характерною була нестабільна динаміка надходжень, яка значною мірою визначалась обсягами власних надходжень бюджетних установ та офіційних трансфертів.

Доходи бюджету розвитку м. Рубіжне у 2004-2006 рр. були незначними. Найбільший обсяг доходу бюджету розвитку було отримано у 2004 році, що пов'язано з відчуженням у зазначеному періоді двох цілісних майнових комплексів. Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за доходами бюджету розвитку було виконано за підсумками I півріччя на 30,4%, що пояснюється низьким рівнем виконання плану за доходами від відчуження земельних ділянок – 15,6%.

4.4. Виконання видаткової частини бюджету м. Рубіжне протягом 2002-2006 рр. та за I півріччя 2007 року

Видатки бюджету міста формуються та спрямовуються на здійснення програм та заходів, передбачених Рубіжанською міською радою. Основні видаткові статті протягом 2002-2006 років та I півріччя 2007 року представлені нижче у таблиці:

Таблиця 4.7. Виконання видаткової частини бюджету м. Рубіжне в 2002-2006 рр. та за I півріччя 2007 року, тис. грн.

Показник	2002 р.	2003 р.	2004 р.	2005 р.	2006	I півріччя 2007 року	% до затвердженого з урахуванням змін на 2007 р.
Основні видаткові статті	27 971,9	33 364,9	41 381,3	52 668,0	70 456,4	36 914,0	43,5
Державне управління	1 655,6	2 049,0	2 756,5	3 641,0	5 577,6	2 780,8	41,4
Правоохоронна діяльність	387,7	21,0	20,9	21,0	21,0	13,1	
Освіта	7 001,8	8 903,8	9 878,3	14 986,3	18 085,7	9 530,0	43,0
Охорона здоров'я	6 877,5	10 352,0	8 984,9	12 138,4	16 099,0	6 722,5	38,2
Соціальний захист і соціальна допомога	8 649,7	6 851,1	7 341,9	9 569,0	10 496,8	14 476,6	54,1
Житлово-комунальне господарство	1 289,9	2 835,2	3 978,2	5 060,2	7 256,6	464,5	29,2
Культура і мистецтво	1 539,5	1 360,4	1 690,5	2 455,6	4 525,9	1 660,5	40,3
Засоби масової інформація	30,0	25,0	54,4	50,4	79,2	31,0	62,0
Фізична культура і спорт	438,3	592,0	702,0	973,1	3 929,3	689,1	40,0
Будівництво	67,0	303,9	4 411,7	3 162,0	3 164,4	385,3	15,2
Транспорт	24,7	20,3	32,2	382,2	474,4	134,2	21,2
Попередження та ліквідація надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха	0,0	24,5	12,9	21,4	0,0	0,0	
Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	19,7	65,6
Фонди	10,2	27,1	66,8	87,5	63,4	6,8	11,9
Видатки, не віднесені до основних груп	0,0	0,0	0,7	56,1	105,7	14,4	6,9
Разом видатків	27 971,9	33 364,9	41 381,9	52 724,0	70 562,1	36 928,4	43,4
Кошти, що передаються до інших бюджетів	65,0	139,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всього видатків	28 036,9	33 504,2	41 381,9	52 724,0	70 562,1	36 928,4	43,4
Кошти, що передаються із загального бюджету до фонду розвитку	0,0	139,3	1 437,9	541,0	540,0	0,0	0,0
Всього	28 036,9	33 643,5	42 819,9	53 265,0	71 102,1	36 928,4	42,7

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Обсяг виконання видаткової частини бюджету м Рубіжне протягом 2002-2006 рр. постійно зростає. Приріст видаткової частини бюджету без урахування коштів, що у 2002-2003 рр. передавалися до бюджетів інших рівнів та із однієї частини бюджету в іншу у 2003 році склав 19,3%, у 2004 році – 24,0%, у 2005 році – на 27,4%, у 2006 році – на 33,8%. Щорічне збільшення видаткової частини бюджету міста у 2002-2006 рр. забезпечується зростанням обсягів фінансування, передусім,

установ бюджетної сфери (освіта, охорона здоров'я, культура тощо), а також видатків на державне управління. Збільшення видатків за галузями бюджетної сфери обумовлене зростанням оплати праці працівників бюджетних установ та, відповідно, великою питомою вагою видатків на оплату праці та нарахувань на неї у структурі видатків зазначених галузей.

