

**Отчет о кредитном исследовании
город Донецк**

Общая информация о городе

Донецк – город областного значения и административный центр Донецкой области. По численности населения (989,4 тыс. человек по состоянию на 01.07.2010 г.) город относится к крупнейшим городам Украины.

Основные показатели социально-экономического развития Донецка представлены ниже (Таблица 1):

Таблица 1 Основные показатели социально-экономического развития г. Донецка в 2007-2009 гг. и I полугодии 2010 г.

Показатель	2007	2008	2009	I полугодие 2010 ¹	Справочно: I полугодие 2009
Численность населения (по состоянию на конец отчетного периода), тыс. человек	997,1	990,8	984,4	979,4	985,9
Удельный вес среднесписочной численности штатных работников (без учета малого бизнеса) в общей численности населения, %	35,0	35,7	32,2	34,7	32,7
Среднемесячная заработная плата, грн.	1 665,4	2 206,0	2 339,8	2 564,0	2 201,3
Объем реализации промышленной продукции в отпускных ценах, млн. грн.	20 519,6	26 670,2	26 610,0	17 249,2	12 084,7
Инвестиции в основной капитал, млн. грн.	6 274,9	8 640,6	5 130,4		2 040,7
Прямые иностранные инвестиции, млн. долларов США (по состоянию на конец отчетного периода)	706,0	850,0	980,9		914,4
Внешнеторговый товарооборот, млн. долларов США	4 919,7	6 168,4			1 887,7
Введено в эксплуатацию жилья, тыс. кв. м	207,4	265,1	111,0		58,2
Объем розничного товарооборота, млн. грн.	7 862,8	10 617,9	н/д		3 943,5
Доходная часть бюджета без учета трансфертов, млн. грн.	1 527,2	1 879,2	1 775,1	1 032,1	858,1

Источник: данные Донецкого городского совета

Общая площадь Донецка составляет 385 кв. км, протяженность города с севера на юг – 28 км, с востока на запад - 55 км. На расстоянии 95 км к югу от Донецка находится Азовское море. Донецк является одним из крупнейших транспортных узлов Украины – транспортное сообщение в городе осуществляется воздушным, железнодорожным и автомобильным транспортом. В Донецке расположен один из крупнейших международных аэропортов Украины – аэропорт «Донецк».

Донецк обладает значительным промышленным, научно-исследовательским и культурно-образовательным потенциалом. Особое внимание в Донецке уделяется развитию спортивной инфраструктуры, в том числе и в ходе подготовки города к проведению финальной части Чемпионата Европы по футболу (ЕВРО-2012).

¹ Данные будут позднее

Донецк сохраняет высокий уровень инвестиционной привлекательности, в том числе и для нерезидентов Украины, о чем свидетельствуют высокие показатели инвестиционной активности. Следует отметить, что возможное возобновление условий ведения хозяйственной деятельности в рамках специальной экономической зоны «Донецк», созданной в конце 1998 года, может создать предпосылки для активизации инвестиционной деятельности в городе.

Коммунальному хозяйству Донецка свойственны проблемы, в целом типичные большинству украинских городов. В первую очередь, речь идет о довольно высоком уровне износа объектов жилищной, инженерной и транспортной инфраструктуры. Результаты финансово-хозяйственной деятельности коммунальных предприятий города, предоставляющих жилищно-коммунальные и транспортные услуги (КП «Донецкгорводоканал», ДГКП «Донгорпастранс», ККП «Донецкгортеплосеть», ККП ДГС «Донэлектроавтотранс» и др.), являются преимущественно убыточными, что обуславливается несоответствием действующих тарифов на услуги предприятий экономически обоснованному уровню. Это приводит к необходимости компенсации разницы в тарифах на услуги жилищно-коммунальных предприятий из городского бюджета.

Управление в городе

Административно город Донецк делится на 9 районов, также в его состав входят г. Моспино и пгт. Ларино. На территории Донецка действует 9 районных советов, Моспинский городской и поселковый советы и их исполнительные комитеты, которые подчинены городскому совету, и соответственно Пролетарскому и Буденновскому районным советам. Они осуществляют свою деятельность согласно полномочиям, предусмотренным Законом Украины о местном самоуправлении в объемах и пределах, определяемых городским советом.