Рубіжне протягом 2002-2006 рр. та I півріччя 2007 року належало до категорії міст-реципієнтів, а відтак коштів до Державного бюджету не перераховувало. Кошти, які обліковувались у бюджеті міста у 2002-2003 рр. (обсягом 65,0 тис. грн. та 139,3 тис. грн. відповідно) як кошти, що передаються до інших бюджетів, спрямовувались до обласного бюджету на здійснення інвестиційних проектів.

Структуру поточних та капітальних видатків бюджету міста наведено нижче у таблиці (Таблиця 4.8):

Таблиця 4.8. Виконання видаткової частини бюджету м. Рубіжне в 2005-2006 рр. та за I півріччя 2007 року за економічною класифікацією, тис. грн.

Видатки	2005	2006	I півріччя 2007
Поточні видатки	47 490,3	58 347,7	36 212,1
в тому числі захищені статті загального фонду місцевого бюджету	34 352,2	47 313,9	34 028,5
Питома вага поточних видатків в загальному обсязі витрат	89,2	82,1	98,1
Питома вага захищених статей видатків в обсязі витрат загального фонду бюджету	78,4	88,5	96,1
Оплата праці працівників бюджетних установ	17 911,8	22 609,0	11 964,5
Нарахування на заробітну плату	6 715,9	8 149,7	4 303,8
Питома вага видатків на оплату праці та нарахування на неї в загальному обсязі витрат	46,2	43,3	44,1
Придбання предметів постачання і матеріалів, оплата послуг та інші видатки	3 798,3	4 325,3	5 043,7
Видатки на відрядження	135,9	203,0	103,9
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	5 204,2	6 412,5	3 179,9
Дослідження і розробки, державні програми	325,0	356,6	47,7
Виплата процентів, доходів за зобов'язаннями	0,0	0,0	0,0
Субсидії і поточні трансферти	13 399,2	16 291,6	14 429,6
Субсидії і поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)	4 715,2	7 271,6	495,3
Поточні трансферти населенню	8 684,0	9 020,0	13 934,3
Питома вага субсидій та поточних трансфертів в загальному обсязі витрат	25,2	22,9	39,1
Капітальні видатки	5 774,8	12 754,4	716,2
Питома вага капітальних видатків в загальному обсязі витрат	10,8	17,9	1,9
Придбання основного капіталу	3 812,6	10 030,0	323,1
Капітальні трансферти	1 960,6	2 724,4	393,2
Разом	53 265,0	71 102,1	36 928,4

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Структура видаткової частини бюджету м. Рубіжне за економічною класифікацією у 2005-2006 рр. та за I півріччя 2007 року характеризується значною питомою вагою поточних видатків у загальному обсязі видаткової частини бюджету.

Питома вага захищених статей видатків загального фонду бюджету м. Рубіжне у зазначеному періоді теж була високою (78,4-96,1%). До захищених статей видатків загального фонду бюджету міста Рубіжне міська рада у 2006-2007 рр. на виконання положень Законів України про Державний бюджету на відповідні роки, відносила такі: оплата праці працівників бюджетних установ; нарахування на заробітну плату; придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів; забезпечення продуктами харчування; оплата комунальних послуг та енергоносіїв; трансферти населенню.

Затвердження переліку захищених статей гарантує виконання містом зобов'язань перед бюджетними та іншими установами, а з іншого боку, звужує можливості міста щодо розпорядження бюджетними коштами у разі виникнення непередбачуваних ситуацій.

Аналіз виконання видаткової частини бюджету у 2004-2006 рр. та за I півріччя 2007 року наведено нижче (Таблиця 4.9).

Таблиця 4.9. Виконання видаткової частини бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 рр., та у I півріччі 2007 року, тис. грн.