Местное самоуправление в городе Донецке осуществляется территориальной общиной города как непосредственно, так и через Донецкий городской совет и его исполнительный орган. По результатам последних выборов в Донецкий городской совет, которые состоялись 31.10.2010 г., больше всего мандатов получила Донецкая городская организация Партии регионов – 85 депутатов. Донецкая городская организация Коммунистической партии Украины получила 3 места в составе Донецкого городского совета, Донецкая городская партийная организация политической партии «Сильная Украина» представлена в городском совете 2-мя депутатами.

Городской голова является главным должностным лицом городского общества, председательствует на его заседаниях и по должности возглавляет исполнительный комитет городского совета. Мэр назначает на должности и освобождает от должностей руководителей отделов, управлений и других исполнительных органов совета, предприятий, учреждений и организаций, которые принадлежат к коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, кроме руководителей дошкольных, общеобразовательных и внешкольных учебных заведений. Необходимо отметить, что действующий мэр Лукьянченко Александр Алексеевич занимает

должность городского головы г. Донецк с 31 марта 2002. По результатам выборов, состоявшихся 31.10.2010 г., Лукьянченко Александр Алексеевич был повторно избран мэром г. Донецк, получив подавляющее количество голосов избирателей – 72,08%.

Следует отметить, что очень высокий уровень представленности правящей партии в органах законодательной и исполнительной власти г. Донецка и Донецкой области, создает предпосылки для тесной консолидации властной вертикали, что в свою очередь, обуславливает оперативность принятия и согласования управленческих решений.

Экономика города и бюджетная обеспеченность

Структура хозяйственного комплекса г. Донецка представлена довольно широким спектром производственных и непроизводственных секторов. В промышленном комплексе города доминируют отрасли обрабатывающей промышленности (машиностроение, металлургия, пищевая промышленность), а также добывающая промышленность. В Донецке на довольно высоком уровне развит финансовый сектор, сектор операций с недвижимостью, а также сектор предоставления коллективных и индивидуальных услуг, главным образом, в сфере спорта. Соответственно структура занятости и фонда оплаты труда в городе являются диверсифицированными (на каждый вид экономической деятельности приходится не более 10% совокупного объема фонда оплаты труда), что минимизирует риски существенного сокращения доходной части бюджета в случае ухудшения динамики развития того или иного сектора экономики.

Положительное влияние на динамику бюджетных поступлений в части налога с доходов физических лиц оказывает высокий уровень оплаты труда в городе. Уровень среднемесячной заработной платы ежегодно превышает среднее значение по стране, в частности в 1 полугодии 2010 года в 1,2 раза. Кроме этого, в Донецке, в отличие от многих других городов Украины, уровень оплаты труда по большинству видов экономической деятельности превышает соответствующее значение по стране, что в значительной мере сглаживает диспропорции в уровнях оплаты труда по разным сферам городского хозяйства.

Бюджет г. Донецка является бюджетом местного самоуправления. Учитывая статус города областного значения, Донецк, согласно Бюджетному кодексу Украины, обладает определенными преференциями в части зачисления в городской бюджет основных видов налоговых поступлений. В состав сведенного бюджета города входят 12 бюджетов: 1 бюджет города областного значения 9 бюджетов районов в городе; 1 бюджет города районного значения (город Моспино, который входит в состав бюджета Пролетарского районного в городе Донецке совета); 1 бюджет поселкового совета (поселок Ларино, который входит в состав бюджета Буденовского районного в городе Донецке совета).

Донецк на протяжении 2003-2010 гг. сохраняет статус города-донора и перечисляет изъятия в Государственный бюджет. Утвержденный на 2010 год объем изъятия составляет 161,1 млн. грн. (8,7% планового показателя доходов общего фонда бюджета города без учета трансфертов).

Положительная динамика социально-экономического развития Донецка в 2005-2008 гг. имела следствием высокие темпы роста доходной части бюджета города. В 2009 году под влиянием последствий мирового и национального финансово-экономического кризиса, экономическая ситуация в городе несколько ухудшилась, что нашло свое отражение и в сфере местных финансов. Однако, несмотря на сокращение доходной части бюджета в 2009 году (на 5,5%, сравнительно с 2008 годом), город в указанном периоде сохранил высокий уровень бюджетной обеспеченности. Возобновление тенденции к увеличению бюджетных поступлений, которое наблюдается в Донецке в текущем году, приводит к дальнейшему росту индикатора бюджетной обеспеченности города. По итогам I полугодия текущего года этот показатель составил 1 054 грн. существенно превысил среднее значение по стране (на 45,6%), а также показатели большинства других городов Украины, соизмеримых с Донецком по масштабам и административно-территориальному статусу (Таблица 2)

Таблица 2 Показатели бюджетной обеспеченности и ликвидности бюджета г. Донецка в 2007-2009 гг. и I полугодии 2010 года

Показатели	2007	2008	2009	I полугодие 2010	Справочно: I полугодие 2009
Соотношение объема доходов бюджета города (без учета трансфертов) в расчете на одного жителя к среднему показателю по стране, %	131,5	132,3	131,2	145,6	133,5
Уровень выполнения уточненного плана общего фонда (без учета трансфертов), %	108,2	101,0	101,1	50,4	49,5
Уровень выполнения уточненного плана бюджета развития, %	107,1	90,6	55,7	25,4	12,0
Ликвидность бюджета по общему фонду (соотношение остатков местного бюджета по состоянию на конец периода к расходной части), %	8,0	1,4	2,3	6,4	1,8
Ликвидность бюджета по специальному фонду (соотношение остатков местного бюджета по состоянию на конец периода к расходной части), %	9,7	5,1	9,2	16,0	9,8
Соотношение кредиторской задолженности общего фонда к расходам общего фонда (без учета средств, которые передаются в специальный фонд), %	1,2	0,3	1,0	X	X
Соотношение кредиторской задолженности специального фонда к расходам специального фонда, %	0,004	0,002	3,4	X	X

Источник: данные Донецкого городского совета

Определяющими источниками доходной части бюджета Донецка, как и бюджетов других украинских городов, являются налоговые поступления, в частности налог с доходов физических лиц и плата за землю, совокупный удельный вес которых в структуре доходов бюджета без учета трансфертов составлял в I полугодии 2010 года 84,7%. Следует отметить, что в Донецке в течение 2005-2010 гг. сохраняется приемлемый уровень как отраслевой концентрации налоговых поступлений, так и в части крупнейших налогоплательщиков, к которым относятся ЗАО «ДМЗ», АП «Шахта имени Засядька», ЗАТ ПО «Киев-Конти», АО «Норд», ЗАО «ММЗ-Истил (Украина)», ЗАО «ПУМБ» и др.

Основными направлениями расходов бюджета является финансирование учреждений бюджетной сферы (образования, здравоохранения, социальной защиты и социального обеспечения). Вместе с этим, Донецк, в отличие от многих других городов Украины, в более значительных объемах финансирует жилищно-коммунальную сферу и осуществляет капитальные вложения за счет средств местного бюджета. Соответственно, удельный вес капитальных расходов в структуре расходной части бюджета города, является в Донецке более высоким, чем в других Украины (16-28% в 2004-2008 гг.). Следует также отметить, что положительная динамика поступлений в общий фонд бюджета города в 2005-2008 гг. позволяла не только в предусмотренных объемах покрывать текущие расходы бюджета, но и осуществлять в значительных объемах передачу средств из общего фонда в бюджет развития, что положительно отражалось на динамике капитальных расходов.