Показники	2004 р. виконання	2005 р. виконання	Затверджено з урахуванням змін на 2006р.	2006 виконання	Затверджено на 2007 рік з урахуванням змін	I півріччя 2007 року	% до затверджено го з урахуванням змін на 2007 р.
Основні видаткові статті	41 381,3	52 668,0	62 530,3	70 456,4	84 785,2	36 914,0	43,5
Державне управління	2 756,5	3 641,0	5 535,9	5 577,6	6 721,8	2 780,8	41,4
Правоохоронна діяльність	20,9	21,0	21,0	21,0	21,0	13,1	
Освіта	9 878,3	14 986,3	17 946,7	18 085,7	22 162,9	9 530,0	43,0
Охорона здоров'я	8 984,9	12 138,4	13 797,5	16 099,0	17 587,3	6 722,5	38,2
Соціальний захист і соціальна допомога	7 341,9	9 569,0	10 412,5	10 496,8	26 757,3	14 476,6	54,1
Житлово-комунальне господарство	3 978,2	5 060,2	7 256,8	7 256,6	1 589,2	464,5	29,2
Культура і мистецтво	1 690,5	2 455,6	3 262,5	4 525,9	4 124,6	1 660,5	40,3
Засоби масової інформація	54,4	50,4	79,7	79,2	50,0	31,0	62,0
Фізична культура і спорт	702,0	973,1	1 192,6	3 929,3	1 722,8	689,1	40,0
Будівництво	4 411,7	3 162,0	1 796,6	3 164,4	2 530,1	385,3	15,2
Транспорт	32,2	382,2	481,8	474,4	633,2	134,2	21,2
Попередження та ліквідація надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха	12,9	21,4	0,0	0,0	16,3	0,0	
Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю	3,0	0,0	0,0	0,0	30,0	19,7	65,6
Фонди	66,8	87,5	63,6	63,4	57,3	6,8	11,9
Видатки, не віднесені до основних груп	0,7	56,1	218,3	105,7	208,8	14,4	6,9
Разом видатків	41 381,9	52 724,0	62 748,6	70 562,1	84 994,0	36 928,4	43,4
Всього видатків	41 381,9	52 724,0	62 748,6	70 562,1	84 994,0	36 928,4	43,4
Кошти, що передаються із загального бюджету до фонду розвитку	1 437,9	541,0	540,0	540,0	1 396,3	0,0	0,0
Всього	42 819,9	53 265,0	63 288,6	71 102,1	86 390,2	36 928,4	42,7

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Основними видатковими статтями фонду бюджету міста є видатки на соціальний захист і соціальну допомогу, освіту, охорону здоров'я, житлово-комунальне господарство та будівництво.

Соціальний захист та соціальна допомога

В структурі видатків бюджету міста за галуззю «Соціальний захист і соціальне забезпечення» найбільша питома вага припадає на видатки за загальним фондом. Видатки загального фонду бюджету міста на соціальний захист та соціальну допомогу включають в себе фінансування виплат пільговим категоріям населення,

соціальної допомоги громадянам, реалізацію програм соціального захисту та інших соціальних програм, утримання територіальних центрів соціального захисту громадян, центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді та підліткових клубів, притулків для неповнолітніх, надання фінансової підтримки громадським організаціям інвалідів і ветеранів.

Слід зазначити, що виконання річного обсягу видатків, передбачених за цієї галуззю, за загальним фондом прямо пов'язане з перерахуванням з Державного бюджету соціально-спрямованих трансфертів. Високий рівень перерахування соціально-спрямованих субвенції у 2006 році мало наслідком перевиконання на 0,8% річного плану за галуззю у відповідному році. Затверджений на 2007 рік план за видатками за галуззю у I півріччі було виконано на 54,1%, що пов'язано з високим рівнем перерахування (67,2% річного плану) найбільшої за обсягами субвенції з Державного бюджету на надання пільг ветеранам війни і праці, ветеранам військової служби та інших категорій громадян та субсидії населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот.

Освіта

Щорічне збільшення видатків за галуззю «Освіта» у 2004-2006 рр. відбувалось переважно за загальним фондом, та пов'язане, насамперед, зі зростанням заробітної плати працівників освітніх установ. Видатки на освіту включають в себе фінансування дошкільних учбових закладів, загальноосвітніх шкіл та шкіл-інтернатів, позашкільних закладів освіти тощо. У I півріччі 2007 року з бюджету м. Рубіжне фінансувалось 9 дитячих дошкільних закладів, 11 загальноосвітніх закладів, 5 позашкільних закладів, 1 заклад централізованої бухгалтерії та 1 методичний кабінет. Протягом I півріччя поточного року змін у мережі закладів освіти у м. Рубіжне не було.

На загальний рівень виконання плану за видатками галузі у 2006 році позитивно вплинуло перевиконання (на 34,2%) річного плану за спеціальним фондом, тоді як план за видатками галузі за загальним фондом було виконано на 99,6%. Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін план за видатками за галуззю «Освіта» було виконано на 43,0%. Слід зазначити, передбачена у 2006 році субвенція з Державного бюджету на здійснення виплат, визначених Законом України «Про реструктуризацію заборгованості з виплат, передбачених статтею 57 Закону України «Про освіту» педагогічним, науково-педагогічним та іншим категоріям працівників навчальних закладів обсягом 391,4 тис. грн. надійшла у 2006 відповідному бюджетному періоді у повному обсязі. Рівень виконання зазначеної субвенції у I півріччі 2007 року склав 50,0% (при затвердженому річному плані обсягом 420,7 тис. грн. до бюджету міста фактично надійшло 210,4 тис. грн.)

Охорона здоров'я

Видатки на охорону здоров'я включають в себе фінансування лікарень, пологових будинків, станцій невідкладної медичної допомоги, загальних та спеціалізованих стоматологічних поліклінік тощо. З бюджету м. Рубіжне за галуззю «Охорона здоров'я» фінансуються Рубіжанська центральна міська лікарня, станція швидкої медичної допомоги та ін. заклади. Штатна чисельність ставок станом на 01.07.2007 р. по установах охорони здоров'я складає 951,5 шт., фактично зайнято 938,25 ставки.

План за видатками за галуззю «Охорона здоров'я» у 2006 році було перевиконано на 16,7%. Це зумовлювалось перевиконанням (у 6,7 рази) річного плану за видатками спеціального фонду. Затверджений на 2007 рік з урахуванням змін обсяг видатків за галуззю «Охорона здоров'я» було виконано у I півріччі на 38,2%, що зумовлювалось тим, що більшість передбачених за галуззю видатків заплановано здійснювати у II півріччі 2007 року.

Житлово-комунальне господарство

Видатки на житлово-комунальне господарство спрямовуються на капітальний ремонт житлового фонду, благоустрій міста, ремонт доріг, видатки на житлово-експлуатаційне господарство, капремонт теплових мереж, водопровідно-каналізаційне господарство, тощо.

На рівень виконання плану за видатками за галуззю «Житлово-комунальне господарство» суттєво впливає наявність у доходній частині бюджету міста та рівень виконання офіційних трансфертів з Державного бюджету, зокрема субвенції на заходи щодо погашення заборгованості громадян за житлово-комунальні послуги та енергоносії в рахунок часткової компенсації втрат від знецінення грошових заощаджень та субвенції на погашення заборгованості минулих років з різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги. У 2006 році до бюджету міста надійшла субвенція погашення заборгованості минулих років з різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги та їх собівартістю обсягом 5 750,7 тис. грн., що позитивно вплинуло на рівень виконання річного плану за видатками за галуззю. Невисокий рівень виконання затвердженого на 2007 рік з урахуванням змін плану за видатками за галуззю «Житлово-комунальне господарство» (29,2%) пояснюється тим, що більшість видатків за галуззю заплановані на II півріччя 2007 року. Крім цього, на рівень плану за видатками за зазначеною галуззю вплинув невисокий рівень (21,0%) перерахування з Державного бюджету субвенції на соціально-економічний розвиток регіонів, виконання заходів з упередження аварій та запобігання техногенним катастрофам у житлово-комунальному господарстві та на інших аварійних об'єктах комунальної власності і на виконання інвестиційних проектів обсягом 1,9 млн. грн.

Транспорт

Слід зазначити, що на рівень виконання затвердженого на 2007 рік з урахуванням змін плану за видатками за галуззю «Транспорт» вплинув невисокий рівень (33,0% річного плану) перерахування субвенції з Державного бюджету на надання пільг ветеранам війни і праці, військовій служби, органів внутрішніх справ з послуг зв'язку та інших, передбачених законодавством послуг (крім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплати електроенергії, природного і скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот) та компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Обсяг виконання видаткової частини бюджету м Рубіжне протягом 2002-2006 рр. постійно зростав. Приріст видаткової частини бюджету без урахування коштів, що у 2002-2003 рр. передавалися до бюджетів інших рівнів та з однієї частини бюджету в іншу у 2003 році склав 19,3%, у 2004 році – 24,0%, у 2005 році – на 27,4%, у 2006 році – на 33,8%. Щорічне збільшення видаткової частини бюджету міста у 2002-2006 рр. забезпечується зростанням обсягів фінансування, передусім, установ бюджетної сфери (освіта, охорона здоров'я, культура тощо), а також видатків на державне управління. Збільшення видатків за галузями бюджетної сфери обумовлене зростанням оплати праці працівників бюджетних установ та, відповідно, великою питомою вагою видатків на оплату праці та нарахувань на неї у структурі видатків зазначених галузей.

5. Боргові зобов'язання міста

5.1. Консолідований борг міста Рубіжне

Зважаючи на світову практику, до консолідованого боргу міста слід відносити прямі фінансові зобов'язання, прострочену кредиторську заборгованість та умовні зобов'язання (гарантії) місцевих органів влади, а також прострочені фінансові зобов'язання та прострочену кредиторську заборгованість підприємств та організацій комунальної форми власності.