Ликвидность бюджета города на протяжении 2005-2010 гг. за редким исключением оставалась на умеренном уровне. В частности, по итогам выполнения бюджета в 1 полугодии 2010 года показатель ликвидности бюджета по общему фонду составлял 6,4%, по специальному фонду – 16%. Следует также отметить традиционно низкий уровень кредиторской задолженности бюджета Донецка, что, среди прочего, обуславливается высоким уровнем взаимодействия финансовым органом Донецкого городского совета и территориальным управлением Государственного казначейства Украины, которое обеспечивает обслуживание бюджета по доходам и расходам. Учитывая то, что бюджетной системе Украины в 2009-2010 гг. свойственны риск снижения ликвидности и операционный риск, уровень оперативности выполнения территориальным управлением ГКУ платежных поручений, выданных соответствующим финансовым органом городского совета, является одним из определяющих факторов своевременности осуществления расходов бюджета, в том числе и по долговым обязательствам.

Долговые обязательства города и потребность в дополнительном финансировании

Политика Донецкого городского совета относительно привлечения заемных ресурсов основывается на постоянной потребности в осуществлении капитальных вложений в строительство и реконструкцию объектов коммунального и социально-культурного назначения, а также развитие транспортной инфраструктуры города. Снижение в 2008-2010 гг. спроса на объекты коммунальной собственности и землю ограничивает доходную базу бюджета развития, в связи с чем потребность в заемных ресурсах на реализацию капитальных проектов развития городской инфраструктуры растет. При этом высокий по сравнению с другими городами Украины уровень бюджетной обеспеченности города, а также взвешенная долговая политика городских властей, позволили сохранить на умеренном уровне объем прямого долга, а также обеспечить, в отличие от большинства других органов местного самоуправления, низкий уровень консолидированного долга города.

На протяжении 2004-2006 гг. и 2008-2009 гг. Донецкий городской совет привлекал заемные средства в бюджет развития путем выпуска облигаций внутреннего местного займа, а именно было осуществлено 5 успешных выпусков ценных бумаг на общую

сумму 190,0 млн. грн. Кроме того, финансовое управление активно привлекало средства единого казначейского счета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих во время исполнения общего фонда бюджета вследствие неравномерного характера бюджетных расходов. Учитывая, что средства единого казначейского счета привлекаются в рамках бюджетного периода на срок не более 3-х месяцев, без начисления платы за их использование, а погашение займа происходит автоматически путем списания средств со счета доходной части общего фонда, такие займы не включаются в общий объем прямого долга.

На протяжении всего периода обращения выпусков облигаций внутреннего местного займа, город вовремя и в полном объеме осуществлял обслуживание и погашение облигаций, а также их досрочный выкуп в соответствии с параметрами эмиссии. На сегодня в обращении находятся облигации объемом 155,0 млн. грн., в том числе: облигации серии С (объемом 20,0 млн. грн., со сроком погашения 5 сентября 2011 года, доходность 12%), облигации серии D (объемом 75,0 млн. грн., со сроком погашения 13 сентября 2013 года, доходность 16%), облигации серии E (объемом 60,0 млн. грн., со сроком погашения с 6-7 октября 2014 года, доходность 25%).

Таблица 3 Показатели долговой нагрузки Донецкого городского совета в 2007-2009 гг. и I полугодии 2010 года

Показатели	2007	2008	2009	I полугодие 2010	Справочно: I полугодие 2009
Совокупный объем кредитов коммунальных предприятий на конец периода, млн. грн.	54,3	35,1	22,1	???	35,1
Прямой долг Донецкого городского совета, по состоянию на конец периода, млн. грн.	95,0	162,1	194,1	176,9	153,1
Просроченная кредиторская задолженность бюджета по состоянию на конец периода, млн. грн.	0,3	0,07	1,04	3,4	3,6
Прямая долговая нагрузка без учета краткосрочных ссуд к доходной части бюджета без учета трансфертов, %	6,2	8,6	10,9	8,6	8,7

Источник: данные Донецкого городского совета

Город Донецк рассматривает возможность осуществления очередного привлечения заемных средств в бюджет развития путем выпуска облигаций объемом 60 млн. грн. В случае размещения облигаций в текущем году, прямая долговая нагрузка на бюджет города вырастет с 7,6% до 10,5% и останется на умеренном уровне.