5.1.1. Прямі боргові зобов'язання

Середньострокові позички з єдиного казначейського рахунку бюджетом м. Рубіжне у 2002-2006 рр. та у I півріччі 2007 року не залучались. У 2004 році бюджетом міста залучалися короткострокові позички з єдиного казначейського рахунку на покриття тимчасових касових розривів загальним обсягом 1 550 тис. грн., які були погашені вчасно та у повному обсязі. У 2005-2006 рр. та у I півріччі 2007 року бюджетом міста короткострокові позички не залучались.

Таким чином, станом на 01.07.2007 р. прямий борг Рубіжанської міської ради відсутній.

5.1.2. Умовні зобов'язання (гарантії) Рубіжанської міської ради.

За інформацією міської ради, протягом 2002-2006 рр. та I півріччя 2007 року міською радою гарантій не надавалося.

5.1.3. Прострочена бюджетна кредиторська заборгованість

Станом на 01.07.2007 р. бюджет м. Рубіжне має прострочену кредиторську заборгованість обсягом 655,9 тис. грн., у тому числі за загальним фондом – 532,1 тис. грн. та за спеціальним фондом – 123,8 тис. грн.

Таблиця 5.1. Інформація щодо простроченої кредиторської заборгованості бюджету міста Рубіжне станом на 01.07.2007 року

Галузі	Станом на 01.01.2007 загальний фонд, тис. грн.	Станом на 01.01.2007 спеціальний фонд, тис. грн.	Станом на 01.01.2007 разом, тис. грн.	Станом на 01.07.2007 загальний фонд, тис. грн.	Станом на 01.07.2007 спеціальний фонд, тис. грн.	Станом на 01.07.2007 разом, тис. грн.
Освіта	206,8	0,0	206,8	144,0	0,0	144,0
Охорона здоров'я	71,5	42,9	114,4	3,1	10,3	13,4
Соціальний захист і соціальна допомога	0,0	0,0	0,0	318,1	0,0	318,1
Культура і мистецтво	0,0	57,1	57,1	0,0	54,1	54,1
Фізична культура і спорт	0,0	59,4	59,4	0,0	59,4	59,4
Транспорт	0,0	0,0	0,0	66,9	0,0	66,9
Всього	278,3	159,4	437,7	532,1	123,8	655,9

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Порівняно з початком року, обсяг простроченої кредиторської заборгованості збільшився на 218,2 тис. грн.

Кредиторська заборгованість, яка утворилась за загальним фондом за галуззю «Транспорт» обсягом 66,9 тис. грн. (утворилась за компенсаційними виплатами з пільгового проїзду окремими категоріями громадян за рахунок субвенцій з Державного бюджету).

Утворення простроченої кредиторської заборгованості обсягом 318,1 тис. грн., яка утворилась за галуззю «Соціальний захист і соціальна допомога» пояснюється невисоким рівнем перерахування у І півріччі 2007 року субвенції з Державного бюджету окремих соціально-спрямованих субвенцій.

5.1.4. Фінансові зобов'язання та кредиторська заборгованість підприємств та організацій комунальної форми власності

За інформацією Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради, станом на 01.07.2007 р. комунальні підприємства міста не мали залучених кредитів. Обсяг простроченої кредиторської заборгованості комунальних підприємств міста станом на 01.07.2007 р. склав 17,8 млн. грн., у тому числі: КСТП «Рубіжнетеплокомуенерго» – 12,4 млн. грн., КП «Рубіжанське виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства» – 5,1 млн. грн., та ТОВ «КК «КомЕнерго-Рубіжне» – 0,3 млн. грн.

Таким чином, станом на 01.07.2007 р. обсяг консолідованого боргу м. Рубіжне становить 18 455,9 тис. грн. та складається з:

- 655,9 тис. грн. – простроченої бюджетної кредиторської заборгованості;
- 17 800,0 тис. грн. – простроченої кредиторської заборгованості комунальних підприємств міста.

5.2. Перспективи залучення коштів у майбутньому

Рубіжанська міська рада розглядає можливість залучення позикових коштів. Однак істотні умови залучення наразі визначаються.

Висновок

Зважаючи на результати проведеного аналізу, рейтингове агентство прийняло рішення про визначення кредитного рейтингу м. Рубіжне на рівні uaBB зі стабільним прогнозом.

Генеральний директор

С. А. Дубко

Начальник відділу муніципальних рейтингів

О. В. Шубіна

Провідний фінансовий аналітик

П. В. Трощинський

Додатки

	Секретар міської ради	Міський голова	Радник міського голови	
	Апарат міської ради			
Перший заступник міського голови	Заступник міського голови	Заступник міського голови	Заступник міського голови	Керуючий справами
Управління ЖКГ 1. Від. екон. аналізу і планув. 2. Від. ЖКГ і будівництва 3. Від. бух. обліку та звітності	Управління економіки 1. Від. економічного аналізу 2. Від. єдиний дозвільний центр» 3. Від. регулят. політики та розвитку підприємства	Управління освіти	Відділ з фізичної культури та спорту	Управління по зверненню громадян, діловодству і МТЗ
Відділ містобудування і архітектури	Відділ торгівлі, побутового обслуговування і захисту прав споживачів.	Управління охорони здоров'я	Відділ культури	Організаційний відділ
Відділ земельних відносин та землевпорядкування	Фінансове управління в т.ч. 1. Відділ бюджету 2. Відділ фін. і екон. аналізу 3. Відділ обліку та звітності	Управління праці та соціального захисту населення. 1. від. житлових субсидій 2. від. соціальних інспекторів 3. Від. забезпечень 4. від. бухобліку 5. від. праці та зайнятості 6. від. обслуговування інвалідів	Відділ інформації, внутрішньої політики і роботи з органами самоорганізації населення	Юридичний відділ
Від. з моброботи, питань НС та сприяння правоох. органам	Відділ державної реєстрації .	Відділ у справах сім'ї та молоді		Відділ бухгалтерської звітності
Відділ з промисловості, ТЕР та енергозбереження	Вілли ГКІ	Служба у справах неповнолітніх		Архівний відділ Відділ АСУ

Структура апарату міської ради та її виконавчого комітету на 2007 рік

Джерело :Офіційна веб-сторінка Рубіжанської міської ради

Додаток до Рейтингового звіту №2

Агрегований бюджет міста Рубіжне з розбивкою на загальний та спеціальний фонди за 2005-2006 роки та за I півріччя 2007 року , тис. грн.

Показник	2005 Загальний фонд	2005 Спеціаль- ний фонд	2005 Всього	2006 Загальний фонд	2006 Спеціаль- ний фонд	2006 Всього	I півріччя 2007 Загальний фонд	I півріччя 2007 Спеціаль- ний фонд	I півріччя 2007 Всього
Податкові надходження	20 247,9	382,4	20 630,3	23 616,3	488,6	24 104,9	15 158,0	311,7	15 469,7
Платежі, штрафи та інші операційні надходження	160,8	3 842,7	4 003,5	186,9	9 782,3	9 969,2	80,0	1 167,9	1 247,9
Отримані трансферти без урахування внутрішніх трансфертів та трансфертів до спеціального фонду	23 586,5	3 647,9	27 234,4	28 092,3	5 827,4	33 919,8	23 309,3	0,0	23 309,3
Операційні надходження всього	43 995,2	7 873,0	51 868,2	51 895,5	16 098,3	67 993,8	38 547,3	1 479,6	40 026,9
Поточні видатки	32 230,7	1 860,3	34 091,1	40 137,8	1 918,2	42 056,0	20 819,4	963,2	21 782,5
Субсидії та поточні трансферти	9 382,5	4 016,7	13 399,2	9 969,3	6 322,3	16 291,6	14 333,3	96,4	14 429,6
Операційні видатки всього	41 613,2	5 877,0	47 490,3	50 107,2	8 240,5	58 347,7	35 152,6	1 059,5	36 212,1
Операційний баланс	2 382,0	1 995,9	4 377,9	1 788,3	7 857,9	9 646,2	3 394,7	420,1	3 814,7
Фінансовий дохід	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Виплата доходу за зобов'язаннями, обслуговування боргу	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Фінансовий баланс	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Поточний баланс	2 382,0	1 995,9	4 377,9	1 788,3	7 857,9	9 646,2	3 394,7	420,1	3 814,7
Капітальні надходження	0,0	1 035,5	1 035,5	0,0	1 048,5	1 048,5	0,0	317,8	317,8
Субсидії та трансферти на здійснення капітальних видатків	541,0	541,0	1 082,0	1 223,0	540,0	1 763,0	420,8	0,0	420,8
Капітальні надходження всього	541,0	1 576,5	2 117,5	1 223,0	1 588,5	2 811,5	420,8	317,8	738,5
Капітальні видатки	408,7	3 405,5	3 814,1	1 183,5	8 846,5	10 030,1	96,5	226,5	323,1
Капітальні трансферти без трансфертів до бюджету розвитку	1 268,2	151,4	1 419,6	2 186,7	537,7	2 724,4	158,9	234,3	393,2
Капітальні трансферти до бюджету розвитку	541,0	0,0	541,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Капітальні видатки всього	2 217,9	3 556,9	5 774,8	3 370,3	9 384,2	12 754,5	255,4	460,8	716,2
Капітальний баланс	-1 676,9	-1 980,4	-3 657,3	-2 147,3	-7 795,7	-9 942,9	165,3	-143,1	22,3
Баланс після капітальних видатків	705,1	15,5	720,6	-358,9	62,2	-296,8	3 560,0	277,0	3 837,0
Надання пільгових кредитів громадянам на будівництво житла (з урахуванням повернення)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Профіцит/дефіцит	705,1	15,5	720,6	-358,9	62,2	-296,8	3 560,0	277,0	3 837,0
Фінансування	-705,1	-15,5	-720,6	358,9	-62,2	296,8	-3 560,0	-277,0	-3 837,0
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської рад