Консолидированный долг города Донецка по состоянию на _____ 2010 года составляет _____ млн. грн. и включает, помимо прямого долга, просроченную кредиторскую задолженность бюджетных организаций (_____) и кредиты коммунальных предприятий (_____)³. Условных обязательств Донецкий городской совет не имеет, так как гарантии городским советом не предоставлялись и совместные проекты с международными финансовыми организациями не реализовывались. Следует отметить, что отсутствие полного учета городским исполкомом финансовых обязательств

² Данные будут позднее

³ Данные будут позднее

коммунальных предприятий не дает возможности оценить общий объем консолидированного долга.

Факторы риска

Управленческие риски

Для города Донецка не характерны риски возникновения конфликтных ситуаций между представителями властной вертикали в ходе осуществления управленческой функции органами местного самоуправления. Высокий уровень представленности правящей партии в органах законодательной и исполнительной власти г. Донецка и Донецкой области создает предпосылки для тесной консолидации между органами власти на областном, городском и районном в городе уровне, что в свою очередь, обуславливает оперативность принятия и согласования управленческих решений.

Социально-экономические риски

Динамика развития промышленного комплекса города, предприятия которого относятся к крупнейшим работодателям региона, в значительной мере подвержена влиянию изменений внешнеэкономической конъюнктуры. Приемлемый уровень диверсификации доходной базы местного бюджета позволил частично нивелировать последствия ухудшения финансового состояния предприятий металлургии, тяжелого машиностроения, угольной промышленности под влиянием мирового и национального финансово-экономического кризиса.

Городские власти отвечают за финансирование большинства учреждений бюджетной сферы, предоставляющих жителям услуги в сфере здравоохранения, образования и социальных социальной защиты, что ограничивает объем ресурсов, которые могут быть высвобождены для выполнения долговых обязательств. Высокий уровень бюджетной обеспеченности города Донецка позволяет в случае необходимости использовать городскими властями для погашения долга средства общего фонда путем их передачи в бюджет развития, не причиняя при этом ущерба выполнению основной своей функции – обеспечения жизнедеятельности региона.

Инфраструктура города требует значительных капиталовложений, отсутствие которых может замедлить темпы социально экономического развития. Ежегодные потребности на обновление транспортной инфраструктуры города, инженерных сетей, жилого фонда растут. Отсутствие своевременного финансирования может усугубить накопившиеся проблемы в жилищно-коммунальной и транспортной сферах, что негативно отразится на интенсивном развитии городского хозяйства и в дальнейшем ухудшит финансовое положение города.

Финансовые риски

Реформа налогового и бюджетного законодательства, проводимая в 2010 году, может негативно повлиять на бюджетную обеспеченность города. Изменения нормативной базы затрагивают перечень источников доходной части местного бюджета, а также предполагают изменения порядка начисления и администрирования налогов и сборов, формирующих доходную базу местного бюджета, что в совокупности с возможным ухудшением финансового положения налогоплательщиков вследствие роста фискальной нагрузки, может ухудшить динамику наполнения доходной части бюджета города.

Бюджетный кодекс утверждает основные принципы межбюджетных отношений, тогда как объем изъятия из местных бюджетов и объем трансфертов, которые получают бюджеты городов, рассчитываются ежегодно Министерством финансов Украины и утверждаются Законом Украины «О Государственном бюджете» на соответствующий бюджетный период. Ввиду того, что по расчетам Министерства финансов Украины объем делегированных доходов бюджета города Донецка превышает соответствующие расходы, город перечисляет изъятие в Государственный бюджет. Так как объем изъятия определяется ежегодно исходя из динамики доходной части бюджета за последние бюджетные периоды, а расходы устанавливаются на уровне, достаточном для обеспечения населения услугами на уровне минимальных социальных потребностей, сохраняется угроза перераспределения бюджетных ресурсов в ущерб интересам города.