Додаток до Рейтингового звіту №3

Фінансування бюджету міста Рубіжне з розбивкою на загальний та спеціальний фонди у 2005-2006 рр. та за I півріччя 2007 року, тис. грн.

Показник	2005 Загальний фонд	2005 Спеціаль- ний фонд	2005 Всього	2006 Загальний фонд	2006 Спеціаль- ний фонд	2006 Всього	I півріччя 2007 Загальний фонд	I півріччя 2007 Спеціаль- ний фонд	I півріччя 2007 Всього
Профіцит/дефіцит	705,1	15,5	720,6	-358,9	62,2	-296,8	3 560,0	277,0	3 837,0
Фінансування	-705,1	-15,5	-720,6	358,9	-62,2	296,8	-3 560,0	-277,0	-3 837,0
Зміни залишків	-705,1	-15,5	-720,6	358,9	-62,2	296,8	-3 560,0	-276,4	-3 836,4
залишок на початок року	362,5	193,7	556,2	1 067,6	209,3	1 276,9	708,7	271,4	980,1
залишок на кінець року	1 067,6	209,3	1 276,9	708,7	271,4	980,1	4 268,7	547,8	4 816,5
Інші розрахунки	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,6	-0,6
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради

Офіційні трансферти, отримані бюджетом м. Рубіжне у 2006 р. та у I півріччі 2007 р.

Показник	2006 р. фактичне виконання	Затверджено з урахуванням змін на 2007 р.	Виконання за I півр. 2007 р.	% виконання плану з урахуванням змін
Дотації	18 888,7	22 006,0	9 007,8	40,9
Дотація вирівнювання, що одержується з Державного бюджету	15 451,5	17 477,1	8 469,3	48,5
Додаткові дотації, що одержуються з Державного бюджету	2 077,2	0,0	0,0	0,0
Додаткова дотація з державного бюджету АРК, обласним бюджетам на вирівнювання фінансової забезпеченості місцевих бюджетів	573,8	1 308,6	62,3	4,8
Додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам, що пов'язана із виконанням річних розрахункових обсягів доходів, визначених у додатку 5 до Закону України "Про Державний бюджет України на 2004 рік" і розрахункових обсягів акцизного збору до бюджету Автономної Республіки Крим	0,0	3 220,3	476,1	14,8
Інші дотації	786,2	0,0	0,0	0,0
Субвенції	10 426,6	27 165,8	14 722,3	54,2
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомог сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям та інвалідам з дитинства і дітям інвалідам	3 235,9	10 443,5	4 753,0	45,5
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво та придбання житла військовослужбовцям	0,0	35,0	35,0	100,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг ветеранам війни і праці, та ін. категоріям на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот	4 144,3	13 387,6	8 998,1	67,2
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг ветеранам війни і праці та ін з послуг зв'язку та інших, передбачених законодавством послуг (крім певних категорій пільг пільг) та компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян	894,4	885,5	292,9	33,1
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг ветеранам війни і праці, ветеранам військової служби, ветеранам органів внутрішніх справ та субсидії населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу	3,2	5,0	2,8	57,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на соціально-економічний розвиток регіонів, виконання заходів з упередження аварій та ін	1 223,0	1 947,9	420,8	21,6
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення виплат, визначених Законом України «Про реструктуризацію заборгованості з виплат, передбачених статтею 57 Закону України «Про освіту» педагогічним, науково-педагогічним та іншим категоріям працівників навчальних закладів»	391,4	420,7	210,4	50,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на соціально-економічний розвиток	0,0	17,7	9,3	52,9
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на утримання дітей-сиріт та дітей позбавлених батьківської опіки	2,6	0,0	0,0	0,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів ВР АРК	56,9	0,0	0,0	0,0
Інші субвенції	0,0	22,9	0,0	0,0
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання центрами соціальних служб для сім'ї, дітей	44,7	0,0	0,0	0,0
Додаткова субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим	430,3	0,0	0,0	0,0
Всього	29 315,3	49 171,8	23 730,0	48,3

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Додаток до Рейтингового звіту № 5

Виконання видаткової частини загального фонду бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 роках та за I півріччя 2007 року, тис. грн.