Риски, связанные с долговыми обязательствами

Отсутствие системы учета консолидированного долга не дает возможность оценить уровень долговой нагрузки органа местного самоуправления. Согласно отечественной практике традиционно учету подлежат лишь прямые долги городского совета, реже – гарантии, предоставляемые по кредитам коммунальным предприятиям, тогда как остальная часть муниципального долга остается неучтенной. Наличие неучтенных долговых обязательств может впоследствии привести к пиковым нагрузкам на городской бюджет и, соответственно, вызовет трудности у заемщика по обеспечению своевременных и полных расчетов по муниципальным займам.

Отсутствие стабильных источников погашения городских долгов затрудняет реализацию долгосрочной долговой политики. На сегодня источником погашения прямого муниципального долга являются доходы бюджета развития, которые в основном формируются за счет продажи земли и коммунального имущества, а также средств, передаваемых из общего фонда бюджета города. Все вышеперечисленные источники поступлений, как правило, не регулярны. Усложняет процесс их прогнозирования также отсутствие должной учетной политики и статистической отчетности на местном уровне.

В соответствии с Бюджетным кодексом Украины государство не отвечает по обязательствам, возникающим вследствие осуществления заимствований местными бюджетами, и в случае возникновения кризисной ситуации город самостоятельно решает вопросы расчета по долгам. В соответствии с

отечественным законодательством центральные органы власти, согласовав на первом этапе решение муниципалитета о привлечении займа, впоследствии не несут ответственности в случае не соблюдения органами местного самоуправления обязательств по долговым платежам. Система мер по защите интересов инвесторов, вкладывающих средства в муниципальные займы, сводится к законодательным ограничением на осуществление займов в местные бюджеты и проверке соответствия решений городских советов о планируемых заимствованиях нормам закона.

Отчуждение объектов коммунальной собственности, в том числе являющихся предметом залога, возможно лишь по решению городского совета согласно положениям Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» и с соблюдением процедур, утвержденных Законом Украины «О приватизации государственного имущества», что может вызвать трудности при возмещении убытков кредитора, в случае дефолта по муниципальному займу. В соответствии с действующим законодательством на определенные виды активов (земли общего пользования, национальные культурные и исторические ценности, а также объекты государственной собственности, приватизация которых запрещена законодательными актами) не может быть наложено взыскание по требованиям кредиторов. Если обеспечением займа являются будущие поступления средств в местный бюджет, то возможность осуществления взыскания предусмотрена Бюджетным кодексом, но ограничивается отсутствием соответствующего механизма безусловного списания средств со счетов местного бюджета.

Приложения

Выполнение доходной части бюджета г. Донецка в 2007-2009 гг. и в I полугодии 2010 года, тыс. грн.