Показник	2004 р. виконання	2005 р. виконання	Затверджено на 2006 р. з урахуванням змін	2006 р. виконання	Затвердженн я на 2007 рік з урахуванням змін	I півріччя 2007 р. виконання	% до затвердженог о з урахуванням змін на 2007 р.
Основні видаткові статті	33 663,8	43 234,1	53 121,3	52 831,7	79 958,0	35 393,7	44,3
Державне управління	2 586,2	3 540,7	5 512,4	5 450,6	6 688,8	2 761,3	41,3
Правоохоронна діяльність	20,9	21,0	21,0	21,0	21,0	13,1	
Освіта	9 004,5	14 140,3	17 341,4	17 273,5	21 463,3	9 077,1	42,3
Охорона здоров'я	7 922,2	11 299,0	13 382,8	13 300,3	17 107,8	6 481,2	37,9
Соціальний захист і соціальна допомога	7 035,8	9 491,6	10 412,5	10 394,1	26 659,1	14 422,4	54,1
Житлово-комунальне господарство	3 544,6	1 458,8	1 476,8	1 476,6	1 589,2	464,5	29,2
Культура і мистецтво	1 387,3	2 165,3	3 077,4	3 041,0	3 880,9	1 478,2	38,1
Засоби масової інформація	54,4	50,4	79,7	79,2	50,0	31,0	62,0
Фізична культура і спорт	615,6	922,4	1 134,3	1 112,4	1 569,8	621,9	39,6
Будівництво	1 447,1	120,0	683,0	683,0	781,4	0,0	
Транспорт	32,2	3,1	0,0	0,0	130,6	43,1	33,0
Попередження та ліквідація надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха	12,9	21,4	0,0	0,0	16,3	0,0	
Видатки, не віднесені до основних груп	0,7	56,1	218,3	105,7	208,8	14,4	6,9
Разом видатків	33 664,4	43 290,1	53 339,7	52 937,4	80 166,8	35 408,0	44,2
Кошти, що передаються із загального бюджету до фонду розвитку	1 437,9	541,0	540,0	540,0	1 396,3	0,0	0,0
Всього	35 102,4	43 831,1	53 879,7	53 477,4	81 563,1	35 408,0	43,4

Джерело: Виконавчий комітет Рубіжанської міської ради

Додаток до Рейтингового звіту № 6

Виконання видаткової частини спеціального фонду бюджету м. Рубіжне у 2004-2006 рр., та за I півріччя 2007 року, тис. грн.

Найменування показника	2004 р. виконання	2005 р. виконання	Затверджено з урахуванням змін на 2006р.	2006 виконання	Затверджено на 2007 рік з урахуванням змін	I півріччя 2007 року	% до затверженог о з урахуванням змін на 2007 р.
Основні видаткові статті	7 717,5	9 433,9	9 409,0	17 624,7	4 827,1	1 520,3	31,5
Державне управління	170,3	100,3	23,5	127,1	33,0	19,5	-
Освіта	873,8	845,9	605,3	812,2	699,6	452,9	64,7
Охорона здоров'я	1 062,6	839,4	414,8	2 798,7	479,6	241,3	50,3
Соціальний захист і соціальна допомога	306,1	77,3	0,0	102,6	98,2	54,2	55,2
Житлово-комунальне господарство	433,6	3 601,4	5 780,0	5 780,0	0,0	0,0	-
Культура і мистецтво	303,2	290,3	185,2	1 484,9	243,8	182,3	74,8
Фізична культура і спорт	86,3	50,7	58,3	2 817,0	153,0	67,2	43,9
Будівництво	4 411,7	3 162,0	1 796,6	3 164,4	2 530,1	385,3	15,2
Транспорт	0,0	379,0	481,8	474,4	502,6	91,1	18,1
Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю	3,0	0,0	0,0	0,0	30,0	19,7	65,6
Фонди	66,768	87,506	63,6	63,4	57,3	6,8	11,9
Всього видатків	7 717,5	9 433,9	9 409,0	17 624,7	4 827,1	1 520,3	31,5

Джерело: Фінансове управління Виконавчого комітету Рубіжанської міської ради