Показатели	Выполнено в 2007 году	Выполнено в 2008 году	Выполнено в 2009 году	Уточненный план на 2010 год с учетом изменений	Выполнено в I полугодии 2010 года	% выполнения годового плана учетом изменений	Факт поступлений за I полугодие 2010 года к факту I полугодие 2009 года
Налоговые поступления	1 287 578,0	1 634 031,2	1 602 550,7	1 855 679,4	938 043,3	50,5	120,6
удельный вес налоговых поступлений в общей сумме доходов, %	66,0	65,3	66,1	69,1	73,8	-	-
Налог с доходов физических лиц	1 035 296,2	1 280 942,5	1 217 604,0	1 387 907,0	693 030,7	49,9	117,9
Налог на прибыль предприятий	3 680,8	2 713,1	5 849,8	2 038,3	1 809,6	88,8	238,9
Налоги на собственность	24 823,7	27 667,0	38 077,4	34 227,2	20 069,8	58,6	107,3
Сборы на специальное использование природных ресурсов	123 939,4	212 564,2	255 969,4	349 574,4	180 871,0	51,7	144,7
из них - плата за землю	123 937,2	212 562,7	255 967,0	349 572,0	180 870,9	51,7	144,7
Внутренние налоги на товары и услуги	29 406,0	30 776,9	12 013,4	10 822,4	5 270,5	48,7	55,3
Прочие налоги	70 431,9	79 367,4	73 036,7	71 110,1	36 991,8	52,0	101,9
- местные налоги и сборы	19 330,7	20 405,1	19 352,7	18 213,7	9 347,7	51,3	96,0
Неналоговые поступления	77 591,6	88 195,5	101 023,0	78 171,8	56 654,3	72,5	121,9
удельный вес неналоговых поступлений в общей сумме доходов, %	4,0	3,5	4,2	2,9	4,5	-	-
Доходы от собственности и предпринимательской деятельности	10 800,7	11 015,9	11 853,4	8 331,5	4 387,4	52,7	86,7
Административные сборы и платежи, доходы от некоммерческой и побочной продажи	19 163,3	22 332,2	24 914,3	24 649,5	12 643,5	51,3	103,3
Прочие неналоговые поступления	673,7	1 856,7	989,8	673,9	515,4	76,5	82,0
Собственные поступления бюджетных учреждений и организаций	46 953,9	52 990,7	63 265,5	44 516,9	39 108,0	87,8	136,9
Доходы от операций с капиталом	95 545,4	99 936,9	28 422,2	89 517,7	22 797,2	25,5	177,9
удельный вес доходов от операций с капиталом в общей сумме доходов, %	4,9	4,0	1,2	3,3	1,8	-	-
Средства от продажи основного капитала	47 822,5	36 017,9	12 022,2	10 128,1	5 552,4	54,8	102,9
Средства от продажи земли и нематериальных активов	47 722,9	63 919,0	16 400,0	79 389,6	17 244,8	21,7	232,4
Целевые фонды	63 655,2	56 990,0	43 060,8	26 756,3	14 648,7	54,7	70,8
Итого доходов	1 527 182,4	1 879 153,6	1 775 056,7	2 050 125,2	1 032 143,5	50,3	120,3
Трансферты	423 091,0	622 929,5	649 835,8	635 403,7	238 633,7	37,6	105,8
удельный вес трансфертов в общей сумме доходов, %	21,7	24,9	26,8	23,7	18,8	-	-
Всего доходов	1 950 273,4	2 502 083,1	2 424 892,5	2 685 528,9	1 270 777,2	47,3	117,3
Средства, полученные из общего фонда в бюджет развития (специальный фонд)	137 987,8	94 950,4	37 383,1	48 729,2	18 919,9	38,8	197,1
Всего	2 088 261,2	2 597 033,5	2 462 275,6	2 734 258,1	1 289 697,1	47,2	118,0

Источник: данные Донецкого городского совета

Исполнение расходной части бюджета г. Донецка в 2007-2009 гг. и в I полугодии 2010 года, тыс. грн.

Показатель	Выполнено в 2007 году	Выполнено в 2008 году	Выполнено в 2009 году	Уточненный план на 2010 год с учетом изменений	Выполнено в I полугодии 2010 года	% выполнения годового плана учетом изменений	Факт расходов за I полугодие 2010 года к факту I полугодия 2009 года
Основные расходные статьи	1 634 002,1	2 286 019,0	2 095 295,1	2 464 118,7	1 124 138,9	45,6	115,7
Государственное управление	58 247,2	79 904,0	71 543,3	82 609,2	38 628,4	46,8	112,1
Образование	374 336,3	484 666,0	514 577,6	610 837,3	339 250,9	55,5	120,2
Здравоохранение	294 280,8	385 244,1	418 058,0	519 092,0	249 673,7	48,1	124,6
Социальная защита и социальная помощь	283 420,5	339 715,2	414 098,5	586 573,7	233 558,5	39,8	117,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	177 196,5	445 739,0	309 319,8	223 742,4	90 270,1	40,3	107,3
Культура и искусство	44 441,8	52 127,3	56 879,4	78 120,7	36 793,2	47,1	123,7
Средства массовой информация	387,0	502,3	523,9	605,1	272,9	45,1	111,0
Физическая культура и спорт	34 624,0	25 868,3	17 061,7	17 445,0	10 064,8	57,7	114,8
Строительство	167 612,2	198 741,0	91 778,4	72 254,2	23 175,9	32,1	74,6
Сельское и лесное хозяйство, рыбное хозяйство и охота	0,0	1 922,3	525,0	2 302,2	193,8	8,4	58,7
Транспорт	119 554,6	189 602,6	144 991,4	198 435,2	76 560,6	38,6	103,0
Другие услуги, связанные с экономической деятельностью	3 568,4	2 616,8	881,8	12 033,9	138,8	1,2	87,8
Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий	2 234,1	2 202,9	0,0	400,0	121,0	30,3	-
Охрана окружающей природной среды и ядерная безопасность	0,0	240,0	759,6	756,4	78,8	10,4	40,4
Обслуживание долга	13 400,0	14 119,4	21 156,4	32 125,1	16 529,0	51,5	151,2
Целевые фонды	60 698,7	62 807,8	33 140,1	26 786,3	8 828,4	33,0	57,5
Расходы, не отнесенные к основным группам	2 308,6	3 203,6	3 514,0	51 393,9	42 969,4	83,6	2 609,9
Итого расходов	1 636 310,7	2 289 222,7	2 098 809,1	2 515 512,6	1 167 108,3	46,4	120,0
Средства, передаваемые в Государственный бюджет	149 845,3	337 739,6	301 153,1	161 058,4	102 180,1	63,4	68,8
Субвенция из местного бюджета государственному бюджету на выполнение программ социально-экономического и культурного развития регионов	3 525,0	4 270,0	2 709,0	2 500,0	500,0	20,0	90,9
Другие трансферты бюджетам других уровней	28 379,7	28 819,5	24 081,2	11 418,6	708,1	6,2	10,2
Кредитование (предоставления льготного долгосрочного кредита гражданам на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья)	3 991,0	3 564,4	2 399,5	3 000,0	1 027,2	34,2	94,5
Возврат кредитов, предоставленных для кредитования граждан на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья	-491,0	-1 064,4	-418,3	-500,0	-675,4	135,1	291,4
Всего расходов	1 821 560,7	2 662 551,8	2 428 733,6	2 692 989,6	1 270 848,3	47,2	112,5
Средства, передаваемые из общего бюджета в фонд развития	137 987,8	94 950,4	37 383,1	48 729,2	18 919,9	38,8	197,1
Всего расходов	1 959 548,5	2 757 502,2	2 466 116,7	2 741 718,8	1 289 768,2	47,0	113,2

Источник: данные Донецкого городского совета

Финансирование бюджета г. Донецка на протяжении 2006-2009 гг. и I полугодия 2010 года, тыс. грн.

ПОКАЗАТЕЛЬ	2007	2008	2009	I полугодие 2010
Профицит / дефицит	128 712,7	-160 468,7	-3 841,1	-71,1
Финансирование	-128 712,7	160 468,7	3 841,1	71,1
Изменения остатков	-30 486,4	22 054,6	-50 899,2	-4 972,6
остаток на начало года	26 872,1	57 358,5	35 303,9	86 203,1
остаток на конец года	57 358,5	35 303,9	86 203,1	91 175,7
Финансирование за счет казначейского счета	0,0	0,0	0,0	28 063,6
Привлечение	60 723,9	21 616,1	341 432,5	271 546,4
Погашение	60 723,9	21 616,1	341 432,5	243 482,8
Изменения объемов депозитов, используемых для управления ликвидностью	-78 200,0	71 450,0	22 750,0	-5 000,0
Возврат средств с депозитов	56 700,0	135 450,0	44 250,0	0,0
Размещение средств на депозитах	134 900,0	64 000,0	21 500,0	5 000,0
Финансирование по долговым операциям	-20 000,0	67 013,0	32 000,0	-17 191,0
Заимствования	0,0	75 000,0	60 000,0	0,0
Погашение	20 000,0	7 987,0	28 000,0	17 191,0
Другие расчеты	-26,3	-48,9	-9,7	-829,0
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0

Источник: данные Донецкого городского совета